Royal Canadian Mounted Police

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

91-03425/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-67
ISBN 0-660-56355-X

1991-92 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is comprised of three Sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each Activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The Table of Contents provides a detailed guide to the contents of each Section. A financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. References are made throughout the document to allow the reader to find details on items of specific interest.

The final page of this document contains a detailed index to allow the reader quick access to points of interest.

Under the new Operational Plan Framework structure the RCMP now has five Activities. The importance of this change cannot be overstated as the new Activity structure comprehensively describes the contemporary RCMP. A crosswalk has been developed to show the old and new program activity structures. This is described in greater detail on page 101 under "Activity Structure Changes".

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 5
B. Use of 1989-90 Authorities 6

Section I - Program Overview

A. Plans for 1991-92
1. Highlights 7
2. Summary of Financial Requirements 8
B. Recent Performance
1. Highlights 10
2. Review of Financial Performance 12
C. Background
1. Introduction 14
2. Mandate 15
3. Program Objective 16
4. Program Organization for Delivery 16
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 22
2. Initiatives 23
3. Update on Previously Reported Inititatives 25
E. Program Effectiveness 29

Section II - Analysis by Activity

A. Operations 31
B. Protective 49
C. Law Enforcement Services 58
D. Corporate Management 69
E. Administration 77

Section III - Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 89
2. Personnel Requirements 90
3. Capital Expenditures 92
4. Transfer Payments 97
5. Revenue 98
6. Net Cost of Program 100

B. Activity Structure Changes
1. Cross Walk - Old to New Activity Structure 101
2. Expenditures - Old Activity Structure 102

C. Other Information
1. Listing of Major Federal Statutes 104
2. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Federal Government Departments 105
3. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Provincial Governments 106

INDEX 107

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
Royal Canadian Mounted Police		
25 Operating expenditures	918,614	833,298
30 Capital expenditures	104,109	111,665
(S) Pensions and other employee benefits - Members of the Force	191,654	193,069
(S) Contributions to employee benefit plans	15,685	15,058
Total	1,230,062	1,153,090

Votes - Wording and Amounts

Vote(dollars)	1991-92 Main Estimates
Royal Canadian Mounted Police Law Enforcement Program	
25 Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	918,614,000
30 Law Enforcement - Capital expenditures	104,109,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates						1990-91
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Less: Revenues credited to vote	Total	Main Estimates
Operations	1,252	965,933	56,685		522,850	499,768	434,950
Protective	95	152,147	4,828			156,975	155,539
Law Enforcement Services	744	243,092	29,454	508	2,711	270,343	271,879
Corporate Management	290	57,127	3,146		40	60,233	57,366
Administration	938	197,213	9,996	36,134	600	242,743	233,356
	3,319	1,615,512	104,109	36,642	526,201	1,230,062	1,153,090
1990-91 Authorized PYs	3,297						

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1991-92 this has been set at 17,759 police person-years. For information on the distribution of police person-years by Activity refer to Figure 57 "Police Person-Years Subject to the RCMP Act page 91 and Figure 58 "Police Person-Year Requirements by Activity", page 91.

B. Use of 1989-90 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote(dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
25 Operating expenditures	758,275,000	804,666,726	801,323,170
30 Capital expenditures	110,538,000	105,668,000	105,543,015
(S) Pensions and other employee benefits - Members	172,865,000	146,608,814	146,608,814
(S) Contributions to employee benefit plans	14,038,000	13,802,425	13,802,425
Total Program Budgetary	1,055,716,000	1,070,745,965	1,067,277,424

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

The undernoted will involve a major focus of efforts and resources during 1991-92:

- **Enterprise Crime**: The primary focus of Enterprise Crime investigations is the flow of wealth from the proceeds of criminal activity. To effectively combat Enterprise Crime, additional resources will be dedicated to this area of increasing concern. (See page 23.)

- **Strategic Action Plans**: The RCMP recently developed and published Strategic Action Plans which will ensure that federal objectives in the social, political and economic areas are factored into RCMP corporate policy and strategic planning. (See page 23.)

- **Police Training Assistance Program (PTAP)**: This program provides foreign police training assistance to support the mandate of the RCMP and Canadian Law Enforcement requirements. (See pages 23-24.)

- **Community Crime Prevention**: To improve public awareness and access to RCMP community crime prevention programs, computer assisted telephone dialing programs will be researched for possible implementation. (See page 24.)

- **Family Violence Task Force**: The RCMP is participating on an inter-departmental task force to address family violence. (See page 24.)

- **Violent Crime Analysis**: In response to the increasing incidence of violent crimes, the RCMP will be pursuing the creation of a specific program to develop profiles of perpetrators of this type of crime. (See page 24.)

- **Canadian Police Information Centre Redevelopment**: Efforts will be taken towards modernization of this valuable law enforcement computer information system. (See page 24.)

- **Police Information Retrieval System (PIRS) Phase III**: Under Phase III, this computer-based information system will be enhanced to provide increased services to the police community. (See page 24.)

- **Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS)**: With the increasing complexities of reporting requirements and competing demands for scarce resources, the RCMP will be undertaking the SPURS project to improve productivity of police personnel. (See page 24.)

- **Integrated Data Network (IDN) and Multi-Functional Terminal**: This project will focus on the integration and modernization of the communications delivery network to create a single network which will better meet the demands of the RCMP for data transfer. (See page 25.)

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Summary of Financial Requirements

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92			Forecast 1990-91				
	Expenditures	Receipts Credited To Vote	Net Expenditures	Total Expenditures	Receipts Credited To Vote	Net Expenditures	Change	For Details See Page
Operations	1,022,618	522,850	499,768	995,746	522,278	473,468	26,300	31
Protective	156,975	0	156,975	143,305	0	143,305	13,670	49
Law Enforcement Services	273,054	2,711	270,343	274,981	2,711	272,270	(1,927)	58
Corporate Management	60,273	40	60,233	58,117	40	58,077	2,156	69
Administration	243,343	600	242,743	304,786	600	304,186	(61,443)	77
	1,756,263	526,201	1,230,062	1,776,935	525,629	1,251,306	(21,244)	
Person-Years Controlled by T.B.*	3,319					3,360		
Person-Years Subject to RCMP Act*	17,759					17,620		

* See figures 57 and 58, page 91 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 are $21.2 million or 1.7% less than the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
. salary and wage adjustments	38.8
. operating, capital and revenue adjustments	(58.8)
. reduction of base for Federal Sales Tax	(12.7)
. funding for Enterprise Crime	3.4
. funding for Drug Enforcement	5.9
. funding for 64 person-years to meet contract policing requirements	3.7

. funding for 4 person-years for International Police Training Assistance	0.4
. funding for INTERPOL membership increase	0.5
. funding for Family Violence and Forensic Identification Technician	0.3
. increase in revenue due to additional person-years	(2.7)

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 net forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1990) is greater by $98.2 million or 8.5% than the 1990-91 Main Estimates. The major contributing items are:

	$ Million
. effect of pay settlements and increases to pensions and employee benefit plans	34.8
. carry forward of capital construction projects (1989-90 to 1990-91 and 1990-91 to 1991-92)	(.1)
. 1990-91 operating and capital funding requirements for:	
(a) court settlements	0.9
(b) international police training	0.2
(c) management of restrained property	0.5
(d) closing of Mulock Building in Toronto	0.8
(e) administrative support (PYs)	0.1
(f) emergency policing duties	39.5
. changes in operational and maintenance costs:	
(a) transportation and communications	0.5
(b) professional and special services	10.6
(c) rentals	2.9
(d) purchased repair and maintenance	3.4
(e) utilities materials and supplies	2.5
(f) other subsidies and payments	1.6

Note: Funding to offset the estimated $98.2 million will be provided through Treasury Board Contingency Vote 5, Salary Adjustment Reserve Allotment (SARA) releases, Supplementary Estimates (c) and increased revenue resulting from pay settlements and increased operational and maintenance requirements.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance for 1989-90 include the following:

- In July 1990, the RCMP co-hosted a drug workshop at Ottawa in conjunction with the Inter-American Drug Abuse Control Commission (CICAD) of the Organization of American States (OAS). Police officials from 27 countries throughout Latin America and the Caribbean participated.

- Fourteen drug investigators from India received on-site exposure to RCMP drug enforcement techniques in the Vancouver area.

- Twenty-seven officers from 24 countries participated in the International Observer Attachment Program in Toronto, Windsor, Niagara Falls, Halifax, Vancouver, Burnaby, Surrey, Montreal, Edmonton, Calgary, and Victoria.

- To date, an estimated 36 million dollars in cash/assets have been seized as a result of drug investigations. This represents an increase of two million over 1989 estimates.

- To August 1990, 4,001 drug awareness presentations/ appearances were conducted with 9,007 in 1989 and 8,827 in 1988.

- The Canadian Police College developed and implemented a Drug Abuse Prevention Officers' Course designed to train police department instructors to develop drug abuse courses and workshops within their forces for use in schools and communities. To date, 135 Canadian police officers have completed the course.

- The RCMP has established a section within Immigration and Passport Branch to conduct investigations at the international level dealing with offences relating to allegations of improprieties associated with the immigration process emanating from government departments and the private sector.

- To date under the Recruit Official Language Training (ROLT) program, 1,087 members have received language training. This program will continue to be a priority so as to provide bilingual resources to the RCMP in the future.

- A revised Letter of Understanding (LOU) (identified 1988-89) with respect to official languages policy between the RCMP and Treasury Board Canada covering the period January, 1990 to December, 1992 has recently been signed.

- During 1990, the RCMP Protective Policing, Major Events Branch provided security arrangements for such international events as the QUAD Trade meeting, the First Ministers' Conference, as well as visits of USSR President Gorbachev, U.S. President Bush and Her Majesty The Queen.

- The Commissioner of the RCMP, in his capacity as Vice President of the Americas for the International Criminal Police Organization (INTERPOL) hosted the organization's 59th General Assembly at Ottawa, September 27-October 03, 1990. (See page 27.)

- In October 1990 the RCMP co-hosted with the Ministry of the Solicitor General and the Department of Justice an international crime prevention conference addressing the theme "Community Crime Prevention: Shaping the Future". (See page 27.)

- The Training Directorate of the RCMP in conjunction with the Canadian International Development Agency (CIDA) has trained 101 Caribbean police officers under the Caribbean Police Training Assistance program. This initiative is expected to continue into 1991-92.

- The RCMP in conjunction with the Department of External Affairs, opened a Liaison Office in Madrid, Spain to service Canadian policing needs in that region.

- For efficiency, the RCMP implemented a five year audit cycle, replacing the previous three year cycle.

- During the Criminal Intelligence Service Canada (CISC) National Executive Committee meeting held in May 1990, a national overview on street gangs was tabled which identified this recent phenomenon as a growing police concern.

- A Memorandum of Understanding (MOU) was signed in May 1990 between CISC and RCMP Foreign Services Directorate to ensure that the Canadian police community is served through the provincial CISC organization and the RCMP International Criminal Police Organization (INTERPOL) link.

- As a result of concerns identified in a report by the Ministry of the Solicitor General entitled "Legalized Gaming in Canada", training of four gaming specialists has been undertaken.

- The RCMP in conjunction with Venturers/Scouts Canada now operates a program which provides leadership training for youths who are 14-17 years old and who are interested in learning about police activities at the community level.

- The RCMP Musical Ride provided 51 performances in Canada and the USA. The Ride also participated in several escorts and parades. In addition, members of the Musical Ride carried out a number of other public relations activities including visits to schools, hospitals and media interviews.

- During the past year the RCMP Band conducted tours in several provinces which included first time visits to such isolated areas as Grise Fiord in the Northwest Territories and the Magdalen Islands. The Band performed a total of 291 concerts which included appearances at various charity functions as well as important events such as the INTERPOL Conference held in Ottawa. (See page 75.)

Major Program changes for 1990-91:

- As a result of The Royal Commission on the Donald Marshall Jr. prosecution which published its findings and the implementation of many of its recommendations the RCMP has improved the delivery of police services to the Aboriginal community. The RCMP is looking forward to the release of the findings of:
  - the Manitoba Inquiry into the Administration of Justice and Aboriginal peoples
  - the Task Force on the Criminal Justice System and its impact on the Indian and Metis people of Alberta;
  - the Blood Tribe Inquiry (Alberta).

- During the past year, the RCMP provided policing assistance to the Province of Quebec to assist in maintaining public order requiring a significant redeployment of resources and unforeseen expenditures.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Operations	920,937	510,196	410,741	426,854	(16,113)
Protective	125,861	0	125,861	136,238	(10,377)
Law Enforcement Services	237,343	2,919	234,424	235,533	(1,109)
Corporate Management	52,488	0	52,488	51,815	673
Administration	244,077	314	243,763	205,276	38,487
	1,580,706	513,429	1,067,277	1,055,716	11,561
Person-years controlled by T.B.			3,336	3,297	39
Person-years subject to RCMP Act*			17,153	17,332	(179)

NOTE: This schedule fairly represents the 1989-90 main estimates which have been allocated under the new activity structure (Operational Plan Framework)
* See figures 57 and 58, page 91 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 were $11.6 million over the 1989-90 Main Estimates. The major items contributing to the net increases were:

	$ Million
. under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP and contract clientele and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate	(7.0)
. salary and wage increases	24.8
. reduced expenditures in statutory pension provisions	(26.7)
. revenue increases because of the escalation of contract rates, pay scales and other operating costs	(6.5)
. carry forward of capital funding to 1990-91	(5.5)
. peace keeping activities in Namibia	1.1
. increased security operations at the Toronto Lester B. Pearson International Airport	1.1
. clearance of refugee claimants under the Refugee Determination Program	3.4
. investigations of war crimes and crimes against humanity	1.4
. increased requirements for operational and maintenance costs:	
- travel and transfers	8.9
- professional and special services	7.4
- repairs to buildings and aircraft	1.7
- material purchases	4.5
- prisoner costs, litigation settlements and other payments	3.0

C. Background

1. Introduction

The RCMP is the national law enforcement agency responsible for the enforcement of a wide range of federal statutes (page 104 provides listing). Under the Security Offences Act, the RCMP has the primary investigative responsibility for offences constituting a threat to the security of Canada or to an internationally protected person.

In addition to the RCMP's federal responsibilities, policing services under contract are provided to the two territories and all provinces with the exceptions of Ontario and Quebec. This contracting of police services also extends to 191 municipalities. Contract policing, performed on a cost sharing basis, forms an integral part of the law enforcement responsibilities of the RCMP. The RCMP's contract role allows for the cohesive delivery of effective and efficient police services of a uniformly high standard across Canada.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Royal Canadian Mounted Police as the co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the RCMP and provided a framework for investigations and operations to assist the provinces in combatting organized crime. Criminal Intelligence Sections are strategically located across Canada. Emphasis is placed on organized crime, including economic crime and income tax investigations that attack the proceeds of crime.

In 1966, a further Federal/Provincial Administrative Agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Royal Canadian Mounted Police to establish units to enforce laws relative to securities offences. Investigative sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The RCMP also established and operates a national repository for securities fraud information.

The RCMP, through Treasury Board Circular 1987-6, was tasked with co-ordinating the investigation of offences reported by other federal departments for illegal acts against the Crown.

Since 1949, the RCMP has represented Canada in INTERPOL and operates Canada's National Central Bureau which links 142 countries in a system for communicating criminal information. The National Bureau links the world police network with Canada's police and law enforcement agencies in a united effort for investigating international drug trafficking, organized crime and international traveling criminals.

Memoranda of Understanding have been signed between the RCMP and Federal Government departments to enhance a co-ordinated effort for the enforcement of federal statutes. The working relationships demonstrate the RCMP's commitment to operate effectively with other federal departments and agencies (page 105 lists Memoranda of Understanding).

The RCMP, through the EDP Security Evaluation Inspection Team (SEIT), provides computer security inspections and consultations for departments and agencies of the Government of Canada, as well as private sector facilities processing government classified or sensitive information under contract. These requirements are outlined in the Treasury Board Administrative Policy Manual and form an essential part of government security.

The primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations at both the national and international levels, rests with the RCMP. This obligation involves the provision of security to the Governor General, the Prime Minister and their families, Ministers of the Crown, judges of the Supreme and Federal Courts; senior government officials and others designated by the Solicitor General, as well as federal properties used by them. The RCMP is responsible for the security of Internationally Protected Persons (IPPs) such as visiting foreign dignitaries (Heads of State, Ministers and their accompanying families) and resident foreign diplomatic representatives at various missions and residences in Canada. As well, the planning, co-ordination and execution of security operations for major events and visits across Canada, is charged to the RCMP. This security umbrella also encompasses airport protection at designated airports and security duties at the Supreme Court.

As the lead agency, the RCMP offers federally funded specialized expertise to the Canadian police community at large. This expertise provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory facilities, fingerprint and other identification services, specialized police training and expertise in dealing with information on explosive devices and explosive disposal.

The Royal Canadian Mounted Police Act contains provisions for the Public Complaints Commission and the External Review Committee. The Public Complaints Commission's mandate is to receive or review public complaints in relation to the conduct, in the performance of any duty or function under the Royal Canadian Mounted Police Act, of any member or other person appointed or employed under the authority of this Act. The External Review Committee provides RCMP members with a review process for internal accountability.

2. Mandate

The RCMP was organized in 1873. Its present-day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation of the RCMP and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. Part IV of the Canadian Security Intelligence Service Act gives the RCMP primary responsibility for duties assigned to peace officers in respect of offences constituting a threat to the security of Canada, or where the victim is an Internationally Protected Person (IPP) within the meaning of Section 2 of the Criminal Code. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments and police agencies further define RCMP enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The objective of the RCMP is derived from Section 18 of the RCMP Act:

"To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security."

In striving to achieve this objective, the RCMP prevents, detects and investigates offences against federal statutes; provides investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protects internationally protected persons and Canadian dignitaries. Crime is detected and prevented, laws are enforced and law and order is maintained in provinces, territories and municipalities under contract. Canadian law enforcement agencies are assisted through the provision of specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal information services and integrated automated information services. The RCMP also provides coordinated and common support services to the program objective.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Resources are assigned and program results achieved within the context of five Activities (see Figure 3):

i. Operations;
ii. Protective;
iii. Law Enforcement Services;
iv. Corporate Management; and
v. Administration.

The activity Operations includes a wide variety of law enforcement programs in support of federal, provincial and municipal governments. Assistance and cooperation with accredited police agencies and services to the general public are provided.

The activity Protective provides security and protection for Canadian and foreign dignitaries, federal government facilities/assets, major events as well as designated airports, and encompasses the research, development and evaluation of security equipment, materials and concepts.

The activity Law Enforcement Services assists all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory, identification and information services.

The activity Corporate Management includes the management of strategic and corporate planning, corporate policy design, financial planning and program evaluation. Responsiveness and accountability is ensured by the coordination of communications, public affairs, information access, ministerial liaison and external review and appeals.

The activity Administration encompasses the organization and management of the department's human resources, its training programs, staffing, health and language services, and the administration of materiel management, the real property program and services.

Figure 3: Program Activity Structure

Figure 4: 1991-92 Resources by Activity

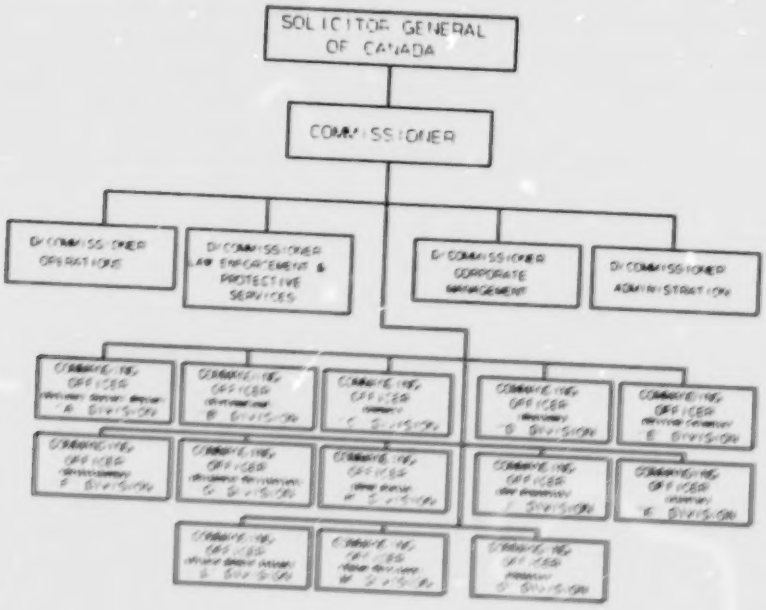
	1991-92 Estimates			
	Person-Years RCMP Act	Other Person-Years	Total Person-Years	$000*
Operations	11,975	1,252	13,227	1,022,618
Protective	1,939	95	2,034	156,975
Law Enforcement Services	2,258	744	3,002	273,054
Corporate Management	411	290	701	60,273
Administration	1,176	938	2,114	243,343
	17,759	3,319	21,078	1,756,263

* These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $526,201 credited to [illegible] (see figure 1 for revenue information).

Organization Structure: The Royal Canadian Mounted Police Act provides the legal basis upon which the RCMP is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada.

Deputy Commissioners at Ottawa have been delegated the authority to manage the five activities. The corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates are carried out from the RCMP's headquarters at Ottawa. Divisional Commanding Officers are responsible for the delivery of the various programs, the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in divisions, operating within a provincial or territorial policing contract, have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results.

Figure 5: Royal Canadian Mounted Police - Organizational Structure

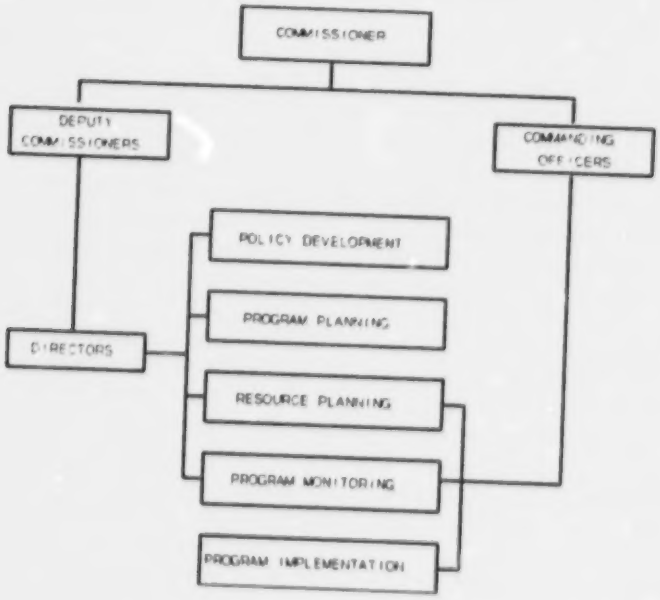


The Royal Canadian Mounted Police is organized geographically into 13 operational divisions which are further divided into 52 sub-divisions and 721 detachments. Figure 6 denotes the geographical representation of the divisions.

Figure 6: RCMP Divisions

The discharge of responsibilities as denoted in Figure 7 demonstrates that the Commissioner works directly with the Deputy Commissioners and Directors in the development of policy, program planning, resource planning and program monitoring. The Commanding Officers have primary responsibility for program implementation and cooperate with Directors to plan and resource programs. The Commanding Officers and Directors both monitor the ongoing program from a management perspective.

Figure 7: Functional Representation of Discharge of Responsibilities



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Canadian police are becoming increasingly conscious that they belong to a global professional community. International communication and cooperation in the political, economic and social spheres are eliminating many distinguishing characteristics that nations once had. The situations faced by police in different countries are very similar. This applies not only to crime but to all aspects of police work. The maintenance of peace and order in times of political protest, attention to the special needs of various groups such as aboriginal people and the elderly, and the protection of democratic institutions and their representatives are major common preoccupations of police forces.

Given the growing global homogeneity, solutions as well as problems are similar. Police around the world are adopting the same approaches and responses and comparing experiences and results with each other. Where countries are unable to attain international standards, the more fortunate are providing aid in the form of training, equipment and expert advice. Canada through the RCMP is engaged in the provision of such aid and, given its success in the field, is likely to be asked to increase its contribution.

Other global trends affecting the RCMP include the opening up of Eastern Europe and the possibility of significant Soviet migration once exit controls are removed by the Soviet government early in 1991. This could have a profound effect on the character of Canadian immigration in the next few years and on demand for police services.

Within Canada, the agreements with eight provinces and the two territories for the provision of RCMP services will be reaching their termination dates and negotiation for their renewal will be intensifying. The economic climate is likely to encourage both parties to seek maximum policing efficiencies.

The future relationship of Quebec to the rest of Canada could influence the RCMP federal role in that province. Whatever the outcome, the francophone members of the RCMP and other police forces will continue to require good training and resource material in their mother tongue rather than the inadequate translation currently available.

People are now as likely to be employed in information processing as in manufacturing. Computer literacy has burgeoned in both the general and police populations, consequently technology is being used increasingly to allow paperless, more efficient information systems. The phenomenon is changing the way people learn, conduct their business and think and police forces are compelled to keep abreast of the trend to be effective.

Following the murder of fourteen female students at the University of Montreal, an apparent upsurge in domestic violence, and reports of physical and sexual abuse in orphanages and schools, there is considerable public debate on the issues of gun control and violent crime against women and children. The police will be expected to be more rigorous in the investigation of such cases but in spite of intensified effort they may be perceived as not doing enough if more incidents occur.

Indian militancy will continue to be a problem until land claims and other outstanding issues are satisfactorily resolved. The requirement to maintain order and security during protracted confrontations will divert RCMP resources from other important operational areas and from provision of services that enhance the quality of life for everyone.

Social unrest may also become more prevalent as the rate of immigration increases, particularly if the economic downturn continues and threatens jobs. An increase in unemployment could also intensify tensions if social programs are not adequate to meet needs. Such unrest could lead to demonstrations and disorderly protests requiring police action.

The RCMP recognizes that some of the incipient problems facing Canadian society could be avoided or ameliorated by the community-based approach to policing. It is therefore developing the processes by which community policing will be implemented. Some external pressures to introduce this form of policing are becoming insistent but they do not recognize the radical organizational changes that must take place before the new approach can fully be put into place. This lack of sensitivity to the organizational reorientation required and the efforts already being made by the police could affect morale and make it more difficult for RCMP managers to introduce changes.

When fully implemented, the RCMP will recognize a number of factors inherent in the community policing concept. These include : the importance of the community in police decision making; the broad, community-defined objectives of policing and the diverse functions performed by police. The RCMP will promote community based policing which is built on a shared responsibility between the police and the community and which advocates proactive involvement in the community.

2. Initiatives

Enterprise Crime: The proceeds of crime legislation allows police to seize assets accumulated through criminal activities and provides for the eventual forfeiture of these assets through the courts. The enforcement objective is to reduce the wealth of the criminal element thereby dismantling criminal organizations. To achieve this important undertaking, resources are dedicated to the enforcement of the proceeds of crime legislation and during 1991-92 RCMP resources will be supplemented. (See page 7.)

Strategic Action Plans: The Strategic Action Plans form the basis for the development of appropriate corporate level policies and strategies aimed at enabling the RCMP to achieve its goals and carry out its operational mandate. Several significant issues have been identified and continue to be the subject of intensive examination, these include: the Implementation of Community Based Policing, Policing for the Elderly, Enhanced Enforcement of the Immigration Act, and Aboriginal Policing Services. (See page 7.)

Police Training Assistance Program (PTAP): Canadian domestic and international law enforcement agencies rely on the development of strong relationships with foreign police forces, the establishment and maintenance of effective lines of communications and the adoption of effective police approaches and techniques, particularly in the area of international law enforcement, which may have an impact on the safety and interests of Canadians. This program will provide consultative services, training development, and on site training and RCMP in-service and Canadian Police College courses to requesting nations. This will allow the RCMP to respond to increased demands for training assistance on a

systematic and selective manner, thereby contributing to Canadian domestic and international law enforcement requirements. (See page 7.)

Community Crime Prevention: This initiative will focus on researching the possibility of implementing computer assisted telephone dialing programs. It is anticipated that a computer dialing system will provide a means by which the public can telephone for crime prevention information, thus gaining an awareness of RCMP Community Crime Prevention programs. This service will allow RCMP Crime Prevention program members a vehicle for monitoring on an ongoing basis public concerns in this area. (See page 7.)

Family Violence Task Force: As a participant in this Task Force, the RCMP is concentrating its efforts on the improvement of the police response to family violence. Initiatives undertaken centre upon the development and implementation of training programs for police officers and managers; public awareness; protocols to link relevant criminal justice and social agencies; and improved police-based victim service programs. This initiative includes spousal abuse, physical and sexual abuse of children, and the abuse, neglect and exploitation of the elderly. (See page 7.)

Violent Crime Analysis: The RCMP now has analytical expertise trained in the specific area of violent crime analyses. This will allow the development of profiles of offenders responsible for certain types of violent crimes. These profiles are seen as aiding future investigations by facilitating comparison identification of suspects through profile comparison. A national network of coordinators is planned and training will take place so that the capabilities, limitations and requirements of this service are understood by the operational police community. (See page 7.)

Canadian Police Information Centre (CPIC) Redevelopment: The CPIC system, which represents an integral part of policing in Canada, is now 20 years old. A major investment is required to ensure continued service on modern system architectures, offering enriched features to address necessary user requirements. The CPIC 2001 Software Rewrite will provide extended features for the user community while reducing risks of major system outages. (See page 7.)

Police Information Retrieval System (PIRS) - Phase III: Police Information Retrieval System Phase III (PIRS Phase III) is a major development effort with phased implementation of enhancements to PIRS over the next three years. Included in these planned enhancements will be new data fields in support of Drug Enforcement and National Security Investigations. A new data base for storage of major investigations data, the addition of significant narrative storage and retrieval facilities, increased analytical capabilities as well as peer-to-peer interface with other systems such as the Computerized Integrated Information and Dispatch System (CIIDS) are included. (See page 7.)

Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS): This initiative is an important undertaking and has far-reaching impacts within the RCMP. The objective is to streamline operational reporting and reduce the paper burden now affecting every level of the organization. Areas where modern technology will reduce this burden and simplify the input to the Operational Reporting System will be identified. (See page 7.)

Integrated Data Network (IDN) and Multi-Functional Terminal: . This integrated data communications network (IDN) project was initiated in 1985 with the objectives of reducing communications costs, integrating the two existing networks, i.e. CPIC and Data Centre, and accommodating the anticipated expansion of new communication services over the next decade. The first phase of IDN, referred to as release 0, implemented in 1988, replaced the communications network which supported the RCMP Data Centre. The next phase with an estimated implementation during July 1991, will migrate the CPIC devices to the IDN, eventually eliminating the previous stand-alone CPIC network. The introduction of PC-based intelligent terminals utilizing Multi-Functional Terminal software will permit the use of a single terminal device for many separate applications (i.e. the capability of running Data Centre and CPIC concurrently from the same terminal). This feature is in preparation for the Integrated Data Network. The integration/modernization of the CPIC and Data Centre systems increases the capacity of the network to permit new and growing services. In addition, it enables the RCMP to meet its commitment to adhere to communications network standards established by the Federal Government. (See page 8.)

RCMP Official Languages - Training Materials: To remedy the lack of French language training materials at the RCMP Academy, the RCMP Official Languages Directorate has embarked upon an initiative to sponsor the publication of high quality French language texts that are not literal translations from the English. As a beginning, a bilingual vocabulary of fingerprinting terms, compiled by the RCMP chief terminologist, was published and distributed to international delegations attending the 1990 INTERPOL General Assembly held in Ottawa.

3. Update on Previously Reported Initiatives

National Drug Strategy: This initiative will continue to ensure a coordinated and comprehensive response to the marked increase in drug trafficking and drug abuse. Particular emphasis is being focused in the areas of anti-drug profiteering and asset management. The RCMP will continue its contribution to this important government initiative. (See page 43.)

Native Communities (identified 1990-91): In addition to the formation of the National Recruiting Team, the RCMP is now in the final stages of implementating the Aboriginal Constable Development Program. This RCMP initiative is directed at engaging aboriginal peoples as constables in advance of basic recruit training, and assisting them in attaining the RCMP training standard.

Human Resource Management (identified 1990-91): A Career Planning Program entitled "Career Streaming" has been designed with a view to assisting members in going through a process of self analysis, researching of duties within the RCMP and then setting personal goals. It is anticipated that the system will be implemented in 1991.

Refugee Determination Program (RDP) (identified 1990-91): The RCMP will continue its efforts in targeting criminal organizations and individuals who are responsible for the movement of people illegally into Canada. A pilot project established at the Lester B. Pearson International Airport to concentrate on immigration and passport investigations has been a success and has been made permanent. Similar sections are to be established at Mirabel International Airport and Vancouver International Airport. In addition to the concentration of policing at airports the Immigration and Passport program will expand its emphasis to the international border between Canada and the United States.

Services for the Elderly (identified 1990-91): The RCMP has developed and distributed comprehensive education and awareness programs addressing fraud and other illegal schemes directed at the elderly. Currently, a sequel to this program is being prepared and a second video produced dealing with telemarketing and credit card fraud.

Enhancement of Federal Law Enforcement (identified 1990-91): In 1990 Federal Enforcement Branch commenced a project entitled "Review of Federal Statutes". This project is intended to be the impetus for the planning initiative to enhance the RCMP Federal Law Enforcement Program through redefinition. All federal statutes have been targeted for review. The study will review all accompanying regulations, Memoranda of Understanding, Letters of Agreement, and the applicable RCMP policy files. The broad objective of the study is to determine what the RCMP role should be relative to each statute and develop an enforcement strategy that will enhance that role. The recommendation stage of the study is projected for completion by October 31, 1991 with the implementation stage to be completed by June 30, 1992.

Contract Negotiations (identified 1990-91): Corporate Services Directorate continues to provide information to federal negotiators of the Solicitor General of Canada relative to the renewal of policing agreements with eight provinces, two territories and 191 municipalities under contract to the RCMP. Current agreements are due to expire on April 1, 1991.

Increased Protective Effectiveness (identified 1990-91): This initiative will see the continuing implementation of technology at foreign missions and official diplomatic residences. It is anticipated that this modernization will be concluded during 1992-93.

RCMP Interpretive Centre (identified 1990-91): The planning for an RCMP Interpretive Centre at the Canadian Police College site in Rockcliffe, Ontario is continuing. This Centre would be part of Canada's 125th anniversary celebrations and will heighten the profile of the RCMP in the National Capital Region as well as provide both Canadian and international visitors an insight into the history of the RCMP as part of the Canadian heritage.

The following are completed initiatives:

Policing for a Pluralistic Society (identified 1990-91): The Commissioner's Advisory Committee is now well established and has been successful in advising the RCMP on multicultural related issues. The committee consists of eight private citizens from across Canada and is chaired by a senior member of the RCMP. The committee members are appointed initially for a period of two years, with a provision for reappointment and rotation to be determined. The mandate is to provide advice on policy, legislation, programs and initiatives affecting minorities, i.e. community relations, recruiting and training. To date four meetings have been held and plans are to meet twice annually. Community Consultative Committees have been established throughout Canada as a result of a recommendation stemming from the national conference "Policing for a Pluralistic Society '89".

United Nations Transitional Assistance Group (UNTAG) (identified 1990-91): The deployment of RCMP members as delegates of the United Nations Transitional Assistance Group (UNTAG) in Namibia for a six month period (October 1989 to April 1990) represented an unprecedented undertaking for the RCMP. RCMP personnel were sent to monitor the maintenance of general law and order during Namibia's transition to independence. In

addition to the serving members in the contingent, retired RCMP members with experience in fingerprint identification were hired to assist in the verification of fingerprints of voters at various locations in Namibia. In recognition of the important role played by these RCMP members, the UNTAG Medal was presented to all participants.

Operational Plan Framework (OPF) (identified 1990-91): The approval and publication of the Royal Canadian Mounted Police's Operational Plan Framework represents the final step to many months of intensive work aimed at meeting the requirements of the Federal Government's Policy and Expenditure Management System. The OPF represents a shift in emphasis, at the corporate level of the RCMP, to "results based management", articulating the results that the RCMP seeks to achieve, while clarifying organizational responsibility and program accountability. It provides the "framework" used to assess the delivery of services in terms of efficiency and effectiveness.

INTERPOL Conference, September 27-October 03, 1990: The 59th General Assembly of the International Criminal Police Organization (INTERPOL) was held in Ottawa this year. The conference, which reunited the 150 Heads of the National Central Bureaux, was opened by the Prime Minister of Canada and was noteworthy in that the USSR, Poland, Czechoslovakia and the Marshall Islands were granted member status. (See page 11.)

Canadian Security Intelligence Service (CSIS/Security Offences Act) - Five Year Review (identified 1990-91): A special RCMP Task Force recently completed a comprehensive review aimed at identifying and preparing recommendations to issues arising from the Canadian Security Intelligence Service and Security Offences Acts. This initiative was undertaken in response to a provision within the CSIS Act which requires a parliamentary review five years after the enactment of the legislation.

Community Crime Prevention Conference (identified 1990-91): Experts in attendance were those who work within the criminal justice system, police, criminologists and community groups, to discuss the state of crime prevention. This conference was the first in Canada that developed a social strategy for achieving greater community safety, taking into account both police and non-police initiatives. (See page 11.)

War Crimes/Crimes Against Humanity (identified 1990-91): The War Crimes/Crimes Against Humanity unit has been permanently put in place to respond to the investigation of any allegations of war crimes and crimes against humanity which come to the attention of the RCMP and for which criminal charges can be laid within Canada.

Airport Security Terminal III (identified 1990-91): The opening of Terminal III at Toronto's International Airport did not occur in July 1990 as originally scheduled and opening is scheduled for January 1991. The RCMP was able to identify 60 PYs from within existing resources to be assigned to Terminal III and the RCMP obtained 14 Civilian Member (CM) positions plus 5 public service employee positions, for the necessary protective security responsibilities. The staffing and training has been ongoing and resources are now in place.

Canada Labour Code (identified 1990-91): The RCMP is presently staffing positions for Regional Safety Officers in compliance with the Canada Labour Code, Part II.

National Recruiting Team (identified in 1988-89): The National Recruiting Team has been in place for more than two years. The initial intent of the formation of the team was to have

its members travel throughout Canada in an effort to attract women, visible minorities and aboriginal people towards a career in the RCMP. Since the inception of the National Recruiting Team, interest in careers in the RCMP has increased significantly among the target groups. This initiative will continue. In the 1989-90 fiscal year the RCMP engaged 27 visible minorities, 14 aboriginal people and 141 females as regular members. To date this year, the RCMP has hired 21 visible minorities, 64 females, and 6 aboriginal people.

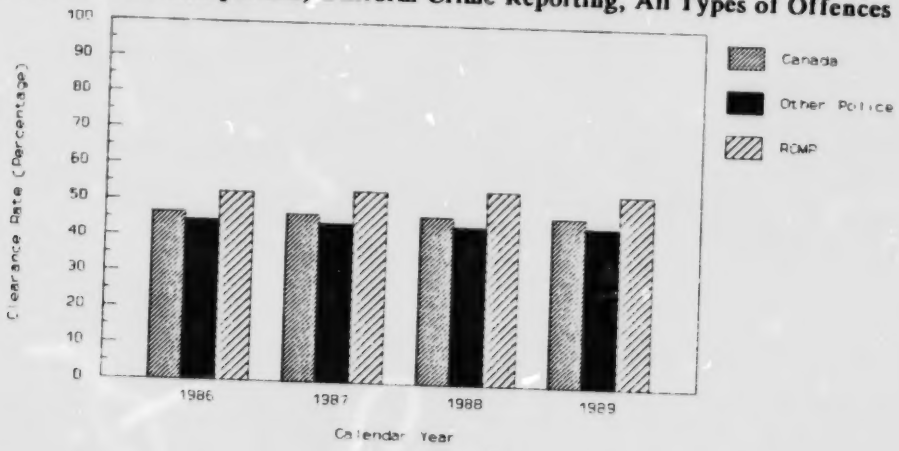
E. Program Effectiveness

Historically clearance rate has been utilized as a measurement of effectiveness for the Law Enforcement Program. This is a ratio of number of offences cleared to the number of actual offences. Three definitions describing offences follow to allow the reader a better understanding of the data presented.

REPORTED - a call for service to a police organization from any source requesting assistance.
ACTUAL - a "reported" call for service where it is determined by investigation that an offence has been attempted or committed.
CLEARED - an "actual" where an offence has been confirmed, the offender is known, and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Utilizing the current Statistics Canada system of reporting (Uniform Crime Reporting - UCR), Figure 8 shows that the RCMP has maintained a clearance rate of 53 percent over the review period 1986 to 1989 while other police agencies maintained a 44 percent clearance rate.

Figure 8: Clearance Rate Comparison, Uniform Crime Reporting, All Types of Offences



Clearance rates can be influenced by the type of reporting system used by the police force in question, the complexity of the offences and the sophistication of the offenders.

The Canadian Centre for Justice Statistics (CCJS) publishes indicators of police performance. Of these the following figures illustrate comparisons of RCMP and non-RCMP units exercising similar jurisdictional responsibilities across Canada. Notwithstanding certain definitional differences, the data provided below can be interpreted to indicate that the RCMP has a higher Criminal Code offence investigational ratio per police officer at both the provincial and municipal levels while also having fewer police officers per hundred thousand population.

Figure 9: Criminal Code Offences per Police Officer RCMP and Non-RCMP Municipal by Province 1988/89

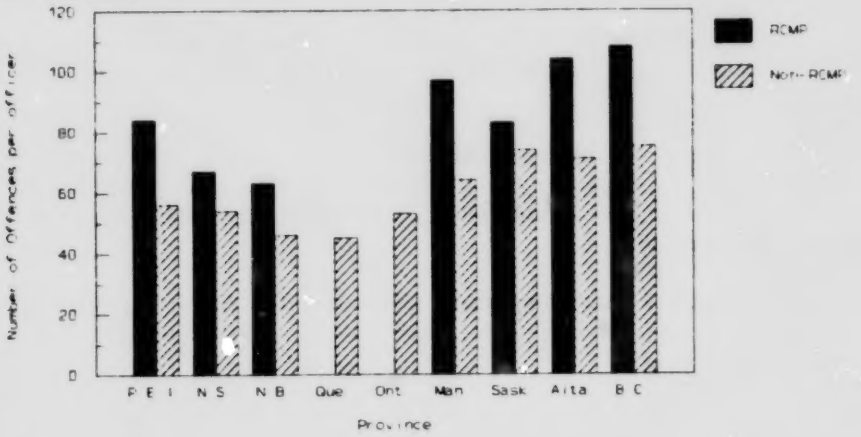
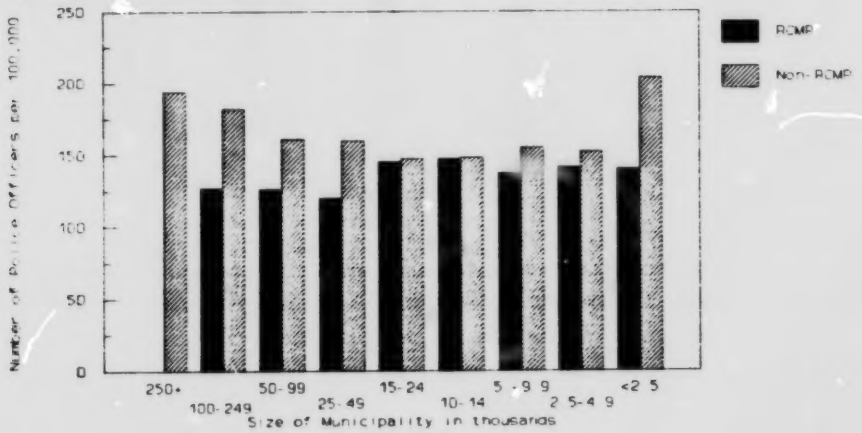
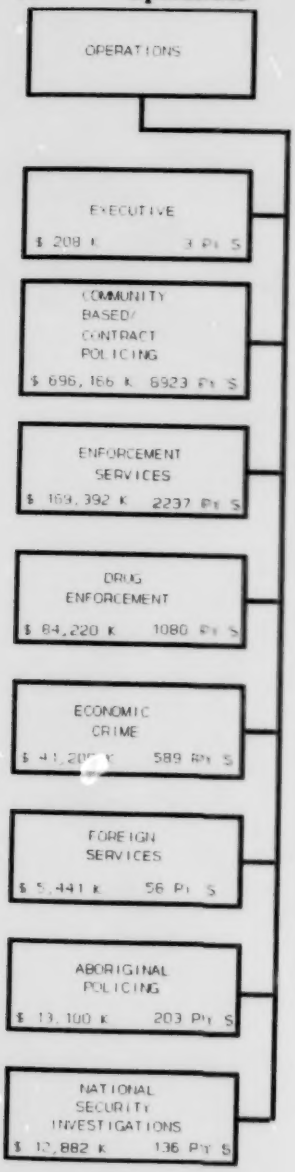


Figure 10: Number of Police Officers per 100,000 Population RCMP and Non-RCMP Municipal by City Size 1988/89



A. Operations



Objective

Enforce laws and prevent crime to maintain peace, order and security.

Description

The Operations Activity includes a wide variety of law enforcement programs in support of federal, provincial and municipal government requirements. Assistance and cooperation is provided to accredited police agencies as well as to the general public. Programs are diverse in nature involving all aspects of law enforcement at local, national and international levels. Strategies, policies and plans are developed and directed which provide guidance regarding delivery of services. This Activity is the focal point, on a nation-wide basis, for the coordination and evaluation of criminal operations and criminal intelligence gathering.

Resource Summaries

Total expenditures for the Operations Activity will account for approximately 40.6% of total expenditures for 1991-92 and 62.8% of person-years.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	208	3	202	3	374	3
Community Based/Contract Policing	696,166	8,923	651,089	8,431	644,503	8,305
Enforcement Services	169,392	2,237	212,256	2,271	154,049	2,241
Drug Enforcement	84,220	1,080	73,288	981	70,602	982
Economic Crime	41,209	589	33,579	507	30,753	505
Foreign Services	5,441	56	6,531	66	6,264	54
Aboriginal Policing	13,100	203	10,021	156	7,092	148
National Security Investigations	12,882	136	8,780	119	7,300	110
Sub-total	1,022,618	13,227	995,746	12,534	920,937	12,348
Less Revenue	522,850		522,678		510,196	
Net Expenditures	499,768	13,227	473,468	12,534	410,741	12,348

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 are greater by $26.3 million or 5.6% than the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
. salary and wage adjustments	23.4
. operating, capital and revenue adjustments	(48.9)
. increase in revenue due to additional person-years	(2.7)
. reduction to base for Federal Sales Tax	(2.5)
. funding for Enterprise Crime	3.4
. funding for Drug Enforcement	5.9
. funding for 64 person-years to meet contract policing requirements	3.7
. funding for INTERPOL membership increase	.5
. under-utilization of person-years in 1990-91	43.5

Figure 12: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	374	386	(12)
Community Based/Contract Policing	644,503	653,528	(9,025)
Enforcement Services	154,049	154,175	(126)
Drug Enforcement	70,602	71,206	(604)
Economic Crime	30,753	31,343	(590)
Foreign Services	6,264	6,332	(68)
Aboriginal Policing	7,092	7,278	(186)
National Security Investigations	7,300	6,853	447
Sub-Total	920,937	931,101	(10,164)
Less Revenue	510,196	504,247	5,949
Net Expenditures	410,741	426,854	(16,113)
Person-Years	12,348	12,834	(486)

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 were reduced by 16.1 million or 3.8% from the Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
. under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP, reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate	(24.3)
. salary and wage increases	14.9
. reduced expenditures in statutory pension provisions	(16.0)
. revenue increases because of the escalation of pay scales and other operating costs and the delivery of additional services and increased level of cost recovery from outside agencies	(5.9)
. carry forward of capital funding to 1990-91	(4.0)
. RCMP activities in Namibia in support of the United Nations Transitional Assistance Group	1.1
. funding for 18 person-years for the clearance of refugee claimants under the Refugee Determination Program	3.4
. funding for 16 person-years for investigations of war crimes and crimes against humanity	1.4
. emergency policing duties	2.0

. **changes in operational and maintenance costs:**

- travel and transfers	3.6
- professional and special services	2.5
- prisoner costs, litigation settlement and other payments	1.6
- materials and supplies	2.3
- purchased repairs and maintenance	1.3

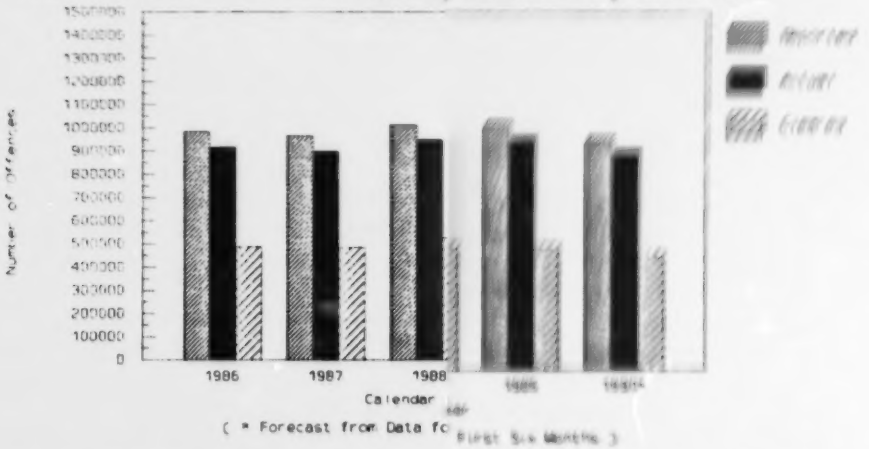
Performance Information and Resource Justification

The RCMP Operational Statistics Reporting System (OSR) is an internal data base system. It is coded at the incident or occurrence level. These occurrences include criminal offences, assistance to the public, assistance to other units of the RCMP, assistance to other police forces and criminal intelligence tasks.

The Figures used in Section II contain data from OSR displayed at the Activity and Sub-Activity levels. In some instances, the Sub-Activity level data is supplemented by information unique to that Sub-Activity.

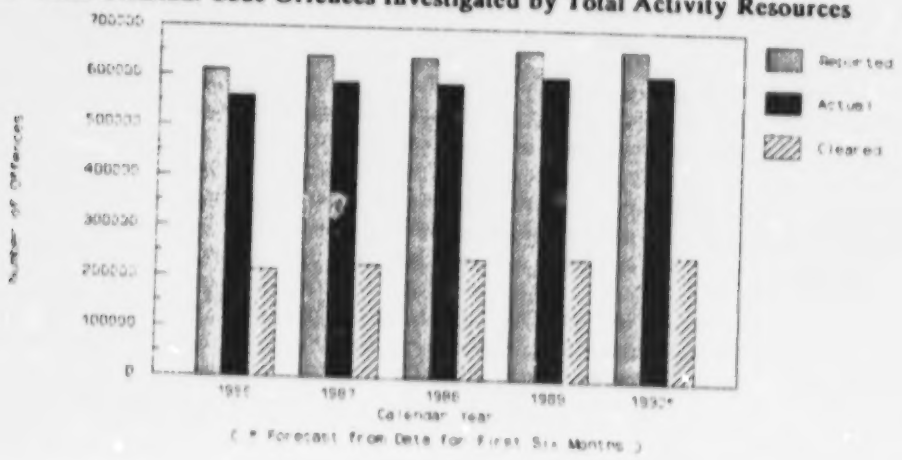
Figure 13 displays a gradual increase in total offences between 1987 and 1989. Projections for 1990 indicate that investigations (reported, actual and cleared categories) will return to near 1987 levels. The 1990 projected figures do not reflect a reduction in workload but indicate a redeployment of police personnel during the first part of 1990 for the maintenance of public order. This factor, coupled with the reporting requirements of various levels of government, has compelled individual police officers to utilize an increasing amount of their time for record keeping, administrative and operational support tasks.

Figure 13: Total Offences All Acts Investigated by Total Activity Resources



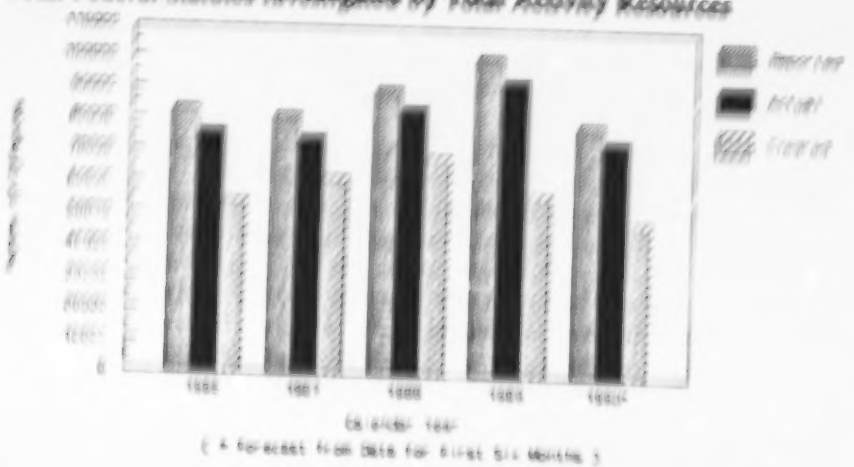
The increase in Criminal Code offences accounts for the overall increase in total offences investigated.

Figure 14: Total Criminal Code Offences Investigated by Total Activity Resources



The RCMP, like any other police force must react to criminal offences when called. Routine responsibilities become secondary when a major event within Canada demands use of RCMP personnel. This is evidenced by the trends shown in Figure 14 where it can be seen that there is a gradual rise in Criminal Code offences as these are geared to calls for service which require an immediate response, however, Figure 15 shows a decrease in the enforcement of Federal Statutes projected for 1990. Federal offence investigations are more discretionary and are suspended if higher priority demands are placed on RCMP federal investigators.

Figure 15: Total Federal Statutes Investigated by Total Activity Resources



The enforcement of federal statutes has changed in character as a consequence of the upward targeting emphasis on major crimes of much greater complexity. Although investigations of federal offences are conducted by dedicated federal personnel, the resulting charges may often be laid under the Criminal Code rather than a Federal Statute. For example, the organizers of an illegal immigration operation would be investigated and charged under the Criminal Code rather than under the Immigration Act in most instances.

EXECUTIVE PYS: 3 $ 208,000

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the senior management of the Activity.

COMMUNITY BASED/ CONTRACT POLICING PYS: 8,923 $ 696,166,000

Community Based/Contract Policing provides cost-shared policing services to all provinces and territories, except Ontario and Quebec, under agreements signed between the Solicitor General of Canada and the provinces and territories. Under the terms of these agreements, the RCMP serves as the provincial police force enforcing the Criminal Code, provincial statutes, municipal by-laws and territorial ordinances. The RCMP also provides municipal police services under separate agreements to 191 municipalities.

Community Based/Contract Policing including support functions are expected to involve 9,966 of the RCMP's personnel in 1991-92; 6,778 in the provincial/territorial police service and 3,188 in the municipal police service.

The strategy upon which policing services are delivered is that of community based policing. This is an operating style and method for delivery of all police services. It is an interactive process between the police and the community to mutually identify and resolve crime and social order needs of communities. Community based policing recognizes that communities have a legitimate role to play in police decision making which includes problem solving and other concepts influencing the attitudes of the local police officers and the delivery of policing services.

More specifically, the duties of members of the RCMP include:

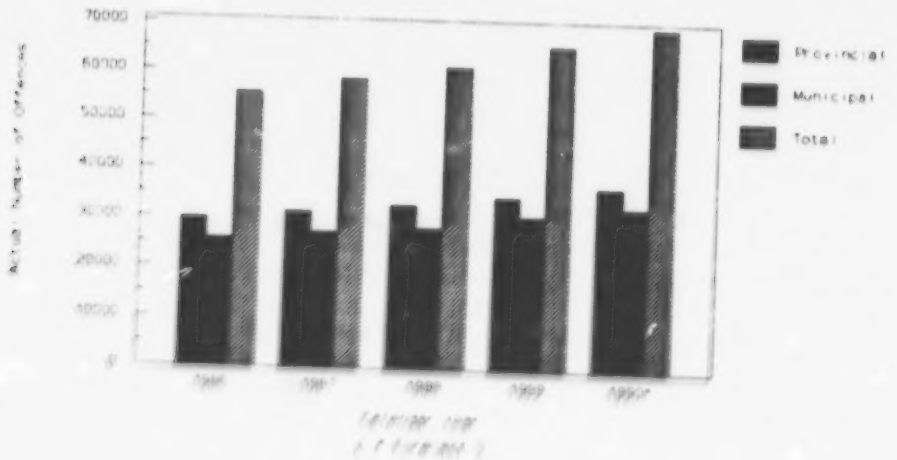
- the delivery of general policing services for aboriginal people and multicultural groups, responding to calls for service with a view towards maintaining peace and order and assisting the general public;
- preventive activities undertaken in concert with the community to increase public awareness of specific crime and order problems, to deter offenders, and to reduce criminal opportunity;
- investigations in response to incidents of crime; and

- the enforcement of federal and provincial statutes, territorial ordinances and municipal by-laws.

Figures 16 through 21 demonstrate the constancy in the commitment of contract resources to maintaining enforcement levels for Criminal Code and provincial statutes.

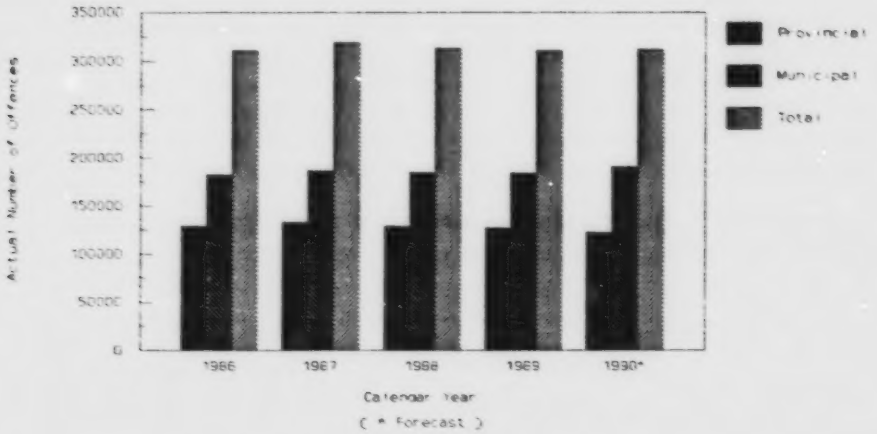
The increase in the investigation of crimes against the person, while sustaining property levels, is directly related to RCMP efforts to focus on spousal assault, sexual abuse and the victimization of the elderly. Figure 16 shows the upward trend for both provincial and municipal areas in the investigation of Criminal Code persons offences.

Figure 16: Criminal Code Persons Offences RCMP Contract Policing - 1986 to 1990



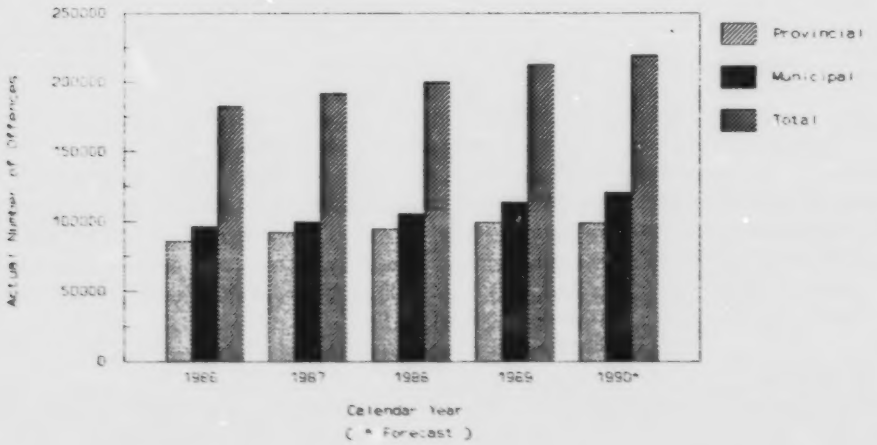
In Canada, property crime accounts for approximately 59.5 % of Criminal Code offences. Within the RCMP Community Based/Contract Policing program, this category represents 52.0% of Criminal Code offences. This category has experienced an increase of 6% during 1990. In general 21.9% of property crimes reported to Canadian police forces are successfully concluded. The RCMP Community Based/Contract Policing program successfully cleared 30% of actual offences.

Figure 17 : Property Crimes RCMP Contract Policing Resources



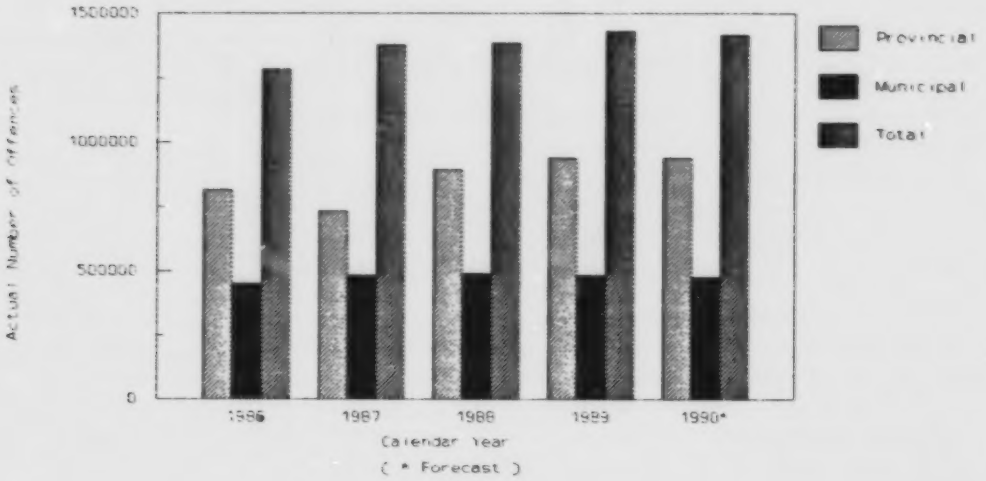
Offences in this category have followed the upward trend as shown for Criminal Code persons and property offences, an increase of 10% during 1990 is forecast.

Figure 18: Other Criminal Code RCMP Contract Policing 1986 to 1990



The trend for investigations of provincial statutes shows an increase between the period 1986 and 1989. The forecast for 1990 indicates a potential slight downward trend.

Figure 19: Provincial Statutes RCMP Contract Policing 1986 to 1990



During 1990 Criminal Code traffic offences increased by 1% to 63,064. Provincial traffic offences increased by 1% to 1,243,730. Despite a projected loss of 1200 lives due to traffic offences in 1990, this figure is a decrease of 8% from 1989. Figure 20 shows the overall increase of traffic offences in RCMP jurisdictions over the review period.

Figure 20: Total Traffic RCMP Contract Policing 1986 to 1990

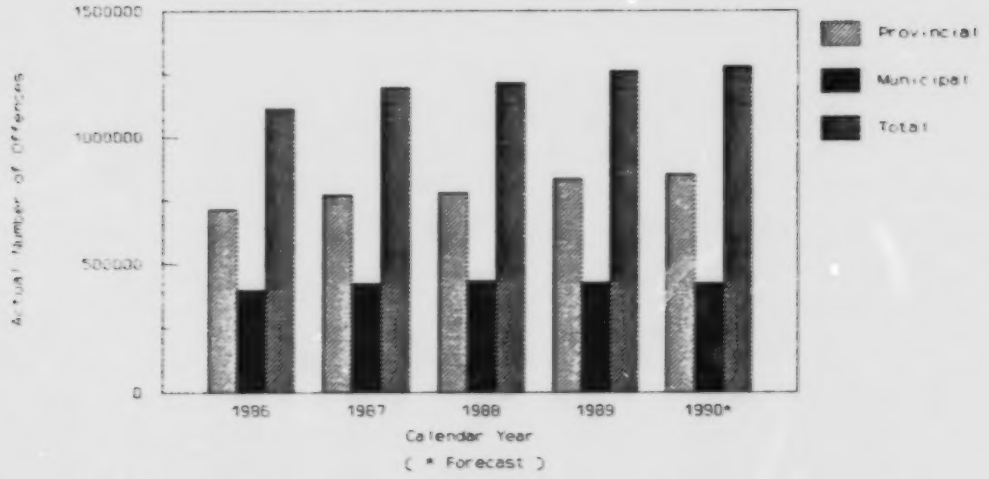
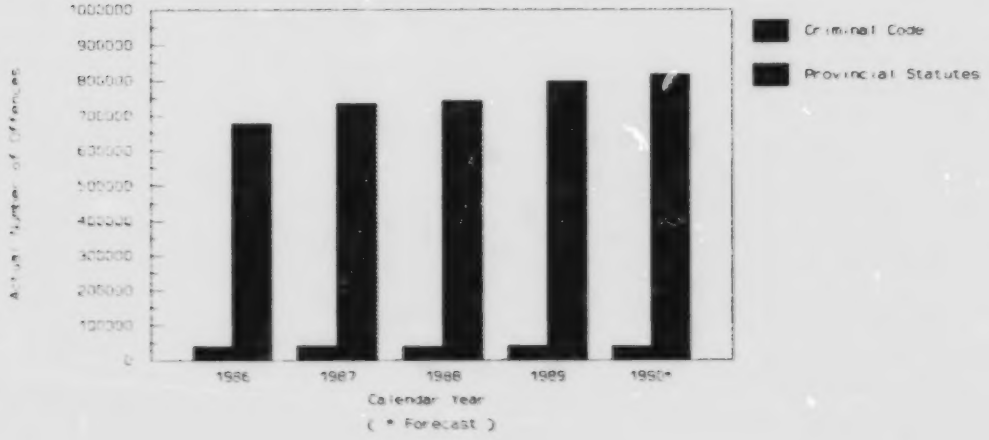


Figure 21 indicates an upward trend in Community Based/Contract Policing traffic offences excluding municipal by-laws.

Figure 21: Traffic Excluding Municipal By-laws RCMP Provincial Policing 1986 to 1990



ENFORCEMENT SERVICES

PYS: 2,237 $ 169,392,000

The Enforcement Services program includes various specific initiatives, which are in support of federal, provincial and municipal governments. These initiatives provide federal policing services as well as specialized operational support. The program includes the following components:

- the National Crime Intelligence program addresses organized crime concerns by means of various investigative and analytical (intelligence) techniques. The program is comprised of National Crime Intelligence Sections, Division Criminal Information Analytical Sections (DCIAS), Airport Special Sections, National Gaming Specialists and Joint Forces Operations;

- the Customs and Excise program provides for the investigation of smuggling where goods have been brought into Canada (Customs Act), as well as offences involving the illicit manufacturing of spirits or tobacco products (Excise Act). Offences are also investigated involving the illicit importation or exportation of high technology and strategic goods, cultural property, and endangered wildlife species (Export & Import Permits Act);

- Special Services provides support to investigators in technical and physical surveillance, polygraph examinations, audio and video analysis, and personality profiles of violent criminals (see page 7). During 1989 RCMP polygraphists conducted 1,256 examinations assisting field investigators in the verification of criminal suspects, witnesses and victims;

- Crime Prevention and Victims Services cooperate with public, government and non-government agencies in the development and implementation of programs that prevent crime, reduce fear of crime and provide immediate services to victims of crime;

- the Federal Enforcement program includes the investigation of various federal statutes that are not assigned to other specific programs.

- the Immigration and Passport program is designed to assist federal government departments in the enforcement of the Immigration Act, the Citizenship Act, and the investigation of violations of Canadian passport regulations under the Criminal Code;

- the Special Emergency Response Team is a hostage rescue team which is mandated to resolve terrorist hostage situations and related crises in Canada that are beyond the normal capabilities of the RCMP and other police forces. This singular mandate is carried out under the Solicitor General's directives and control. This team presents a means by which terrorist incidents in Canada can be resolved and international commitments and expectations for curbing international politically motivated crimes can be met;

- War Crimes Investigations is exclusively responsible for the investigation of war crimes identified as a result of the Deschenes Commission of Inquiry on War Crimes, 1985/87. The RCMP has also assumed responsibility for the investigation of war crimes and crimes against humanity resulting from armed conflict subsequent to World War II.

Figure 15 (See page 35) demonstrates two competing principles which are vitally important to the Enforcement program. Firstly, the number of reported and actual federal offences continues to rise. The early projections for 1990 are an aberration and a continuation of these levels would reflect the use of significant federal resources to maintain public order in 1990. Secondly, the declining clearance rates, in the face of growing numbers of offences, could signal a real problem. This can be explained in part by the complexity of charges of conspiracy which group these offences under a single category.

DRUG ENFORCEMENT PYS: 1,080 $ 84,220,000

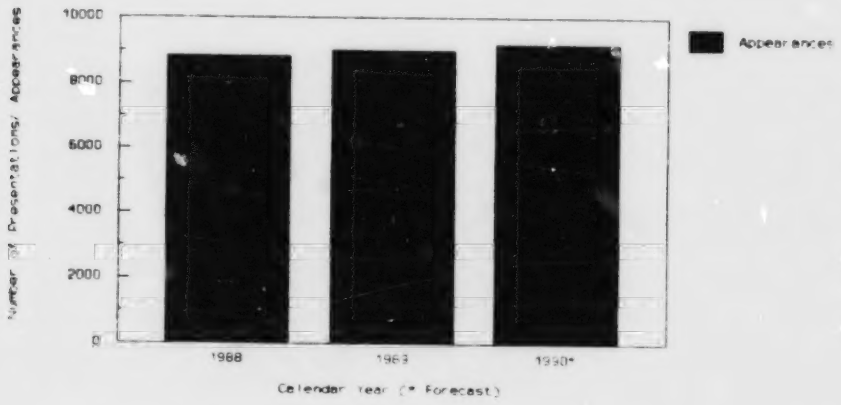
The RCMP is responsible for investigating offences related to the importation, exportation, trafficking and possession of narcotics and other dangerous drugs in Canada. To meet these responsibilities and obligations, the RCMP Drug Enforcement program is applied in the following order of priority:

- importation and trafficking of drugs at the national and international levels;
- investigation of clandestine laboratories;
- trafficking and possession of drugs at the community level, including the coordination of local enforcement with provincial and municipal agencies when and where possible; and
- development, coordination and implementation of Drug Awareness programs at the national and community levels which are aimed at reducing the demand for drugs.

Simultaneously, the profits of drug trafficking are attacked through the enforcement of the proceeds of crime legislation. Efforts focus on seizure of assets/ profits from illegal drug activities with particular emphasis on the important aspect of asset management. A comprehensive asset management program is being undertaken by the RCMP to ensure that the value of property being restrained is maintained in a cost-effective and secure manner.

The Federal Drug Sections are primarily occupied with major importing and trafficking cases and also provide street level enforcement in non-contract provinces and non-contract municipalities. RCMP resources under municipal and provincial contracts across Canada are involved in drug enforcement and drug prevention as part of their community based policing, establishing a significant police presence at the street level both in terms of enforcement and the initiation of drug awareness programs aimed at educating the public (see Figure 22).

Figure 22: Number of Drug Awareness Presentations/Appearances



The National Drug Strategy announced by the Federal Government, in May 1987, seeks to ensure a coordinated and cooperative effort by all government departments. The RCMP Coastal Watch Program involves the Department of National Defence (DND), the Canadian Coast Guard, and the Department of Fisheries & Oceans which provide logistical support for offshore drug enforcement. Canada Customs and other police departments also play an important role in the overall drug enforcement effort. A recent addition to this initiative is the RCMP Airport Watch Program in response to increased incidents of aerial drug smuggling. This program is expanding to counter both maritime smuggling as well as penetrations of Canadian airspace by suspected drug smugglers, using concepts similar to that of the RCMP Coastal Watch.

Figures 23 and 24 demonstrate the results of increased resources and concentrated effort by RCMP members. The number of actual major drug offences investigated is rising. This translates into significantly increased seizures of the increasingly popular drug - cocaine - with lower seizures of marihuana and hashish.

Figure 23: Major Drug Offences Investigated by RCMP Federal Resources 1988 to 1990

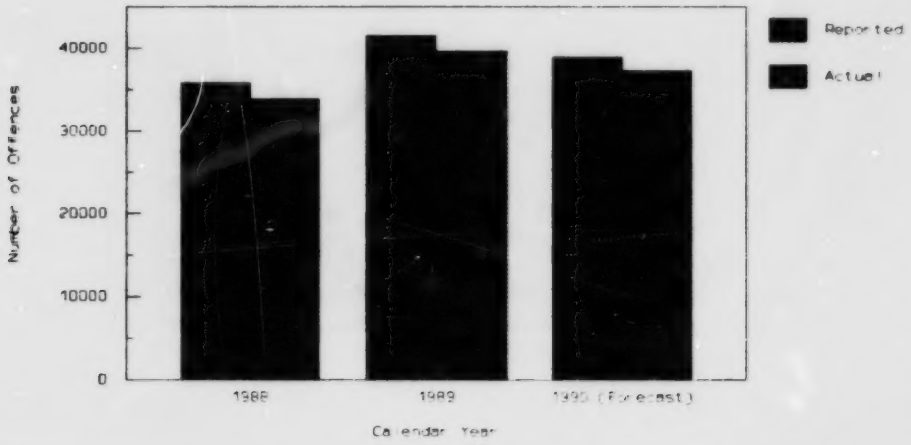


Figure 24: Comparison of Drugs Seized - 1988-1989

Drugs Seized		(Calendar Year)	1989 (Calendar Year)
Heroin	- Amount	58,612 grams	29,762 grams
	- Value	$ 187,663,701	$119,427,575
Cocaine	- Amount	276,334 grams	704,627 grams
	- Value	$ 97,698,216	$140,067,930
Cannabis	- Amount	3,975,987 grams marihuana	3,751,331 grams marihuana
		7,748,754 grams hashish	2,159,692 grams hashish
		463,836 grams liquid hashish	260,726 grams liquid hashish
	- Value	$ 189,262,540	$149,087,943
Other Drugs	- Value	$ 5,126,499	$ 3,172,627

ECONOMIC CRIME

PYS: 589 $ 41,209,000

The Economic Crime program provides the specialized investigative ability required to combat criminal activity in the business sector. This includes:

- the investigation of fraudulent personal and corporate bankruptcies;
- a criminal investigative service within the Canadian securities industry and a national repository of securities fraud information;
- with Revenue Canada, the investigation, prosecution, and recovery of monies owing to the Government of Canada, through the provisions of the Income Tax Act;
- a criminal investigative service to departments and agencies of the Government of Canada with respect to the enforcement and program abuse of a number of statutes such as the Unemployment Insurance Act;
- the investigation and prosecution of individuals and corporations involved in major business-oriented crime of an interprovincial, national, or international nature;
- the investigation of the manufacture and distribution of counterfeit currency, coins, tokens of value, and negotiable instruments;
- a lead role in the prevention and investigation of criminal activity in the Electronic Data Processing environment;
- a variety of provincial statutes related to business/contract dealings in those provinces where the RCMP has primary provincial jurisdiction.

A statistical review of the economic crime program is outlined in Figure 25. The recoveries as a percentage of the reported loss is an important indicator of the success of the sub-activity.

Figure 25: Statistical Overview - Calendar Year 1989

Area	Assistance	Reported Offences/ Activities	Dollar Value of Reported Loss	Recoveries*	Charges Laid
Bankruptcy	214	695	$ 28,294,803	$ 1,387,633	274
Frauds, Thefts and Misappropriations (including Gov't of Canada as a victim)	1,314	3,797	1,022,750,226	3,453,946	2,613
Federal Statutes	1,249	1,732	56,313,432	16,407,054	2,658
Counterfeit	230	1,722	1,343,233	27,456	27
Income Tax Act	657	97	7,002,638	6,622,562	36
Special Projects Tax	476	490	24,526,826	14,000,687	
TOTAL	4,172	8,533	$1,140,237,158	$ 41,899,388	4,608

* Inclusive of dollars received in 1989 by such areas as Revenue Canada, other government departments, trustees and the general public.

FOREIGN SERVICES

PYS: 56 $ 5,441,000

The Foreign Services program includes a liaison function which provides a Canadian link with foreign enforcement agencies for the exchange of information relative to the interdiction of international criminal activity and the maintenance of law and order in Canada. The program provides support and assistance to all Canadian law enforcement agencies that require criminal information or assistance from foreign governments to further Canadian investigations or legal proceedings.

Another component of the Foreign Services program is International Law Enforcement Liaison which manages the activities of the RCMP and the Canadian law enforcement community within the International Criminal Police Organization (ICPO), more commonly known as INTERPOL. The Canadian National Central Bureau or INTERPOL Ottawa, ensures material and requests for investigational information is provided to the international police community.

The Cultural Property Unit of INTERPOL is responsible for the Repository of Stolen Artifacts data base (ROSA). This is a centralized data bank set up for the registration of all nationally and internationally reported art thefts.

ABORIGINAL POLICING

PYS: 203 $ 13,100,000

The Aboriginal Policing program was created to initiate, develop and evaluate a practical and culturally sensitive policing service for Aboriginal Canadians, delivered in a manner which is acceptable to them. The program includes policy development, program planning, management and evaluation of policing services delivered to Aboriginal Peoples. Recently implemented initiatives have included:

- establishment of a National Aboriginal Advisory Committee and Aboriginal Consultative groups;

- establishment of the RCMP Aboriginal Constable Development Program which provides full career path opportunities for Native Special Constables. This assists native applicants to attain the RCMP Basic Recruit Training entrance standards;

- establishment of 18 Native Policing Units situated on reserves and in Aboriginal communities which are staffed by Aboriginal members.

A joint RCMP/Department of Indian & Northern Affairs program involves cost-sharing between the province and the Department of Indian & Northern Affairs for the employment of native Special Constables (144 as of November 1990). Emphasis is placed on crime prevention and police/community relations in this program.

NATIONAL SECURITY INVESTIGATIONS

PYS: 136 $ 12,882,000

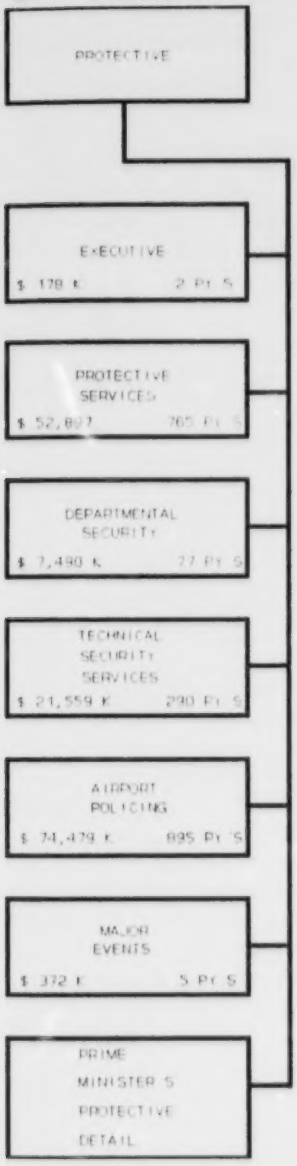
The National Security Investigations program reflects the RCMP's prevention and crime detection duties in relation to its security related responsibilities. The program implements the RCMP's law enforcement responsibilities as set out in the Security Offences Act and other federal statutes having a national security dimension. This complements the security intelligence mandate of the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) as established in the CSIS Act. Expertise and assistance is also provided to other components of the security intelligence community both nationally and internationally. An important liaison function is maintained with Employment & Immigration Canada and the Minister of State for Citizenship concerning immigration, refugee and citizenship applications.

The basic functions of the program include:

- the investigation of offences having a national security dimension, including the premature/unlawful release of sensitive or classified information that could constitute a breach of the Official Secrets Act or similar provisions in other federal statutes;

- analysis of criminal information;
- maintenance of a threat assessment program in support of the RCMP's protective policing responsibilities, including the provision of investigational support;
- coordination of the RCMP/CSIS (Canadian Security Intelligence Service) Liaison Officer Exchange program;
- coordination of the RCMP's Departmental Emergency Plan;
- participation in the Federal Government's Intelligence Infrastructure and National Counter-Terrorism Plan; and
- the management of the RCMP's National Emergency Operations Centre.

B. Protective



Objective

Protect persons, property and information to maintain peace, order and security.

Description

The Protective Activity encompasses the protective policing functions of the RCMP which includes providing security for certain government dignitaries; government property; internationally protected persons and their residences; and major events. This Activity is responsible for coordinating VIP visits, conducting security inspections and surveys of physical installations and providing consultations for officials regarding security requirements. The program also ensures that the RCMP complies with the appropriate legislation and guidelines with respect to the collection, storage, use and disclosure of information relating to internal security/reliability personnel screening methods.

Resource Summaries

Total expenditures for the Protective Activity will account for approximately 12.8% of total expenditures for 1991-92 and 9.7% of person-years.

Figure 26: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	178	2	261	2	1,499	2
Protective Services	52,897	765	48,805	713	43,997	826
Departmental Security	7,490	77	7,268	71	6,423	77
Technical Security Services	21,559	290	19,424	257	21,414	293
Airport Policing	74,479	895	67,178	717	52,134	632
Major Events	372	5	369	5	394	5
Sub-Total	156,975	2,034	143,305	1,765	125,861	1,835
Less Revenue	0		0		0	
Net Expenditures	156,975	2,034	143,305	1,765	125,861	1,835

Explanation of Change: The financial requrements for 1991-92 were increased by $13.7 million or 9.5% from the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
. salary and wage adjustments	3.6
. operating, capital and revenue adjustments	(.2)
. reduction to base for Federal Sales Tax	(1.3)
. under-utilization of person-years in 1990-91	11.6

Figure 27: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	1,499	1,518	(19)
Protective Services	43,997	48,011	(4,014)
Departmental Security	6,423	6,878	(455)
Technical Security Services	21,414	23,143	(1,729)
Airport Policing	52,134	56,264	(4,130)
Major Events	394	424	(30)
Sub-Total	125,861	136,238	(10,377)
Less Revenue	0	0	0
Net Expenditures	125,861	136,238	(10,377)
Person-Years	1,835	2,077	(242)

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 were reduced by 10.4 million or 7.6% from the Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
. under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP, changing methods of delivery of protective services, a reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate	(12.1)
. salary and wage increases	2.2
. reduced expenditures in statutory pension provisions	(2.4)
. carry forward of capital funding	(1.5)
. increased security operations at the Toronto Lester B. Pearson International Airport	1.1
. changes in operational and maintenance costs	
- travel and transfers	.9
- professional and special services	1.0
- materials and supplies	.4

Performance Information and Resource Justification:

Figures 28 and 29 show an appreciable increase in offences and threatened offences against those individuals and properties that are subject to RCMP protection. The 1989 data far exceeded those of the previous year. RCMP efforts have recently been focused primarily on the protective function.

Figure 28: Reported Offences Against Protected Persons Investigated by Protective Policing Resources

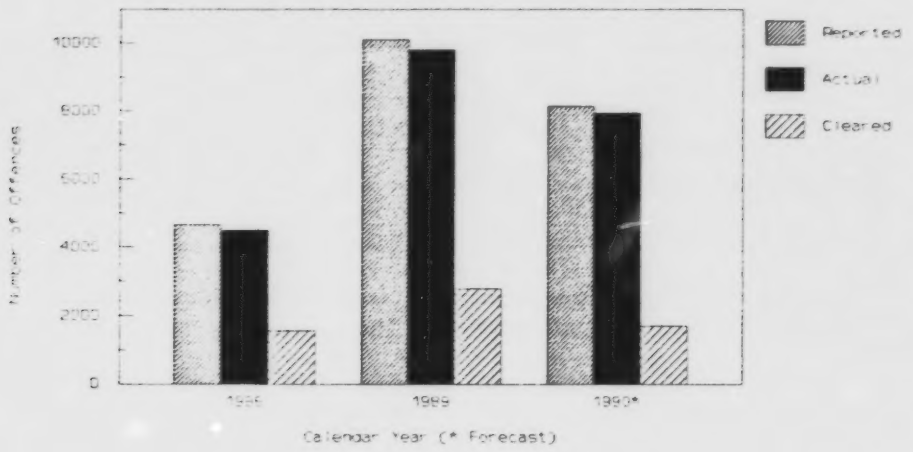
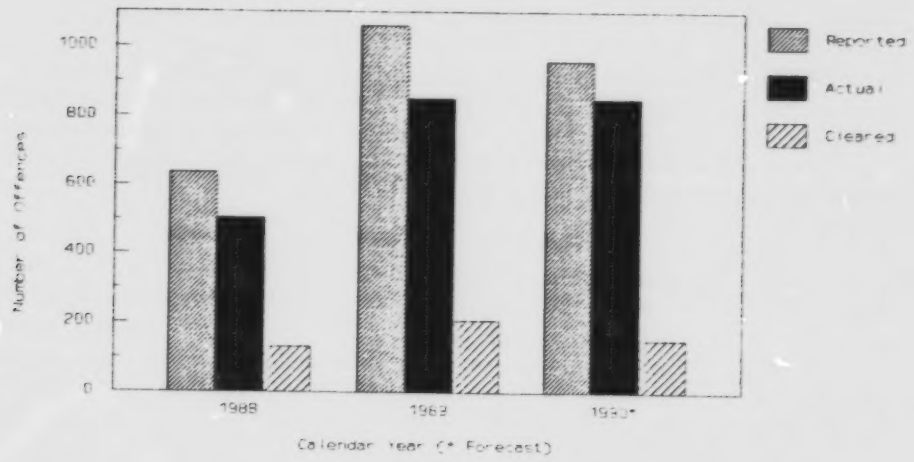


Figure 29: Total Criminal Code Offences Investigated by Protective Policing Resources



EXECUTIVE PYS: 2 $ 178,000

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the senior management of the Activity. It should be noted that a Deputy Commissioner has been assigned responsibility for the management of this Activity in concert with the management of the Law Enforcement Services Activity. Specific costs associated with the Law Enforcement Services Activity have been allocated to the "Executive" category of Law Enforcement Services.

PROTECTIVE SERVICES PYS: 765 $ 52,897,000

The Protective Services program is responsible for the development, implementation and coordination of the National Protective Policy, including all policy relating to the personal protection of the Prime Minister, Governor General, visiting Heads of State, other Internationally Protected Persons, and Justices of the Supreme Court of Canada; as well as all policy relating to the physical security of Foreign Missions, the Supreme Court, the residences of the Prime Minister and Governor General and other government property.

Security levels are assigned to VIP visits and Canadian Protectees as well as policy guidance to VIP Security Sections Force-wide. Security requirements are coordinated among the RCMP, Department of External Affairs and the Solicitor General. VIP Security courses are conducted to meet the needs of the program in this regard.

Statistics are maintained by the RCMP for all categories of protectees. The year to year increases are significantly high. The investigation of each possible threat influences the general performance indicators. Threats to categories of Canadian protectees have shown an increase from 1988 to 1989 with a minimum increase of 54% to a high of 181% in 1989. The partial data for 1990 indicates that the percentage will at least double.

Demonstrations against foreign and Canadian properties increased in 1989 from 286 to 343, representing a 20% increase. Projected 1990 year end results may see a reduction in this historically high figure. Protection for Canadian protectees and Internationally Protected Persons travelling in Canada and abroad is being statistically compiled for the first time. As of September 1990 there have been 392 trips by Canadian protectees and 311 by Internationally Protected Persons.

DEPARTMENTAL SECURITY PYS: 77 $ 7,490,000

The Departmental Security program is responsible for developing and monitoring the internal security policy governing the RCMP's personnel, physical, communications and EDP security programs and activities. Figure 30 shows the outputs for this area.

Figure 30: Departmental Security

Activity	1986	1987	1988	1989	1990 *
Security Clearances Issued	1455	1446	1334	1486	1243
Security Clearances Updated	3608	3993	1579	1201	4081
Personnel Security Enquiries Re:			2158	2645	2329
Physical Security Consultations RCMP Bldgs./ Facilities	171	142	247	231	232
Physical Security Files Monitored		1216	2092	1856	1828
Physical Security Files Requiring Follow-up		526	844	807	751

* Forecast

TECHNICAL SECURITY SERVICES

PYS: 290 $ 21,559,000

The Technical Security Services program provides security consultations to and inspections of Federal Government computer centres. These services are also provided to certain private sector centres which process classified and/or other sensitive information under government contract.

Figure 31 shows comparatively the significance and magnitude of RCMP technical security systems.

Figure 31: Technical Security Service Outputs Year to Year Percent Change

	1988/89	1989/90	Percent Change
Inspections of EDP	26	42	61
Follow-up	14	40	285
TOTAL	40	52	105
Security Consultations	67	63*	(6)
Security Training Participants	85	216	150
Assistance with Computer Crime	37	72	95

* During 1989/90 the outputs were affected by one consultation, which demanded an above average commitment of person-hours.

AIRPORT POLICING

PYS: 895 $ 74,479,000

The Airport Policing program maintains police and security functions at designated national and international airports. The main focus of the program is to guard airport property and to control access and critical points within the airport terminals and aircraft operational areas. A visible police presence is maintained which can also respond to various occurrences within the airport environment. The program meets the demands of Transport Canada's National Airport Policing and Security Program policy. Figure 32 demonstrates the scope and extent of the airport policing sub-activity.

Figure 32: Airport Policing 1989 Calendar Year

AREAS	TYPES	NUMBER
SEARCHES		
	Police Service Dogs	720
	Explosive Vapour Detector	1875
SECURITY		
	Breaches Detected	40
	Complaints Investigated Against Members/Other Employee	65
	Investigations	62,630
	Total Traffic	225,530
	Criminal Code	4766

MAJOR EVENTS

PYS: 5 $ 372,000

The Major Events program ensures that security procedures at national and international events are sufficient to ensure the safety of all participants. Security advice/guidance is provided in the planning of major events. The program develops, implements and maintains the policies and procedures pertaining to security measures. Security Coordinators are appointed to control and direct the planning of all major event security measures.

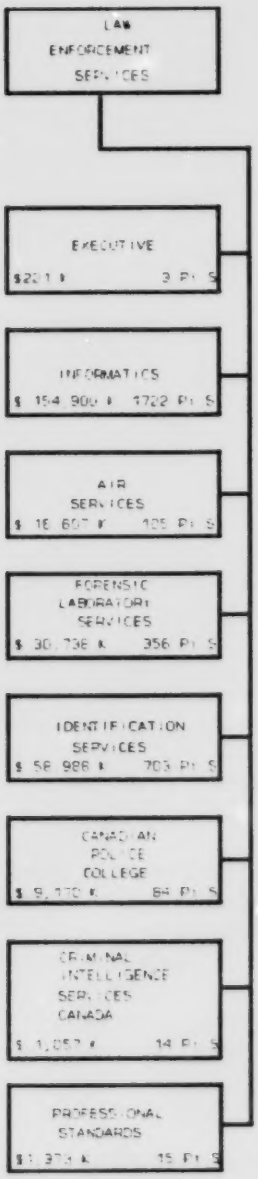
In 1989 the RCMP coordinated 12 such events and was actively consulted by other government departments and agencies for 21 comparable occurrences. In 1990 the RCMP has coordinated 28 events and has been consulted on 52 occasions.

PRIME MINISTERS PROTECTIVE DETAIL

The Prime Minister's Protection Program is tasked to protect the Prime Minister of Canada and his family on all local, domestic and international travel.

Person years utilized and actual expenditures are under separate cover. Resource allocations for this Sub/Activity have been included in the "Protective Services" Sub/Activity.

C. Law Enforcement Services



Objective

Provide specialized services to the RCMP, all authorized law enforcement and penal agencies, government departments and criminal courts to support the maintenance of peace, order and security.

Description

The Law Enforcement Services Activity provides technical expertise and operational support to all accredited Canadian law enforcement agencies and specialized institutions within the criminal justice system. The services provided include the development and maintenance of a comprehensive program of information management (i.e.: data and voice communications) which support the operational activities of the RCMP and the Canadian police community. Forensic laboratory and identification services are made available to Canadian police agencies, government agencies and the judiciary. Air services are operated throughout Canada to assist RCMP members on operational police duties.

Additionally, this Activity provides legally trained personnel who carry out a number of functions including RCMP representation in service court proceedings and discharge and demotion hearings.

Resource Summaries

Total expenditures for the Law Enforcement Services Activity will amount to approximately 22% of total expenditures for 1991-92 and 14.2% of person-years.

Figure 33: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	221	3	217	3	240	3
Informatics	154,900	1,722	154,860	1,687	135,665	1,564
Air Services	16,607	105	19,189	106	19,022	139
Forensic Laboratory Services	30,738	356	28,583	339	25,959	349
Identification Services	58,988	703	61,194	713	46,471	721
Canadian Police College	9,170	84	8,646	85	7,866	82
Criminal Intelligence Services Canada	1,057	14	1,017	14	795	14
Professional Standards	1,373	15	1,275	14	1,325	15
Sub-Total	273,054	3,002	274,981	2,961	237,343	2,887
Less Revenue	2,711		2,711		2,919	
Net Expenditures	270,343	3,002	272,270	2,961	234,424	2,887

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 were reduced by $1.9 million or .7% from the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
. salary and wage adjustments	5.4
. operating, capital and revenue adjustments	(1.7)
. funding for Forensic Identification Technician	.1
. reduction to base for Federal Sales Tax	(5.7)

Figure 34: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	240	251	(11)
Informatics	135,665	135,775	(110)
Air Services	19,022	19,132	(110)
Forensic Laboratory Services	25,959	25,916	43
Identification Services	46,471	47,043	(572)
Canadian Police College	7,866	7,931	(65)
Criminal Intelligence Services Canada	795	806	(11)
Professional Standards	1,325	1,337	(12)
Sub-Total	237,343	238,191	(848)
Less Revenue	2,919	2,658	261
Net Expenditures	234,424	235,533	(1,109)
Person-Years	2,887	2,975	(88)

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 were reduced by 1.1 million or 0.5% from the Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
. under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP, a reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate	(4.4)
. salary and wage increases	3.5
. reduced expenditures in statutory pension provisions	(3.7)
. revenue increases because of cost recoveries from outside agencies	(.3)
. changes in capital acquisitions in support of the RCMP computerization programs and communication systems	1.1
. changes in operational and maintenance costs:	
- travel and transfers	1.8
- professional services	.5
- repairs to buildings and aircraft	.4

Performance Information and Resource Justification:

EXECUTIVE PYS: 3 $ 221,000

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the senior management of the Activity.

INFORMATICS PYS: 1,722 $ 154,900,000

The Informatics program addresses the responsibilities of the management of information resources and services required to support RCMP programs, including the management of recorded information, data administration, the RCMP directives system, forms management and the provision of centralized support to the users of RCMP information systems and services. Research, analysis, design, development and implementation of information and communications systems which serve the operational, administrative and management programs of the RCMP are also undertaken.

The Canadian Police Information Centre (CPIC) provides an advanced automated national information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian police agencies. (See page 7.)

Figure 35 demonstrates the almost continuous availability of the CPIC system despite the constant increase in its use. Although external pressures are increasing the cost of the system, the RCMP is succeeding in managing it more efficiently. The delivery cost per hour continues to rise, however, the cost per entry continues to decrease. Figure 36 displays the scope and extent of the RCMP administered telecommunications systems.

Figure 35: Performance Indicators

	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91*	1991/92*
CPIC Term Hrs./Yr. (1)	11,921,728	12,258,528	12,824,640	14,107,104	15,517,814
Data Char. (2)	8,696	13,900	10,320	14,948	20,227
Avail. % (3)		98.8	98.8	99.0	99.0
CPIC Term Hrs./Yr.	6,840,288	11,746,675	16,331,213	18,780,895	21,598,029
Data Char.	11,087	18,900	23,179	32,451	45,431
Avail. %		98.8	98.8	99.0	99.0
AIMS Term Hrs./Yr.	843,795	1,957,779	4,082,803	4,695,223	5,399,506
Data Char.	3,794	13,200	4,846	6,784	9,498
Avail. %		98.8	98.8	99.0	99.0
Total Term Hrs./Yr.	19,605,811	25,962,982	33,238,656	37,583,222	42,515,349
Data Char. (4)	23,577	57,300	48,284	67,598	94,637
Full EDP $ (5)	43,432	47,825	**	**	**
Deliv. Cost/Term Hr.	$1.02	$1.45	**	**	**
Proc. Cost/1000 Char.	$1.09	$0.46	0	0	0

(1) Terminal hours/year. For 1990/91 and 1991/92, 10% per annum growth assumed for CPIC and 15% for COPS and AIMS.
(2) Data characters (millions) stored. Forty percent per annum growth assumed for 1990/91 and 1991/92.
(3) Availability %.
(4) Total data characters include space on Test and Development System (TADS).
(5) Full EDP $s not available as of 1988/89. Informatics budget forecasts used instead.

* Forecast.
** Not available

Figure 36: Telecommunications Facilities - Performance Indicators

Divisions	A	B	C	D	E	F
Total Area (sq. km.)	1,230	405,720	1,540,680	649,950	929,730	652,330
Mobile Area (sq. km.)	425	181,930	166,270	383,340	260,550	515,050
Coverage (%)	34	45	11	59	28	79
Portable Area (sq. km.)	200	35,520	27,720	71,160	43,240	117,414
Coverage (%)	16	9	2	11	5	18
Voice Privacy Area (sq. km.)	290	2,030	-	7,540	10,000	15,080
Coverage (%)	23	5	0	1	1	2
Number of Major Systems	1	1	3	1	3	1
Number of Repeaters	7	69	37	55	218	83
Number of Mobiles - PL	310	581	785	617	2,435	798
- DVP	50	6	119	71	115	58
Number of Portables - PL	429	426	792	511	2,010	538
- DVP	48	31	118	66	250	47

Figure 36: cont'd

Divisions	G	H	J	K	L	M	O
Total Area (sq. km.)	3,426,320	55,490	73,440	661,724	5,656	483,450	1,068,580
Mobile Area (sq. km.)	91,080	48,020	53,730	496,300	4,800	49,070	288,000
Coverage (%)	2.5	87	73	75	85	10	27
Portable Area (sq. km.)	13,660	16,400	14,120	205,100	720	9,670	120,000
Coverage (%)	0.5	30	19	31	13	2	11
Voice Privacy Area (sq. km.)	-	400	-	43,700	-	1,130	12,000
Coverage (%)	0	0.7	0	6.6	0	0.2	1
Number of Major Systems	1	1	1	1	1	1	2
Number of Repeaters	13	38	33	109	9	5	77
Number of Mobiles - PL	117	473	435	1,030	101	86	503
- DVP	3	43	28	201	1	10	198
Number of Portables - PL	170	378	397	1,124	61	90	440
- DVP	6	58	31	179	6	15	109

AIR SERVICES

PYS: 105 $ 16,607,000

The Air Services program provides transportation support, utilizing 34 fixed wing and rotary wing aircraft, to meet the operational requirements of the RCMP. Additionally, in remote areas where air services are only available through the program, air support is given to meet administrative requirements. The aircraft, which are located at 24 strategic locations, are used for transporting investigative personnel, prisoners and exhibits as well as conducting aerial searches for missing or wanted persons. They are also used to transport administrative personnel and equipment.

During 1989-90 RCMP aircraft flew a total of 29,160 flight hours covering 6,984,696 kilometres.

FORENSIC LABORATORY SERVICES

PYS: 356 $ 30,738,000

The Forensic Laboratory Services program provides scientific and technical assistance to the Canadian criminal justice system. Physical evidence acquired during the course of investigations is examined to provide information of evidentiary significance. Expert opinions are provided based on scientific examination to aid in investigations and as court evidence.

Forensic scientific support is provided to user agencies in the areas of developmental and technical training of a scientific nature. The program provides a consultative service to other government departments. Other countries are assisted in relation to the transfer of expertise through training, analysis of exhibit materials and testimony within their judicial systems.

It is apparent that the demands for service are exceeding the RCMP's capacity to respond. Figures 37 and 38 following demonstrate that the increasing caseload is being met by an unchanging resource base.

Figure 37: Forensic Laboratory Services Total Demand/Capacity(PYs)

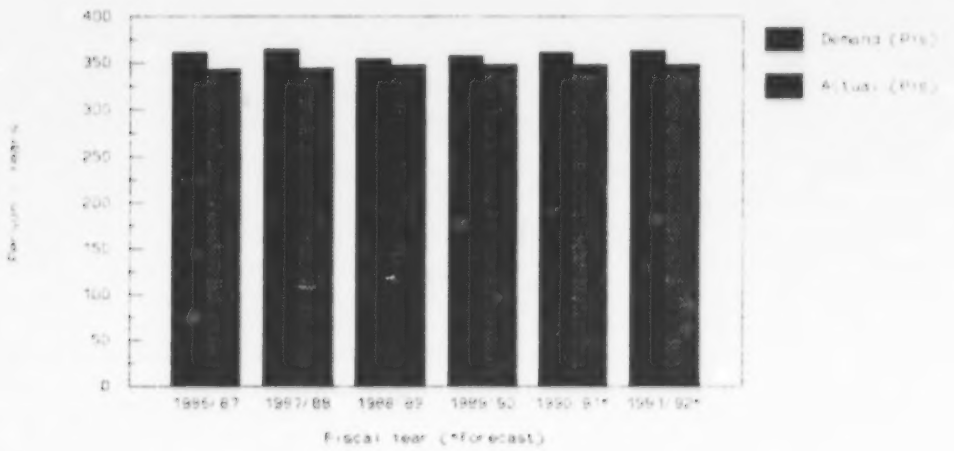
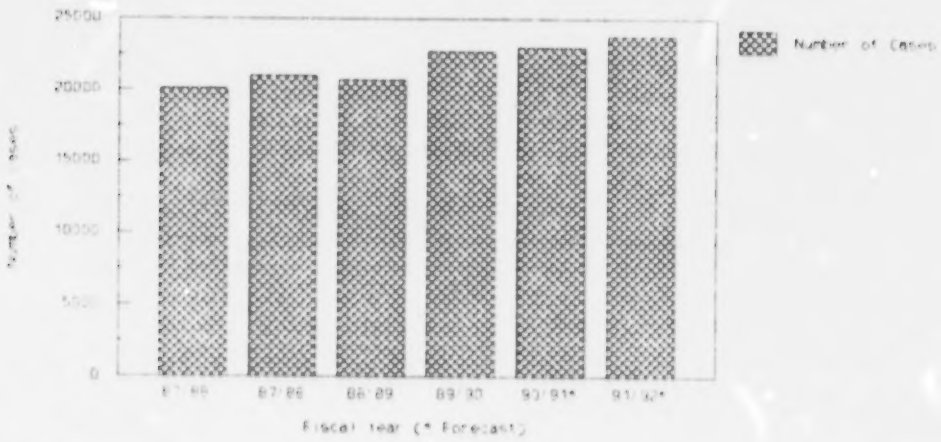


Figure 38: Forensic Laboratory Services - Casework Demand



IDENTIFICATION SERVICES

PYS: 703 $ 58,988,000

The Identification Services program provides a centralized criminal records keeping function supported by fingerprints for use by the police community, courts, penal institutions and government departments. Records of restricted firearms are maintained and information regarding these items are provided to police agencies. Fraudulent cheques and hold-up notes are examined for similarities with existing cases on file.

Photographic processing and printing services are provided to all RCMP units, Canadian Security Intelligence Service and the Department of External Affairs for identification purposes. Casework photographs, including prisoner photographs, are provided for investigative, preventive and security policing. Identification Services maintains all photographic and optical equipment.

This Sub/Activity also has responsibility for the Missing Children's Registry which maintains and monitors records on missing children in Canada. The Registry generates and maintains information on the nature and scope of Missing Children for use by the media, police and other agencies involved in the location of missing children.

Figure 39: Identification Services Statistical Overview

Description	1987-88	1988-89	1989-90	Forecast 1990-91	Forecast 1991-92
Fingerprints Rec'd (Criminal and Civil)	555,554	603,032	644,343	693,892	747,252
Total Open FPS Files	2,206,406	2,316,726	2,281,667*	2,300,000	2,500,000
Files Processed by Criminal History Br.	675,160	622,840	663,263	660,000	665,000
Fraudulent Cheque Cases Completed	13,637	14,500	14,325	16,000	16,500
Applications to Register a Firearm	66,232	62,619	60,616	65,000	67,000
Video Productions					
- Requests Rec'd	15	33	29	30	50
- Requests Compl.	13	16	28	30	50
Latent Fingerprint Submissions Rec'd	14,832	14,180	13,374	15,000	16,000
Forensic Photography					
- Films	109,393	111,572	124,874	139,858	155,000
- Prints	3,426,893	3,549,083	4,010,959	4,532,383	5,054,000

* Decrease due to purge of records resulting from policy and legislative impact.

CANADIAN POLICE COLLEGE

PYS: 84 $ 9,170,000

The Canadian Police College program provides advanced police training in matters of organization, administration, personnel management and specialized investigative techniques. An integral part of the College is its research and program development function. The program utilizes instructors, lecturers and resource personnel from the RCMP, other police departments, public and private sectors, as well as from the media, legal community and the military. Figure 40 displays comparatively the workload, training completion and resource utilization over succeeding years.

During 1989/90, 56 participants from 36 countries attended courses at the Canadian Police College. On site and attachment training was provided to 114 police officers from 17 countries. This training enhances cooperation with foreign police departments and assists the Canadain public in areas such as drug enforcement and international fraud, immigration and customs investigations.

Figure 40: Canadian Police College Statistics by Calendar Year

	1986	1987	1988	1989	1990*
Request for Training	3,047	3,339	3,315	3,924	3,830
Number of Candidates Trained	1,976	2,278	2,269	2,507	2,406
Percentage of Requests Met	64	68	68	63.8	62.8
Number of Courses Conducted	108	119	112	123	108
Available Person-Years	79	79	80	82	83.13

* Forecast

CRIMINAL INTELLIGENCE SERVICES CANADA

PYS: 14 $ 1,057,000

The Criminal Intelligence Services Canada (CISC) is a national organization administered by the RCMP which has a Central Bureau in Ottawa and nine provincial bureaux across Canada. The CISC program, focusing on organized crime, gathers criminal intelligence and ensures that tactical intelligence is submitted to Provincial Bureaux. Facilities for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence are provided. A free flow of information between intelligence units allows an intelligence link to be maintained throughout the police community.

In 1990, CISC will have produced 65 intelligence bulletins, six tactical intelligence reports, and five strategic analysis studies.

PROFESSIONAL STANDARDS

PYS: 15 $ 1,373,000

The Professional Standards program supplies a centralized pool of legally trained RCMP members dedicated to providing representation and assistance to appropriate officers and members of the RCMP for formal discipline and for discharge and demotion cases. One of three legally trained board officers conducts the necessary hearings. A system of discipline and administrative discharge/demotion which is both reasonable and fair is provided, serving the interests of all members as well as those of the RCMP by ensuring ethical standards are maintained. Figure 41 indicates outputs for this Sub/Activity.

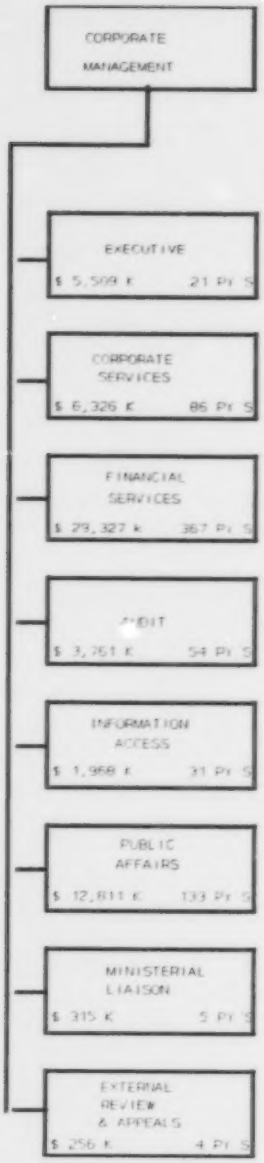
Figure 41: Performance Indicators Professional Standards

	1987-88	1988-89*	1989-90	1990-91**
Cases Rec'd	77	97	48	46
Cases Adjudicated	51	43	29	26

* Amendments to the RCMP Act were proclaimed on June 30, 1988 which resulted in new disciplinary procedures being implemented. Only the more serious violations required a hearing before an internal tribunal.

** Forcast

D. Corporate Management



Objective

Ensure accountability, control and response to government and RCMP processes to contribute to the maintenance of peace, order and security.

Description

The Corporate Management Activity includes strategic and corporate planning, corporate policy design, financial planning, audit and program evaluation. Responsiveness and accountability to the government are ensured by the co-ordination of communications, public affairs, information access, ministerial liaison and external review and appeals.

Corporate Management was established to allow the RCMP to respond more effectively to the needs of government and the demands of emerging public policy issues, as well as responding to information demands of the public, media and Parliament.

Resource Summaries

Total expenditures for the Corporate Management Activity will amount to approximately 4.9% of total expenditures for 1991-92 and 3.3% of person-years.

Figure 42: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	5,509	21	1,402	15	2,111	15
Corporate Services	6,326	86	7,273	103	6,222	89
Financial Services	29,327	367	30,662	389	27,382	365
Audit	3,761	54	4,349	65	4,253	53
Information Access	1,968	31	1,691	27	1,190	30
Public Affairs	12,811	133	12,065	162	10,854	155
Ministerial Liaison	315	5	368	6	256	4
External Review & Appeals	256	4	307	5	220	3
Sub-Total	60,273	701	58,117	772	52,488	714
Less Revenue	40		40		0	
Net Expenditures	60,233	701	58,077	772	52,488	714

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 were increased by $2.1 million or 3.6% from the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to the net increases are:

	$ Million
. salary and wage adjustments	2.6
. reduction to base for Federal Sales Tax	(.5)

Figure 43: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	2,111	3,504	(1,393)
Corporate Services	6,222	5,964	258
Financial Services	27,382	26,323	1,059
Audit	4,253	4,100	153
Information Access	1,190	1,103	87
Public Affairs	10,854	10,405	449
Ministerial Liaison	256	244	12
External Review & Appeals	220	212	8
Sub-Total	52,488	51,855	633
Less Revenue	0	40	(40)
Net Expenditures	52,488	51,815	673
Person-Years	714	682	32

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 were increased by .6 million or 1.2% from the Main Estimates. The major items contributing to the increase are:

	$ Million
. reallocation of person-years for a more efficient and effective delivery of programs aimed at such priorities as improving the induction rate of recruits	.2
. salary and wage increases	1.0
. reduced expenditures in statutory pension provisions	(1.1)
. changes in operational and maintenance costs:	
- travel and transfer	.5

EXECUTIVE PYS: 21 $ 5,509,000

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the management of the Activity. This Sub/Activity also provides for the allocation of resources to the Commissioner, the Executive Officer, the Administrative Support staff and those Special Projects which are outside the remaining Activities.

CORPORATE SERVICES PYS: 86 $ 6,326,000

The Corporate Services program coordinates corporate strategic, program and operational planning; conducts evaluations of programs; coordinates the development of corporate information systems; and performs a variety of other management services requested by Senior Management. The program also provides responses to requests from central agencies and to other requests for information, briefing notes, government documents and reports required for the government's planning process.

Corporate Services provides a practical framework for management within which corporate policy and planning can be implemented given the impact of internal and external forces on the RCMP. This includes the development and implementation of comprehensive internal and external monitoring systems for obtaining valid and reliable information to assist Senior Management in its decision making function.

Over a seven year cycle, Corporate Services undertakes an evaluation of each program. Studies focus on key concerns of importance to the Commissioner and other members of the Senior Executive Committee (SEC). Basic issues concerning program rationale, impacts and effects, objective achievement and alternatives are addressed. Evaluations are complementary to the internal audit and other management review processes.

FINANCIAL SERVICES

PYS: 367 $ 29,327,000

The Financial Services program manages the financial affairs of the department to satisfy requirements of the RCMP, contracting partners, Parliament, legislation and government for financial control and accountability. It is accountable for the corporate allocation and utilization of financial resources and for the development and maintenance of an effective system of financial administration.

Advice is given to the Senior Executive Committee regarding financial administration and to Commanding Officers through divisional Financial Services and Supply Branches (FSSB). This advice is often in response to questions raised concerning contractual obligations and interpretations of agreements. Functional direction is provided to all FSSB as well as guidance on organization, staffing and training to promote the provision of sound financial reviews and comments in all performance evaluations of all senior financial officers.

AUDIT

PYS: 54 $ 3,761,000

The Audit Services program is designed to plan, develop and implement a comprehensive audit approach intent upon examining and reviewing all RCMP law enforcement and administrative activities in order to assess:

- the adequacy of control and management information systems;
- the efficiency, economy and effectiveness of operations;
- the extent to which programs are achieving their objectives;
- the integrity of financial information used to acquire public funds and to account for their expenditure;
- compliance with laws, regulations, policies, procedures and objectives; and
- responses to the concerns of central agency policy centres.

The program receives direction from Senior Management. It operates in an environment of budgetary constraint and changing legislation and adapts to new initiatives such as the Government Internal Audit Plan (GIAP) and Increased Ministerial Authority and Accountability (IMAA). In 1989-90 the Commissioner's central audit service carried out six comprehensive audits including audits of Enforcement Services Directorate, Training Directorate, Health Services Directorate, "O", "B" and "J" Divisions.

INFORMATION ACCESS

PYS: 31 $ 1,968,000

The Information Access program includes the provision of access to specific information in records under the control of the RCMP. Sensitive information, according to exemptions stated in the Access to Information and Privacy Acts, is protected, while the privacy of individual records is both maintained and made accessible. Statistics for this area are outlined in Figure 44.

Figure 44: Access Requests Completed

	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91*
Access Requests Under the Privacy Act	2,038	2,020	2,214	2,219	2,453
Access Requests to Assist Other Departments Under Privacy Act	561	979	1,835	1,160	1,210
Access Requests Under the Access to Information Act	172	124	133	192	93
Access Requests to Assist Other Departments Under Access to Information Act	20	35	85	92	93
Total Requests Completed	2,791	3,158	4,267	3,663	3,892

* Forecast

PUBLIC AFFAIRS PYS: 133 $ 12,811,000

The Public Affairs program includes several initiatives which are directed at promoting good public relations and conveying an accurate and constructive image of the RCMP in Canada and abroad. This includes the provision of information and responses to requests from the general public and the media regarding RCMP activities; as well as maintaining contemporary and historical materials; the production of RCMP publications and the operation of the RCMP Museum.

A full schedule of concerts and performances are provided by the RCMP Band including visits to schools, recording of musical albums and participating in state functions. Scheduled performances, school visits, participation in parades and escorts are provided across Canada on a four year cycle by the Musical Ride. Equitation training is provided while the remount station is used for the breeding and rearing of horses. The coordination of visits by various officials and dignitaries to the RCMP is also managed by this program.

Figure 45: Public Affairs Outputs - 1989/90 and 1990/91

UNIT		1989/90	1990/91*
RCMP Musical Ride			
	Performances	66	64
	Attendance	328,770	241,200
Museum			
	Donations	90	136
	Artifacts Added	832	1,171
	Visitors	126,072	173,616
RCMP Band			
	Performances	291	287
	Communities Visited	102	112
	Tour Days	177	171

* Forecast

MINISTERIAL LIAISON PYS: 5 $ 315,000

The Ministerial Liaison program is designed to provide the Minister, the Deputy Minister and their staff with urgent and accurate information respecting the activities of the RCMP. The information required is in the form of:

- briefing notes, housebook cards and other high profile urgent RCMP matters which prepare the Minister for attendance at Question Period in the House of Commons, parliamentary committees and for public presentation;

- correspondence for the Minister and the Commissioner; and

- replies to questions concerning RCMP issues raised in the House of Commons.

Ministerial Liaison, to date in 1990, has coordinated the response for 541 ministerial dockets and replied to 1,717 letters for the Commissioner's attention. In the same period in 1990 this unit facilitated the preparation of RCMP information for four parliamentary enquiries, 80 housebook cards and 165 ministerial briefing notes. In the latter two categories, this is an increase of 300 and 200 percent respectively over 1989 volumes.

EXTERNAL REVIEW & APPEALS

PYS: 4 $ 256,000

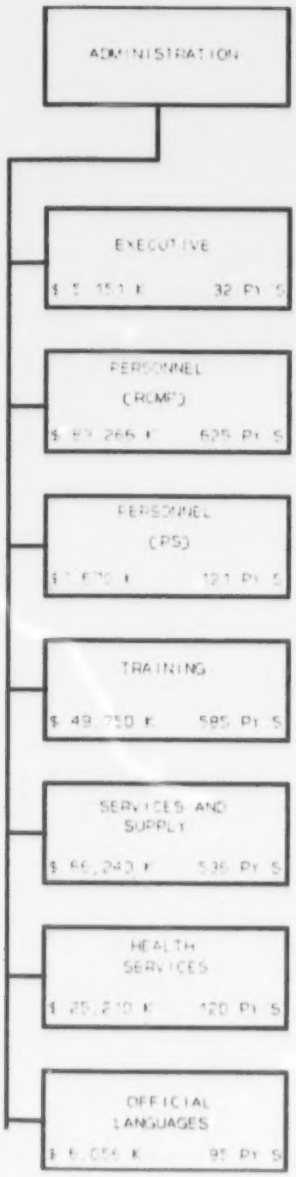
In 1990 the External Review Unit processed 17 discipline cases, 34 grievance cases and 17 public complaint recommendations.

Pursuant to the mandate of the Public Complaints Commission (PCC) established by the RCMP Act, the Commissioner of the RCMP receives various recommendations from the Commission. The Commissioner is statutorily bound to review these recommendations and to make a final decision relative to the public complaint.

The RCMP Act mandates the RCMP External Review Committee (ERC) to make findings and recommendations pursuant to certain grievances submitted by members; members' appeals of formal disciplinary hearings; and members' appeals of discharge and demotion hearings. Upon receipt of the ERC's findings and recommendations, the Commissioner is statutorily bound to consider these reports before making his final decision, providing reasons in those cases where he chooses not to follow the ERC's recommendations.

The External Review and Appeals program assists the Commissioner in making these decisions by researching the matter and then providing advice concerning ERC/PCC findings and/or recommendations and appeals not referred to the ERC but for which the Commissioner must make a decision.

E. Administration



Objective

Provide personnel, materiel and training services to contribute to the maintenance of peace, order and security.

Description

The Administration Activity encompasses the organization and management of the Department's human resources. It maintains an internal administrative policy function and service in relation to training, staffing and personnel, health, materiel, language and organizational issues. These issues pertain to Members of the RCMP as well as Public Service Employees employed by the organization. In addition, the Administration Activity is responsible for the management of property, materiel, transport and food related services.

Resource Summaries

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 19.7% of total expenditures for 1991-92 and 10% of person-years.

Figure 46: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	5,151	32	5,910	40	9,058	38
Personnel (RCMP)	83,266	625	88,942	742	85,913	659
Personnel (PS)	7,670	121	7,481	121	5,160	121
Training	49,750	585	101,687	1,313	58,262	1,136
Services and Supply	66,240	536	70,749	566	56,094	595
Health Services	25,210	120	23,754	65	23,964	64
Official Languages	6,056	95	6,263	101	5,626	92
Sub-Total	243,343	2,114	304,786	2,948	244,077	2,705
Less Revenue	600		600		314	
Net Expenditures	242,743	2,114	304,186	2,948	243,763	2,705

Explanation of Change: The financial requirements for 1991-92 were reduced by $61.4 million or 20.2% from the 1990-91 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
. salary and wage adjustments	3.8
. operating, capital and revenue adjustments	(8.0)
. reduction to base for Federal Sales Tax	(2.7)
. funding for 4 person-years for International Police Training Assistance Program	.4
. funding for Family Violence Initiative	.2
. over-utilization of person-years in 1990-91	(55.1)

Figure 47: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)		1989-90	
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	9,058	8,588	470
Personnel (RCMP)	85,913	76,614	9,299
Personnel (PS)	5,160	3,637	1,523
Training	58,262	42,356	15,906
Services and Supply	56,094	47,676	8,418
Health Services	23,964	21,938	2,026
Official Languages	5,626	4,467	1,159
Sub-Total	244,077	205,276	38,801
Less Revenue	314	0	314
Net Expenditures	243,763	205,276	38,487
Person-Years	2,705	2,061	644

Explanation of Change: The financial requirements for 1989-90 were increased by 38.5 million or 18.8% from the Main Estimates. The major items contributing to the increase are:

	$ Million
. reallocation of person-years for a more efficient and effective delivery of programs aimed at such priorities as improving the induction rate of recruits, the delivery of all aspects of training and enhanced administrative support	33.6
. salary and wage increases	3.2
. reduced expenditures in statutory pension provisions	(3.5)
. revenue increases because of the delivery of additional services and increased levels of cost recoveries from outside agencies	(.3)
. changes in operational and maintenance costs:	
- travel and transfers	2.7
- professional services	1.0
- material and supplies	1.8

Performance Information and Resource Justification:

EXECUTIVE

PYS: 32 $5,151,000

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the management of the Activity. Additionally, those resources allocated to the operation of RCMP Headquarters at Ottawa are included in this Sub/Activity.

PERSONNEL (RCMP)

PYS: 625 $ 83,266,000

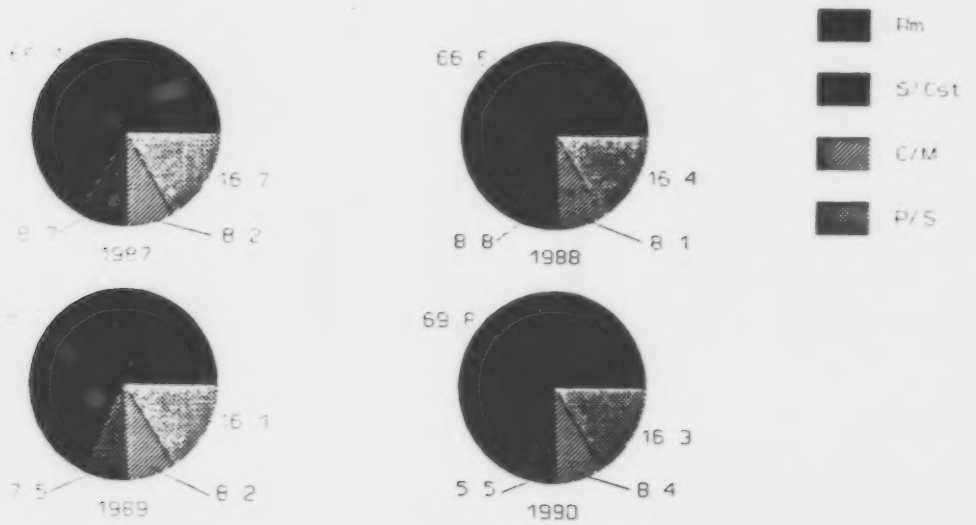
The RCMP Personnel program (which is distinct from the RCMP Public Service Personnel program) provides RCMP Management with a number of diverse services to assist in management of the department's human resources. These functions are designed to assist in improving organizational effectiveness by initiating programs and practices leading to optimal utilization of human resources and providing services to employees. Further, the program plans, develops and implements methods and approaches to acquire, develop, retain and motivate human resources.

The program functions are designed to:

- assist managers by establishing job requirements for their human resources needed to meet organizational goals and objectives as well as ensuring minority and aboriginal policing objectives are addressed;
- attract and select the best qualified applicants for the RCMP;
- provide a means to measure employee performance, reconcile individual career goals with organizational needs and provide opportunities for them to advance within the organization;
- develop and administer pay policies and administer benefits other than pay;
- establish and maintain an internal discipline and grievance system to ensure management decisions are complied with and that fair and reasonable applications of policy are being followed while ensuring that human rights are not violated; and
- establish and maintain an information repository system which involves recording, maintaining and retrieving employee related information.

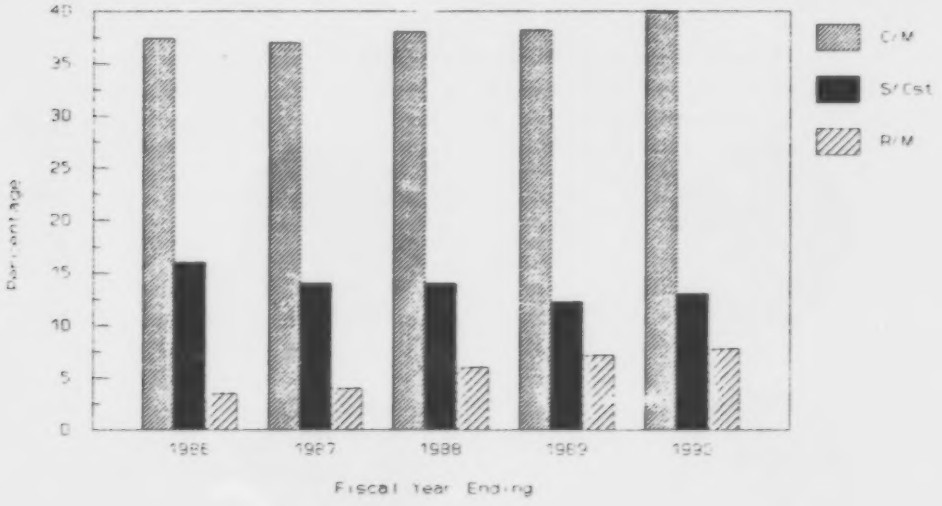
Figure 48 demonstrates that the Regular Member (RM) category continues to grow due principally to the promotion of Special Constables (S/Cst.) to Regular Member Constable. In 1990/91 it is anticipated that there will be 14,462 Regular Members and 1,129 Special Constables. These figures represent a very significant development, specifically, there has been a 1.6% increase in Regular Members and a 2.0% decrease in Special Constables.

Figure 48: Growth of the Regular Member Category



The percentage of female Regular Members as shown in Figure 49 has increased over the review period.

Figure 49: Percentage of Females by Category

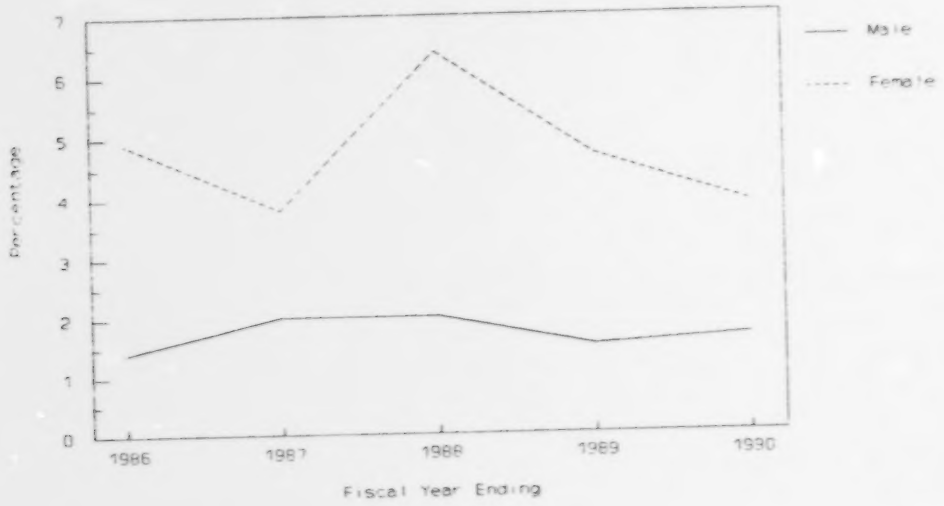


The RCMP has been successful in the recruitment of visible minorities as Regular Members. Indicators show that minority group engagement for 1989-90 was 2.0% or 27 members. The percentage of aboriginals recruited as Constables was 3.9% or 14 Constables.

The attrition rate for female Regular Members of the RCMP peaked in fiscal year ending 1988 and has declined since. The highest attrition rate exists for the new recruits.

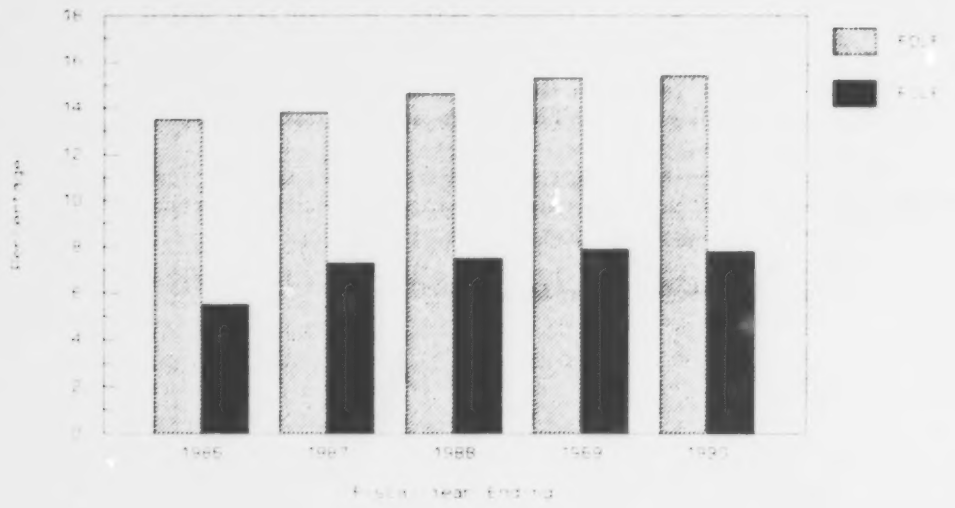
Figure 50 shows the average attrition rate for the last five years for women is 4.7% and for men 1.9%. The 1990 attrition rate can be seen to be returning to that of 1987 levels.

Figure 50: Attrition Rates - Regular Members



The percentage of bilingual members within the RCMP has steadily increased to 24.7% in 1990 from 20.1% in 1986. Figure 51 displays the proportion of the bilingual capacity represented by those members who have First Official Language French (FOLF) and First Official Language English (FOLE).

Figure 51: Percentage of Bilingual Members in the RCMP



PERSONNEL (PS)

PYS: 121 $ 7,670,000

The Personnel (Public Service) program is responsible for the development and implementation of personnel policies and services aimed at the effective utilization of Public Service Employees within the RCMP. Specifically the program has responsibility for:

- the effective management of Public Service Personnel Administration (PSPA);
- the development of departmental, or adaptation of central agency, Public Service (PS) personnel policies for the RCMP, and their implementation across the RCMP, in particular those which address:
  - conflict of interest and post-employment,
  - employment equity,
  - human resource planning,
  - job evaluation,
  - occupational safety and health,
  - performance review,
  - sick leave,
  - training, and
  - work force adjustment;

- the consultation with bargaining agents (i.e.: Public Service Alliance Commission, Professional Institute of the Public Service, etc.) on a wide range of issues which affect the quality of departmental labour/management relations.

Figure 52 indicates that in spite of an absolute increase in the number of RCMP employees, the public service component has slightly decreased. This declining administrative support base for the RCMP, has had to service an ever-increasing operational requirement. To compensate, some of the administrative support burden has continued to shift to Regular Members.

Figure 52: Categories of Employees by Percentage

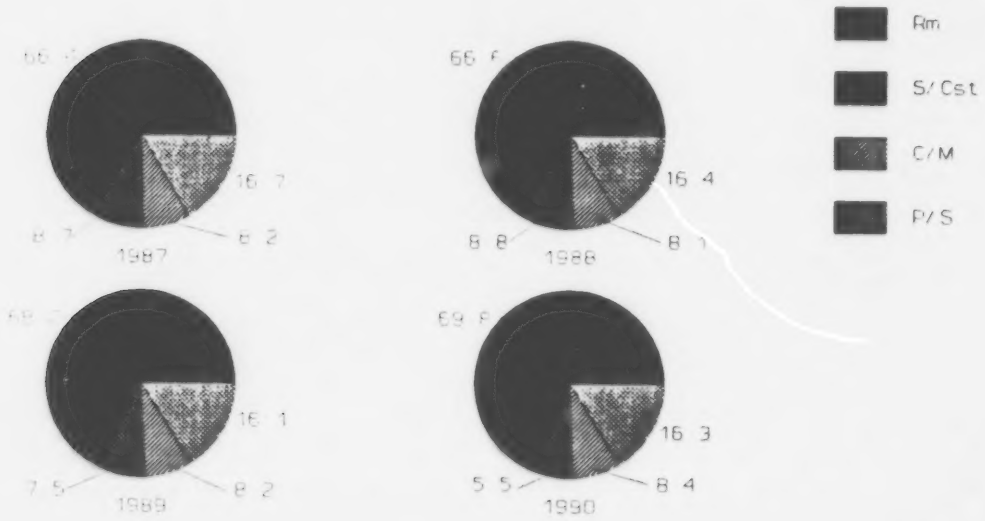


Figure 53 displays the distribution of RCMP public service employees.

Figure 53: RCMP (PS) Employees - March 1990 Representation/Distribution of Employment Equity Target Group Members - by Category

Category	Total Employee (N)	Total Employee %	Women (N)	Women %**	Women %	Aboriginal (N)	Aboriginal %**	Aboriginal %	Disabled (N)	Disabled %**	Disabled %	Visible Minority (N)	Visible Minority %**	Visible Minority %
Management	1	0.03	-			-			-			-		
Scientific and Professional	36	1.0	15	41.7	0.5	1	2.8	1.1	1	2.8	0.4	2	5.6	2.7
Admin. and Foreign Services	248	6.7	139	56.0	4.5	1	0.4	1.1	11	4.4	4.8	6	2.4	8.0
Technical	78	2.1	27	34.6	0.9	-			9	11.5	3.9	-	-	-
Admin. Support	2,985	80.9	2,785	93.3	91.0	89	3.0	94.7	176	5.9	76.9	62	2.1	82.7
Operational	340	9.2	96	28.2	3.1	3	0.9	3.2	32	9.4	14.0	5	1.5	6.7
Total	3,688	100.0	3,062	83.0	100.0	94*	2.5	100.0	229*	6.2	100.0	75*	2.0	100.0

Note: * = Distribution
** = Representation

TRAINING

PYS: 585 $ 49,750,000

The Training program provides RCMP employees with the opportunity to acquire the knowledge, skills and attitude necessary to perform their duties in the most efficient and professional manner. Basic recruit training is provided to new recruits, while Divisional training enhances technical and management skills for experienced employees. Centralized training meets the advanced needs of employees while ensuring that standards of performance and uniformity are maintained. Specialized training is offered in the more specific areas of equitation, police service dog training and special and emergency response team training.

A total of 500 regular member recruits, of which 384 were male and 116 female, graduated from the Training Academy during the 1989/90 fiscal year. Of this number, 29% listed French as their first official language. In addition, 12 modified troops, 3 of which were trained in the French language, 2 native special constable troops, 2 troops of re-entry members, and 50 members of the RCMP Band graduated from the Academy.

The RCMP also trained two Canadian Fisheries Enforcement Corps (CFEC) Troops, and one CFEC Armed Boarding Troop for a total of 96 persons, along with two groups, consisting of 39 persons from the department of Employment & Immigration.

Centralized Training Courses were provided on electronic data processing, technical, administrative fingerprint examination, operational, personnel and resource management, and quality review subjects. These courses ensure that sufficient numbers of personnel are aware of current investigative techniques, changing philosophies, and technical advances.

Throughout fiscal year 1989/90, 68 RCMP members attended post-secondary institutions full time, 48 attended a one year non-degree program, and 20 undertook full-degree programs. In addition, 1,744 attended university courses on their own time. Second official language training consumed a total of 304 person-years of which 78 were for conventional language training, and 226 were for the Recruit Official Languages Training Program. This program provides language and culture immersion in a recruit's second official language prior to Basic Recruit Training.

A total of 13,522 candidates attended divisional courses nationally. These courses covered topics such as: investigation training, traffic law enforcement, multiculturalism, accident investigation, and breathalyzer training. Emphasis is being focused on developing the skills necessary to investigate, and successfully deal with family violence. Attention is also given to basic skills such as: firearms, cardio-pulmonary resuscitation, first aid, advanced driver training, and underwater recovery training. To assist members in remaining current in the performance of operational duties, refresher training in the form of audio-video cassettes is offered on appropriate topics such as the transportation of dangerous goods, investigative techniques, etc.

The Dwyer Hill Training Centre became operational during 1989-90. This facility is a firearms and tactical centre for continuous training of the Special Emergency Response Team (SERT), and for the centralized training of Division Emergency Response Teams (ERT). During 1989/90 a total of 3,112 person days of training were expended.

SERVICES AND SUPPLY

PYS: 536 $ 66,240,000

The Services and Supply program constitutes the centre of supply expertise for the RCMP. It is operated as a common, internal support service. Its efforts are primarily directed towards determining how required goods/services will be provided to the other activities within the RCMP for the purpose of supporting their programs. The program also coordinates when and where the goods/services will be provided, relative to the concerns of the Government's Common Services Organization.

HEALTH SERVICES PYS: 120 $ 25,210,000

The Health Services program administers all health related treatment services to regular members; occupational health services to RCMP management; and establishes health programs and standards for employment. The program is responsible for:

- developing and administering all health-related treatment entitlements for members;
- developing applicant and serving member medical/physical fitness standards justified as "bona fide" occupational requirements under the Canadian Human Rights Act;
- managing research projects for developing programs for psychological services; fitness/lifestyle; preventive health and environmental safety;
- implementing occupational health programs for periodic medical re-examination, immunization, special medical evaluations to ensure members are capable of performing the duties they may be assigned; and
- maintaining the medical records of members to ensure confidentiality in accordance with the Access to Information and Privacy legislation.

OFFICIAL LANGUAGES PYS: 95 $ 6,056,000

The Official Languages program is responsible for policy, centralized planning, implementation and coordination of a unified program within the RCMP for compliance with the Official Languages Act and related policy directives. Institutional bilingualism is a major goal while the development of information programs, coordination of complaints concerning official languages, monitoring of other bilingualism achievements, the conducting of special studies and liaison are included.

A translation service is also provided in conjunction with the development of policies and procedures regarding terminology. Glossaries and language guidebooks for translators and clients are produced. During 1989-90 in excess of five million words were translated.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 54: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	1,102,012	1,086,781	965,766
Contributions to employee benefit plans	135,005	136,791	94,486
Other personnel costs	37,205	37,268	33,124
	1,274,222	1,260,840	1,093,376
Goods and Services			
Travel and relocation	75,477	78,300	72,486
Other transportation and communications	30,828	33,707	34,436
Information	821	1,045	841
Professional and special services	80,021	82,586	82,993
Computer Terminals and lines	2,033	7,486	4,506
Other rentals	23,412	26,434	23,089
Purchased repair and upkeep	37,196	39,396	37,308
Transportation and fuel	22,120	24,948	23,223
Other utilities, materials and supplies	46,117	54,188	49,059
Other subsidies and payments	23,265	21,044	20,024
	341,290	369,134	347,965
Total Operating	1,615,512	1,629,974	1,441,341
Capital			
Construction	47,979	46,733	44,343
Equipment	56,130	65,101	61,200
Total Capital	104,109	111,834	105,543
Transfer payments	36,642	35,127	33,822
Sub-Total	1,756,263	1,776,935	1,580,706
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	526,201	525,629	513,429
Total	1,230,062	1,251,306	1,067,277

2. Personnel Requirements

Figure 55: Details of Personnel Requirements - Subject to Public Service Employment Act

	Person-Years Controlled by T.B.				
	Estimates 91-92	Estimates 90-91	Estimates 89-90	Current Salary Range	Average Salary Provision
Management					
Senior Management	1	1	1	66,600-120,100	0
Scientific and Professional					
Economics	4	4	4	20,000- 75,246	68,022
Historical Research	3	3	3	36,892- 65,873	52,968
Education	1	1	1	18,463- 64,643	0
Library Science	3	3	3	25,371- 60,147	43,848
Administration and Foreign Service					
Administrative Services	132	130	131	17,420- 72,817	42,259
Financial Administration	16	10	10	33,338- 69,789	54,331
Information Services	23	23	23	17,329- 65,839	46,058
Organization and Methods	24	26	26	17,121- 67,800	41,404
Personnel Administration	56	56	56	16,390- 67,273	46,747
Purchasing and Supply	5	5	5	16,292- 67,800	38,918
Translation	1	1	1	18,000- 60,501	0
Program Administration	1	0	0	17,470- 64,785	0
Technical					
Drafting and Illustration	8	8	8	19,852- 51,443	34,450
General Technical	27	27	28	16,124- 71,058	37,819
Social Science Support	30	32	32	16,124- 73,716	39,427
Technical Inspection	6	6	6	16,124- 73,622	38,281
Engineering and Scientific Support	1	1	1	16,124- 73,716	0
Admin. Support					
Data Processing	51	51	51	17,229- 47,383	27,018
Clerical	2,073	2,059	2,061	16,504- 40,509	27,296
Office Equipment	34	34	31	16,163- 32,250	25,622
Secretarial and Stenographic	493	496	495	16,356- 40,768	26,460
Operational					
General Labour and Trades	106	106	106	19,822- 49,524	30,160
General Services	177	177	177	19,552- 50,876	27,771
Heating, Power and Stationary Plant Operations	23	19	19	24,168- 48,482	32,511
Printing Operations	18	18	18	28,230- 62,637	30,374
Ships Repair	2	0	0	19,822- 49,524	41,291

Figure 56: Person-Year Requirements by Activity - Subject to the Public Service Employment Act

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Operations	1,252	1,247	1,222
Protective	95	95	89
Law Enforcement Services	744	744	719
Corporate Management	290	304	313
Administration	938	970	993
Total	3,319	3,360	3,336

Figure 57: Police Person-Years Subject to the RCMP Act and Related Salary Provision

	Estimates 91-92	Estimates 90-91	Estimates 89-90	Current Salary Range	Average Salary Provision
Senior Management	67	67	65	61,500-151,300	94,607
Superintendent	132	131	116	76,222- 80,193	80,703
Inspector	406	402	391	66,990- 72,246	71,903
Staff Sergeant	921	913	873	59,571- 61,224	62,190
Sergeant	1,870	1,862	1,800	54,536- 56,168	57,016
Corporal	3,152	3,122	3,013	49,647- 51,532	52,300
Constable	9,160	8,280	7,920	34,595- 47,060	45,945
Civilian Member	1,854	1,856	1,818	16,356-125,100	44,565
Special Constable	197	987	1,336	25,963- 75,735	43,230
Total	17,759	17,620	17,332		

Figure 58: Police Person-Year Requirements by Activity -Subject to the RCMP Act

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Operations	11,975	11,287	11,126
Protective	1,939	1,670	1,746
Law Enforcement Services	2,258	2,217	2,168
Corporate Management	411	468	401
Administration	1,176	1,978	1,712
Total	17,759	17,620	17,153

3. Capital Expenditures

Figure 59: Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 91-03-31	Estimates 1991-92	Future Years Requirement
OPERATIONS					
Ottawa, Ontario					
Dwyer Hill	11,447,740	10,283,060*	3,791,000	504,000	500,000
British Columbia					
Sub/Divisions					
Nelson	3,341,918	3,331,307	27,200	1,003	
Kamloops	2,743,000	2,723,000		250,000	2,473,000
Kelowna (Site)	255,000	255,000		255,000	
Prince Rupert (Site)	300,000	300,000		300,000	
Detachments					
Grand Forks	1,308,744	1,239,041	100,000	1,000	
Agassiz	1,137,737	1,669,083*	526,193	607,891	500,796
Burns Lake	810,000	1,720,000*	50,000	1,000,000	670,000
Enderby	1,217,000	1,301,525	100,000	600,000	571,000
Texada		1,170,000		55,000	1,115,000
Stewart	910,567	1,164,919*	50,000	614,919	500,000
Lumby	730,000	1,169,540*	50,000	513,000	600,000
Nakusp	650,000	1,050,000*	108,000	926,289	
Sooke	1,173,000	1,565,000*	52,000	616,000	897,000
Deas Island (Site)	270,000	270,000	2,000	68,000	200,000
Deas Island		970,000		58,000	912,000
Sumas		710,000		70,000	640,000
Fraser Lake	810,000	1,420,000*		210,000	1,210,000
Chetwynd		1,325,000		15,000	1,310,000
Queen Charlotte		1,420,000		43,000	1,377,000
Quesnel (Site)		257,000		2,000	255,000
Married Quarters					
Fort St. James (10 sites)		254,000		20,000	234,000
Alberta					
Sub-Divisions					
Red Deer	3,952,580	4,000,590	54,633	8,000	
St. Paul	3,634,946	5,132,167*	529,000	1,350,000	3,084,000
Lethbridge	2,015,042	7,756,072**	80,000	350,000	7,241,150
Detachments					
Westlock	1,239,400	1,328,574	15,000	2,500	
Faust	913,000	1,685,341***	1,042,300	8,120	
Gleichen	1,510,000	1,246,147*	700,000	461,000	
Fort MacLeod	1,247,400	1,199,291	83,000	1,100,000	
Smoky Lake	799,000	1,267,000*	762,000	331,284	4,957
Picture Butte	817,010	894,322	49,000	12,000	805,000

Figure 59: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 91-03-31	Estimates 1991-92	Future Years Requirement
Pincher Creek	961,829	1,464,462*	67,000	706,000	651,000
Innisfail	1,517,817	1,510,707	44,000	120,000	1,325,000
Turner Valley	650,000	1,173,358*	536,936	560,000	6,000
Wetaskiwin	2,576,412	2,549,431	69,000	500,000	1,953,882
Strathmore	1,388,000	1,265,645	105,000	100,000	1,051,441
Camrose	1,124,000	1,608,745*	35,000	301,000	1,271,000
Medicine Hat		1,289,638		5,000	1,284,000
Married Quarters					
Fort McMurray (3 sites)		486,000		10,000	476,000
Saskatchewan					
Detachments					
Sandy Bay		796,444	249,000	6,000	
Carlyle		1,269,676	229,000	3,500	
Kipling		729,379	85,000	4,500	
Carrot River		905,081	823,000	14,000	
Creighton		954,000		14,000	940,000
Glaslyn		596,000		96,000	500,000
Fond du Lac		816,000		116,000	700,000
Manitoba					
Sub/Divisions					
Dauphin	7,836,000	3,802,840***	10,000	400,000	3,369,783
Thompson	5,931,000	5,931,000	10,000	500,000	5,421,000
Married Quarters					
God's Lake Narrows (3 sites)		547,000		10,000	537,000
Quebec					
Detachments					
Valleyfield		1,255,459	72,459	521,000	593,459
Amos		1,789,000		95,000	1,694,000
St-Jean		302,000		302,000	
Drummondville		302,000		302,000	
New Brunswick					
Detachment					
Tracadie	1,094,565	1,146,565	115,000	569,230	400,000
Prince Edward Island					
Detachment					
Montaque	922,000	922,000	10,000	112,000	800,000

Figure 59: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 91-03-31	Estimates 1991-92	Future Years Requirement
Nova Scotia					
Sub/Divisions					
Sydney	1,213,700	1,213,700	100,000	526,827	500,000
Truro	634,500	1,317,808***	557,164	633,458	50,000
Detachments					
Port Hawkesbury		903,000		20,000	883,000
Tantallon		1,440,000	100,000	700,000	640,000
Bridgewater	1,148,750	1,200,627	56,785	698,115	400,000
Sackville	1,248,100	2,133,500***	278,650	897,938	841,850
Truro/Bible Hill	1,349,329	1,561,870**	21,250	2,750	
New Minas	332,000	658,900*	100,000	525,920	
Enfield	1,320,850	1,320,850	500,529	751,365	
Newfoundland					
Sub/Division					
Happy Valley/Goose Bay (Labrador S/Div. & Detachment)	2,965,000	6,241,549**	424,342	2,145,727	3,636,305
Detachments					
Hopedale	1,480,758	1,478,869	10,000	1,412,711	
Roddickton	610,000	1,200,000*		10,000	1,190,000
Northwest Territories					
Detachments					
Tuktoyaktuk	758,461	768,550	100,000	602,551	
Good Hope	633,807	1,462,492*	800,000	650,000	
Spence Bay	479,000	1,033,985*	35,452		967,295
Norman Wells	676,000	1,428,229*	800,000	400,000	200,000
Coral Harbour		496,000		37,000	459,000
Hall Beach		496,000		37,000	459,000
Gjoa Haven		583,174		47,174	536,000
Holman Island		707,000		65,000	642,000
Married Quarters					
Repulse Bay		312,704	1,354	300,000	
Grise Fiord	297,647	297,647	10,000	287,647	
Fort Liard		250,000		250,000	
Holman Island (2)		500,000		10,000	490,000

Figure 59: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 91-03-31	Estimates 1991-92	Future Years Requirement
EQUIPMENT					
Modernization of Telecoms Systems					
- Newfoundland	0	2,294	0	1,119	1,175
- Quebec	14,564	13,750	5,500	3,500	4,500
- Manitoba	0	20,000	0	0	20,000
- British Columbia	0	34,000	0	0	34,000
- Saskatchewan	0	20,000	0	0	20,000
- New Brunswick	2,050	2,050	1,000	520	530
- Prince Edward Island	0	550	0	550	0
- Yukon Territory	275	275	95	90	90
- Ontario	3,750	3,750	1,400	2,284	66
CIIDS	0	22,672	0	3,369	19,303
Digital Voice Privacy	6,170	6,170	190	930	5,050
SCIS EDP System	3,210	3,210	2,210	500	500
SCIS STU-III	1,020	1,020	125	0	0
Mobile Data Terminal	0	500	0	250	250
British Columbia					
Patrol Vessel		1,181		1,181	
PROTECTIVE					
Airport Enhancement					
London, Ontario	889,699	1,148,766*	1,024,906	3,943	
Saskatoon, Sask.	897,500	862,304	550,000	230,000	
Windsor, Ontario	923,650	1,130,548*	1,051,491	3,747	
Calgary, Alberta	1,798,693	1,704,811	935,000	669,000	
Regina, Sask.	910,000	1,110,918*	71,000	624,000	388,000
Toronto, Ontario	11,500,000	14,427,135***	50,000	100,000	14,184,210
Airport Enhancement	8,576	8,576	8,576	0	0
LAW ENFORCEMENT SERVICES					
Air Hangars					
Ottawa, Ontario	5,000,000	4,479,115*	4,077,550	13,032	
St-Hubert, Quebec	432,466	1,550,000*	700,000	824,805	
Canadian Police College					
Phase II Expansion	23,831,429	23,854,429		541,000	23,258,134
Laboratories					
Regina, Sask.	7,028,000	11,220,000*	200,000	465,000	10,555,000
Ottawa, Ontario		20,000,000		201,016	19,798,984

Figure 59: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 91-03-31	Estimates 1991-92	Future Years Requirement
EQUIPMENT					
CPIC Modernization	0	2,000	0	100	1,900
AFTS	2,117	2,117	687	630	800
ROSS	1,360	1,360	1,182	89	89
Telecom Systems Modernization Replacement	0	14,870	0	2,250	12,620
Telecom Systems Growth	0	7,763	0	2,210	5,553
Criminal History File Automation	0	14,000	0	7,000	7,000
Mobile Satellite Communications	0	1,500	0	0	1,500
Modernization of Data Centre					
Archival Storage System	0	3,000	0	0	3,000
Workstation - non-RCMP	0	350	0	350	0
Workstation - RCMP	0	14,000	0	500	13,500
Mainframe Consolidation	0	20,000	0	10,000	10,000
MFT Development	0	608	0	72	536
Engineering Workstation	0	515	0	15	500
Automated Tape Library	2,350	2,350	1,500	50	800
Disaster Recovery	200	200	100	100	0
Disk Storage Enhancement	8,600	8,600	1,900	1,300	5,400
IDN Upgrade	3,784	3,784	750	1,140	1,894
Workstation Conversions	5,000	5,000	3,500	300	1,200
Mainframe Printers	620	620	120	300	200
Data Centre Facilities	3,180	3,180	700	730	1,750
Computer Upgrade (Fraud Cheque Section)		500		500	
CORPORATE MANAGEMENT					
Stables					
Ottawa, Ontario		3,000,000	300,000	1,450,000	1,250,000
Ottawa, Ontario		1,500,000	100,000	1,000,000	400,000
ADMINISTRATION					
Division Headquarters					
Edmonton, Alberta		271,202	56,155	2,500	
Montreal, Quebec	1,000,000	1,000,000	596,323	400,000	
Regina, Sask.	701,000	990,000***	62,000	893,285	
Regina, Sask.		2,027,143	1,592,000	378,000	
Yellowknife, NWT	1,038,000	2,650,369*		50,000	2,600,000
St. John's, Nfld.	29,566,000	31,484,540***	2,846,185	5,000,000	22,218,415

Figure 59: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 91-03-31	Estimates 1991-92	Future Years Requirement
Edmonton, Alberta		47,400,000	20,000	100,000	47,280,000
Regina, Sask.		5,500,000	50,000	1,000,000	4,450,000
Vancouver, B.C.		4,800,000		50,000	4,750,000
Halifax, N.S.	4,600,000	4,434,500		72,077	4,362,423
EQUIPMENT					
AMS	712	712	313	201	198

* Original estimates revised to reflect current construction costs.
** Scope of work revised.
*** Scope of work revised and original estimates adjusted to reflect current construction costs.

4. Transfer Payments

Figure 60: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Grants			
Administration			
RCMP Veterans Association	2,500	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	2,500	2,500	0
Survivors of members killed on duty	1,000,000	767,873	620,781
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits Pensions under the RCMP Pension Continuation Act	31,040,000	30,261,000	28,820,297
To compensate members of the RCMP for injuries received in the performance of duty	4,000,000	3,720,000	3,895,392
Pensions to families of members of the RCMP who have lost their lives while on duty	89,000	87,000	85,181
Total Grants	36,134,000	34,840,873	33,424,151

Figure 60: Details of Grants and Contributions (con'd)

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Contributions			
Contribution to non-RCMP candidates attending Canadian Police College courses	508,000	286,127	398,079
Total	**36,642,000**	**35,127,000**	**33,822,230**

5. Revenue

Revenues are received for providing police services to provinces, territories and municipalities under policing agreements expiring March 31, 1991 between Canada and eight provinces, two territories and 191 municipalities. Details on the Federal-Provincial cost-sharing agreement are shown in Figure 61. Revenues are also received from Department of Indian Affairs and Northern Development for provision of Aboriginal Policing Services on certain larger reserves within contracting provinces and territories and from third party police departments and other federal departments for the provision of the Police Information Retrieval System.

Figure 61: Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories including Municipalities (under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities over 15,000 pop. Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 62 shows the percentage of operating costs that are recovered as revenue. The cost base used to calculate invoices for contracting parties consists of current year estimates with adjustments for final actual expenditures completed on the first quarterly invoice of the next fiscal year. Negotiations are currently underway for renewal of all policing agreements however no approval or approval-in-principle has yet been received.

Figure 62: Revenue by Class

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Operations			
Community Based/Contract Policing	511,019,000	510,733,000	506,162,375
Aboriginal Policing	11,831,000	11,545,000	4,033,309
Sub-Total	522,850,000	522,278,000	510,195,684
Law Enforcement Services			
P.I.R.S.	2,711,000	2,711,000	2,918,765
Corporate Management			
Miscellaneous	40,000	40,000	0
Administration			
Miscellaneous	600,000	600,000	314,215
Vote 13 Credits	526,201,000	525,629,000	513,428,664
Vote 14 Credits	14,000,000	14,000,000	13,162,110
Total	540,201,000	539,629,000	526,590,774

6. Net Cost of Program

The RCMP 1991-92 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 63.

Figure 63: Net Cost of Program for 1991-92

(thousands of dollars)	1991-92 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1991-92	Estimated Net Program Cost 1990-91
Law Enforcement Program	1,756,263	173,735	540,201	1,389,797	1,302,797

* Other costs of $173.7 million consist of:	($000's)
. Accommodation provided without charge by PWC	9,715
. SSC services provided without charge	1,729
. Pension and insurance paid by Treasury Board	31,746
. Labour Canada services provided without charge	512
. Accommodation provided without charge by RCMP	130,033
	173,735

** Total 1991-92 revenues of $540.2 million consist of:

. Receipts and revenues credited to the Vote 25	
-Provincial policing contracts	316,832
-Municipal policing contracts	163,526
-Northwest Territory policing	20,441
-Yukon Territory policing	10,220
-Police services to other departments	11,831
-Police Information Retrieval System	2,711
-Miscellaneous	640
. Receipts credited to consolidated revenue	526,201
Vote 14 credits	14,000
Total	540,201

B. Activity Structure Changes

1. Cross Walk - Old to New Activity Structure

The following Figure 64 provides a crosswalk between the old activity structure and resources to the new activity structure.

The revised program activity structure introduced for 1991-92 responds to the RCMP's desire to:

- provide a better explanation of its program both in structure and accountability;
- provide a clear picture of Sub-Activities and how these are controlled.

The principal changes to the structure are described as follows:

- the creation of the Corporate Management and Administration Activities from the single activity, Administration;
- separation and delineation of the Protective Services sub-activity to the activity level. Protective Services previously constituted a sub-activity within the activity of Enforcement of Federal Statutues and Executive Orders;
- consolidation of Police Services Under Contract activity as a new sub-activity within the Operations activity as well as establishment of Aboriginal Policing and National Security Investigations programs at the sub-activity level.

Figure 64: 1990 Program Cross Walk

Previous Activity Structure	Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders		Police Services Under Contract		Law Enforcement Services		Administration		Total	
New Activity Structure	($000's)	P/Ys	($000's)	P/Ys	(000's)	P/Ys	(000's)	P/Ys	($000's)	P/Ys
Operations	314,503	4,069	642,714	9,005	0	0	11	0	957,228	13,074
Protective	155,387	2,034	152	2	0	0	0	0	155,539	2,036
Law Enforcement Services	24,970	211	98,126	922	125,144	1,511	26,350	357	274,590	3,001
Corporate Management	6,302	31	0	0	0	0	51,104	670	57,406	701
Administration	13,137	8	21,433	0	0	0	199,386	2,097	233,956	2,105
Total	514,299	6,353	762,425	9,929	125,144	1,511	276,851	3,124	1,678,719	20,917

* Note: This schedule fairly represents the 1989-90 main estimates which have been allocated under the new activity structure (Operational Plan Framework)

The following two tables provide Main Estimates (as approved) and expenditure details for 1989-90 under the previous activity structure.

2. Expenditures - Old Activity Structure

Figure 65: 1989-90 Financial Performance - Old Activity Structure

(thousands of dollars)	1989-90				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	418,842	4,033	414,809	461,266	(46,457)
Police Services Under Contract	718,447	506,163	212,284	229,761	(17,477)
Law Enforcement Services	127,738	2,919	124,819	114,724	10,095
Administration	315,679	314	315,365	249,965	65,400
	1,580,706	513,429	1,067,277	1,055,716	11,561
Person-years controlled by Treasury Board			3,336	3,297	39
Person-years subject to RCMP Act			17,153	17,332	(179)

Program Summary - Review of Financial Performance

Figure 66: 1989-90 Financial Performance by Sub/Activity - Old Structure

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Federal Law	276,901	291,070	(14,169)
Protective	135,136	165,192	(30,056)
Police Services Other	6,805	14,153	(7,348)
Sub-Total	418,842	470,415	(51,573)
Less Revenue	4,033	9,149	(5,116)
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	414,809	461,266	(46,457)
Person-years	5,728	6,282	(554)
Provincial/Territorial Policing	523,973	501,410	22,563
Municipal Policing	194,474	223,449	(28,975)
Sub-Total	718,447	724,859	(6,412)
Less Revenue	506,163	495,098	11,065
Police Services Under Contract	212,284	229,761	(17,477)
Person-years	9,491	9,753	(262)
Forensic Laboratories	26,138	26,931	(793)
Identification Serv.	26,038	33,841	(7,803)
Informatics	66,371	49,858	16,513
Cdn. Police College	7,869	6,203	1,666
Professional Standards	1,322	549	773
Sub-Total	127,738	117,382	10,356
Less Revenue	2,919	2,658	261
Law Enforcement Services	124,819	114,724	10,095
Person-years	1,483	1,495	(12)
Departmental Administration	57,092	63,086	(5,994)
Divisional Administration	210,637	146,341	64,296
Training	47,950	40,578	7,372
Sub-Total	315,679	250,005	65,674
Less Revenue	314	40	274
Administration	315,365	249,965	65,400
Person-years	3,787	3,099	688
TOTAL	1,067,277	1,055,716	11,561
Person-years	20,489	20,629	(140)

C. Other Information

1. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following Federal Statutes, the Royal Canadian Mounted Police has a wide variety of law enforcement and protective responsibilities:

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Act
Canada Post Corporation Act
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canada Elections Act
Canadian Security Intelligence Act, Part IV
(Security Offences Act)
Citizenship Act
Copyright Act
Criminal Code
Criminal Record Act
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Environment Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Game Export Act
Government Property Traffic Act
Immigration Act
Immunities Act (Schedules I and II)
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Parks Act
National Parole Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Radio Act
Small Business Loan Act
Transportation of Dangerous Goods Act
Weights and Measures Act
Young Offenders Act

2. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Federal Government Departments

The RCMP has signed Memoranda of Understanding with the following Federal Government Departments signifying a partnership role in order to enforce specific provisions of the federal statute concerned. These agreements outline the purpose and the responsibility functions. Listed below are departments and agencies with which the RCMP has signed formal agreements:

Agriculture Canada
Air Canada
Bank of Canada
Canada Post
Canadian Armed Forces
Canadian Coast Guard
Canadian National
Canadian Pacific Railway
Canadian Security Intelligence Service
Canada Transport Commission
Correctional Services of Canada
Dominion Fire Commissioner
Employment & Immigration Canada
Environment Canada
External Affairs
Fisheries & Oceans
House of Commons
Indian & Northern Affairs
Justice
National Defence
National Health & Welfare
National Research Council
Ports Canada
Privy Council
Public Archives Canada
Public Service Commission
Public Works Canada
Revenue Canada
Secretary of State
Supply & Services
Transport

3. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Provincial Governments

The RCMP has also signed formal agreements with the following Provincial Governments designating the RCMP as having the primary responsibility to investigate under the Security Offences Act within the province.

Attorney General of British Columbia
Attorney General of Prince Edward Island
Solicitor/Attorney General of Ontario
Attorney General of Saskatchewan
Attorney General of Alberta
Attorney General of Nova Scotia
Solicitor General of New Brunswick
Attorney General of Manitoba

INDEX

A

Aboriginal Policing 17, 31-33, 47, 98-99
Access Requests 74
Activity Resource Summary 32, 50, 59, 70, 78
Activity Structure 2, 17, 101-103
Administration 6, 8, 12, 16-18, 77-79, 90-91, 96-97, 99, 101-103
Administrative Services 90
Air Services 17, 58-60, 63
Airport Policing 17, 49-50, 56
Airport Security Terminal III 27
Analysis by Activity 31
Attrition Rates 83
Audit 11, 17, 69-71, 73

B

Background 14

C

Canada Labour Code 27
Canadian Police College 10, 17, 26, 58-60, 66-67, 95, 98, 103
Canadian Security Intelligence Service 27, 47-48, 105
Canadian Police Information Centre (CPIC) 7, 24, 61-62, 96
Capital Expenditures 5-6, 92
Capital Projects 92-97
Categories of Employees 85
Clearance Rate Comparison 29, 34-35, 52-53
Commissioner 11, 18-19, 21, 72, 76
Community Crime Prevention 7, 24, 27, 47
Community Based/Contract Policing 14, 17, 31-33, 36-40, 99
Contract Negotiations 26
Contract Policing (See Community Based/Contract Policing) .....
Corporate Management 6, 12, 16-18, 69-71, 90-91, 96
Corporate Services 17, 69-72
Cost of Program 100
Cost-Sharing 47, 98
Crimes against Humanity (See War Crimes) .....
Criminal Code Persons Offences 37-38
Criminal Intelligence Services Canada 17, 58-60, 67

D

Departmental Security 17, 49-51, 54-55
Deputy Commissioner 18, 53
Drug Enforcement 8, 10, 17, 24-25, 31-33, 42-44

E

Economic Crime 14, 17, 31-33, 45-46
Enforcement Services 17, 31-33, 41-42, 73
Enterprise Crime 7-8, 23, 32
Executive 17, 31-33, 36, 49-51, 53, 58-61, 69-72, 77-80

Expenditures 6, 8, 12, 18, 32-33, 51, 59-60, 70-71, 78-79, 93-98, 102
External Factors 22
External Review Committee 15, 76
External Review & Appeals 17, 76

F
Family Violence Task Force 7, 24
Federal Law Enforcement 26
Females 28, 82, 83
Financial Performance 12, 33, 51, 60, 71, 79, 103
Financial Requirements 5, 8, 13, 32-33, 50-51, 59-60, 70-71, 78-79, 89
Financial Services 17, 69-71, 73
Foreign Services 17, 31-33, 46
Forensic Laboratory Services 16-17, 58-60, 64-65, 95, 103

G
Grants and Contributions 97

H
Health Services 17, 73, 77-79, 88
Highlights 7, 10
Human Resource Management 25, 80

I
Identification Services 15, 17, 58-60, 65, 103
Informatics 17, 58-61, 103
Information Access 16-17, 69-71, 74
Initiatives 23-27
Integrated Data Network 8, 25
Interpol 9, 11, 14, 25, 27, 32, 46
Interpretive Centre 26
Introduction 14

L
Law Enforcement Services 8, 12, 16-18, 53, 58-60, 90-91, 95, 102-103

M
Major Events Branch 10, 17, 49-51, 57
Mandate 15
Memorandum of Understanding 14, 26, 105
Ministerial Liaison 16-17, 69-71, 75-76
Musical Ride 11, 75

N
National Drug Strategy 25, 43
National Recruiting Team 25, 27-28
National Security Investigations 17, 24, 31-33, 47-48, 101
Native Communities 25
Native Policing (see Aboriginal Policing) .....

O
Objective 16, 31, 49, 58, 69, 77
Official Languages 10, 17, 25, 77-79, 88
Operational Plan Framework 2, 12, 27
Operational Statistics Reporting System (OSR) 34
Operations 6, 8, 12, 16-18, 31-33, 90-94, 99, 102
Organizational Structure 18-19

P
Performance Information 2, 34, 52, 61, 72, 80
Person-Year Requirements 6, 90-91
Personnel (PS) 17, 77, 80-81, 84-86, 90
Personnel (RCMP) 17, 77, 80-84, 91
Pluralistic Society 26
Police Information Retrieval System 7, 24, 98
Police Person-years 6, 91
Police Services 12, 14, 22, 36, 98-103
Police Training Assistance Program 7, 9, 11, 23, 78
Policing for a Pluralistic Society 26
Preface 2
Prime Ministers Protective Detail 17, 49, 57
Proceeds of Crime 14, 23, 42, 45
Professional Standards 17, 58-60, 67-68
Program Activity Structure 17, 101-102
Program Crosswalk 2, 101-102
Program Effectiveness 29
Program Objective (See Objective) .....
Program Overview 7
Program Resources 89
Program Summary 103
Property Crime 38
Protective Effectiveness 26
Protective (Activity) 6, 12, 17, 49, 90-91, 95-96, 101-103
Protective Services 17, 49-51, 53, 101
Provincial Statutes 36-37, 39
Public Affairs 16-17, 69-71, 76
Public Complaints Commission 15, 75

R
RCMP Band 11, 75, 86
RCMP Divisions 20
Recruit Official Language Training 10, 87
Refugee Determination Program 13, 25
Resource Justification 34, 52, 61, 72, 80
Resource Summaries 32, 50, 59, 70, 78
Resources by Activity 18
Revenue 5, 8-9, 12-13, 18, 32-33, 46, 50-51, 59-60, 70-71, 78-79, 98, 100
Revenue by Class 99
Royal Commission on Donald Marshall Jr. 12

S

Scouts Canada 11
Security Offences Act 14, 47, 104
Services and Supply 17, 77-79, 87
Services for the Elderly 26
Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS) 7, 24
Solicitor General 6, 11, 15, 18-19, 26, 36, 41, 54, 106
Spending Authorities 2, 5
Strategic Action Plans 7, 23
Supplementary Information 89
Supreme Court 15, 53
Special Emergency Response Team 41, 86-87

T

Table of Contents 3
Technical Security Services 17, 49-51, 55-56
Telecommunications 61-63
Traffic Law Enforcement 40
Training 7, 9-11, 15-17, 22-27, 47, 56, 64, 67, 73, 75, 77-79, 84, 86-87, 103
Transfer Payments 89, 97

U

Uniform Crime Reporting 29
United Nations Transitional Assistance Group 26-27, 33

V

Victims Services 41
Violent Crime Analysis 7, 24
VIP Security 54
Visible Minorities 28, 83

W

War Crimes 13, 27, 33, 42

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-67
ISBN 0-660-56355-X

Budget des dépenses de 1991-1992

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Le plan de dépenses que voici doit servir de texte de référence : c'est pourquoi il contient plusieurs ensembles de détails qui répondront aux divers besoins de ses utilisateurs.

Le document se divise en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure un lien avec les autres documents budgétaires, et permet d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document est conçu pour permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section ; l'état financier récapitulatif présenté à la section I renvoie aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent plus particulièrement.

À la dernière page du document, le lecteur trouvera un index détaillé grâce auquel il pourra consulter rapidement les sujets qui l'intéressent.

La G.R.C. compte maintenant cinq activités selon la nouvelle structure du Cadre du plan opérationnel. On ne peut exagérer l'importance de ce changement, étant donné que cette nouvelle structure décrit globalement la G.R.C. des temps modernes. Un tableau de concordance a été utilisé pour montrer l'ancienne et la nouvelle structure d'activités. Le lecteur trouvera une description plus détaillée de ces modifications sous la rubrique « Modifications relatives à la structure par activité » à la page 107.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 5
B. Emploi des autorisations de 1989-1990 6

Section I - Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992
1. Points saillants 7
2. Sommaire des besoins financiers 8
B. Rendement récent
1. Points saillants 11
2. Sommaire des résultats financiers 13
C. Données de base
1. Introduction 15
2. Mandat 16
3. Objectif du Programme 17
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 17
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 23
2. Initiatives 24
3. État des initiatives en cours 26
E. Efficacité du Programme 30

Section II - Analyse par activité

A. Police opérationnelle 32
B. Protection 53
C. Services judiciaires 63
D. Gestion générale 74
E. Administration 81

Section III - Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 94
2. Besoins en personnel 95
3. Dépenses en capital 97
4. Paiements de transfert 103
5. Recettes 104
6. Coût net du Programme 106

B. Modifications relatives à la structure par activité
1. Tableau de concordance entre l'ancienne structure par activité et la 107
2. Dépenses - Ancienne structure par activité 109

C. Autres renseignements
1. Liste des principales lois fédérales 111
2. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les ministères du gouvernement fédéral 112
3. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les gouvernements provinciaux 113

INDEX 114

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
Gendarmerie royale du Canada			
25	Dépenses de fonctionnement	918 614	833 298
30	Dépenses en capital	104 109	111 665
(L)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	191 654	193 069
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	15 685	15 058
Total		**1,230 062**	1 153 090

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)	Budget principal 1991-1992
Gendarmerie royale du Canada	
Programme d'application de la loi	
25 Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**918 614 000**
30 Application de la loi - Dépenses en capital	**104 109 000**

Programme par activités

(en milliers de dollars)	Budget principal de 1991-1992 Budgetaire					Total	Budget Principal de 1990-1991
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins: recettes à valoir sur le crédit		
Police opérationnelle	1 252	965 933	56 685	0	522 850	499 768	434 950
Protection	95	152 147	4 828	0	0	156 975	155 539
Services judiciaires	744	243 092	29 454	508	2 711	270 343	271 879
Gestion générale	290	57 127	3 146	0	40	60 233	57 366
Administration	938	197 213	9 996	36 134	600	242 743	233 356
	3 319	1 615 512	104 109	36 642	526 201	1 230 062	1 153 090
Années-personnes autorisées pour 1990-1991	3 297						

Nota : L'effectif policier de la Gendarmerie royale du Canada au sein du ministère du Solliciteur général est déterminé par le Conseil du Trésor. Pour 1991-1992, il a été fixé à 17 759 années-personnes. Pour plus de détails sur la distribution de l'effectif policier par activité, voir le tableau 57: Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et le tableau 58 : Années-personnes policières par activité, à la page 96.

B. Emploi des autorisations de 1989-1990 -- Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Utilisation réelle
25	Dépenses de fonctionnement	758 275 000	804 666 726	801 323 170
30	Dépenses en capital	110 538 000	105 668 000	105 543 015
(L)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	172 865 000	146 608 814	146 608 814
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	14 038 000	13 802 425	13 802 425
Total du Programme budgétaire		1 055 716 000	1 070 745 965	1 067 277 424

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Les activités énumérées ci-dessous comptent parmi celles qui retiendront la majorité des efforts et des ressources au cours de l'exercice 1991-1992.

- **Criminalité érigée en entreprise** : Les enquêtes sur la criminalité érigée en entreprise portent essentiellement sur la circulation des richesses provenant du produit des activités criminelles. Afin de contrer efficacement ce genre de crime, on affectera des ressources supplémentaires à ce domaine qui suscite de plus en plus de préoccupations (voir la page 24).

- **Plans d'action stratégiques** : Récemment, la G.R.C. a élaboré et publié des Plans d'action stratégiques grâce auxquels la politique générale et la planification stratégique de la G.R.C. tiendront compte des objectifs du gouvernement fédéral dans les domaines social, politique et économique (voir la page 24).

- **Programme d'aide à la formation policière** : Ce programme vise à aider les services de police étrangers au chapitre de la formation policière afin que la G.R.C. remplisse le mandat qu'elle a de combler les besoins des services de police canadiens (voir la page 24-25).

- **Police sociopréventive** : Afin de mieux sensibiliser le public à ses programmes de police sociopréventive et de lui en faciliter l'accès, la G.R.C. effectuera des recherches sur les programmes de composition téléphonique assistée par ordinateur pour déterminer s'il est possible de les mettre en application (voir la page 25).

- **Groupe de travail sur la violence familiale** : La G.R.C. participe à un groupe de travail interministériel sur la violence familiale (voir la page 25).

- **Analyse des crimes de violence** : Compte tenu de l'incidence croissante des crimes de violence, la G.R.C. poursuivra l'élaboration d'un programme spécial visant à dégager les profils des auteurs de ce genre de crime (voir la page 25).

- **Amélioration du Centre d'information de la police canadienne** : La G.R.C. modernisera ce précieux système informatique policière (voir la page 25).

- **Phase III du Système de récupération des renseignements judiciaires (S.R.R.J.)** : La phase III vise à améliorer ce système informatique pour offrir des services accrus à la communauté policière (voir la page 25).

- **Système universel de rapports simplifiés (S.U.R.S.)** : Compte tenu de la complexité croissante des exigences relatives aux rapports et du fait qu'on se dispute des ressources peu abondantes, la G.R.C. entreprendra ce projet afin d'améliorer la productivité du personnel policier (voir la page 26).

- **Réseau informatique intégré (R.I.I.) et terminaux multifonctions** : Ce projet portera essentiellement sur l'intégration et la modernisation du réseau de communications en vue de créer un réseau unique qui répondra mieux aux besoins de la G.R.C. en matière de transfert des données (voir la page 26).

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins financiers pour le programme d'application de la loi, tant pour le Budget que pour l'exercice en cours, sont présentés par activité au tableau 1.

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(milliers de dollars)	Budget 1991-92			Prévisions 1990-91				
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Différence	Pour plus de détails voir page
Police Opérationnelle	1 022 618	522 850	499 768	995 746	522 278	473 468	26 300	32
Protection	156 975	0	156 975	143 305	0	143 305	13 670	53
Services Judiciaires	273 054	2 711	270 343	274 981	2 711	272 270	(1 927)	63
Gestion Générale	60 273	40	60 233	58 117	40	58 077	2 156	74
Administration	243 343	600	242 743	304 786	600	304 186	(61 433)	81
	1 756 263	526 201	1 230 062	1 776 935	525 629	1 251 306	(21 244)	
Années-personnes Contrôlées par le C.T.*	3 319					3 360		
Années-personnes régies par la Loi sur la G.R.C.*	17 759					17 620		

* Voir les tableaux 57 et 58, page 96, pour plus de renseignements à ce sujet.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1991-1992 sont de 21,2 millions de dollars (1,7 p. 100) inférieurs aux prévisions de dépenses de 1990-1991. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	En millions de dollars
. **rajustement des salaires et des traitements**	**38,8**
. **rajustement des dépenses de fonctionnement, en capital et des recettes**	**(58,8)**
. **réduction de la base pour la taxe sur les produits et services**	**(12,7)**
. **fonds pour la criminalité érigée en entreprise**	**3,4**
. **fonds pour la lutte antidrogue**	**5,9**
. **fonds pour 64 années-personnes qui serviront à combler les besoins en matière de police à contrat**	**3,7**
. **fonds pour 4 années-personnes pour le programme international d'aide à la formation policière**	**0,4**
. **fonds pour la participation à INTERPOL**	**0,5**
. **fonds pour la violence familiale et les services d'un technicien de l'Identité**	**0,3**
. **augmentation des recettes en raison d'années-personnes supplémentaires**	**(2,7)**

Explication des prévisions pour 1990-1991 : Les prévisions nettes pour 1990-1991 (fondées sur les informations dont disposaient les gestionnaires le 30 novembre 1990) dépassent de 98,2 millions de dollars (8,5 p. 100) le Budget principal de 1990-1991, principalement à cause des facteurs suivants:

	En millions de dollars
. **effet du règlement salarial et des augmentations consenties aux pensions et aux régimes d'avantages des employés**	**34,8**
. **report des projets de construction (1989-1990 à 1990-1991 et 1990-1991 à 1991-1992)**	**(0,1)**
. **fonds nécessaires pour les dépenses en capital et de fonctionnement en 1990-1991 pour:**	
a) les règlements judiciaires	0,9
b) la formation policière internationale	0,2
c) la gestion des biens retenus	0,5
d) la fermeture de l'immeuble Mulock à Toronto	0,8
e) le soutien administratif (A.-P.)	0,1
f) l'intervention policière dans les situations urgentes	39,5

	En millions de dollars
d) achat de réparations et d'entretien	3,4
e) services, matériaux et fournitures	2,5
f) autres subventions et versements	1,6

Nota : Les fonds nécessaires pour combler le déficit de 98,2 millions de dollars seront fournis par l'intermédiaire du crédit budgétaire no 5 du Conseil du Trésor pour les imprévus du gouvernement, du déblocage de l'affectation de réserves pour le rajustement des traitements, du budget des dépenses supplémentaires c) et de la hausse des recettes attribuable aux règlement des salaires et à l'augmentation des besoins au chapitre du fonctionnement et de l'entretien.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du rendement du Programme au cours de l'exercice 1989-1990 comprennent les activités suivantes :

- En juillet 1990, la G.R.C. a organisé à Ottawa un atelier sur la drogue, en collaboration avec la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus de drogues de l'Organisation des États américains (O.E.A.). Des représentants des corps de police de 27 pays d'Amérique Latine et des Antilles ont participé à cet atelier.

- Quatorze enquêteurs des services antidrogue de l'Inde sont venus à Vancouver suivre un cours sur les techniques antidrogue de la G.R.C.

- Vingt-sept policiers de 24 pays ont participé au programme de stage des observateurs internationaux à Toronto, Windsor, Niagara Falls, Halifax, Vancouver, Burnaby, Surrey, Montréal, Edmonton, Calgary et Victoria.

- Jusqu'à présent, on estime avoir saisi 36 millions de dollars en argent comptant et en biens par suite d'enquêtes reliées aux drogues, ce qui représente une augmentation de 2 millions de dollars par rapport aux prévisions de 1989.

- Au mois d'août 1990, il y avait eu 4 001 activités reliées à la sensibilisation aux drogues (présentations, présence de personnalités), comparativement à 9 007 en 1989 et à 8 827 en 1988.

- Le Collège canadien de police a élaboré et donné le Cours destiné aux agents de formation en matière de prévention de l'abus des drogues. Ce cours s'adresse aux policiers et vise à former des instructeurs qui pourront élaborer dans leurs services de police respectifs des cours et des ateliers sur l'abus des drogues à l'intention des écoles et des collectivités. Jusqu'à présent, 135 policiers canadiens ont suivi ce cours.

- La G.R.C. a créé au sein de la Sous-direction des questions d'immigration et de passeport une section chargée des enquêtes internationales sur les infractions reliées aux allégations d'irrégularité concernant le processus d'immigration et faites par des ministères et des organismes du secteur privé.

- Jusqu'à présent, 1 087 membres ont suivi le Programme de formation linguistique pour les recrues. Ce programme demeurera une priorité et fournira à la G.R.C. le personnel bilingue dont elle a besoin.

- (Initiative mentionnée en 1988-1989) Récemment, la G.R.C. et le Conseil du Trésor ont signé une lettre d'accord concernant la politique sur les langues officielles et portant sur la période de janvier 1990 à décembre 1992.

- En 1990, la Sous-direction des événements majeurs de la Direction de la police de protection de la G.R.C. a assuré la sécurité à l'occasion d'événements d'envergure internationale, notamment le QUAD Trade Meeting, la Conférence des premiers ministres, et les visites du président Gorbachev de l'U.R.S.S., du Président Bush des États-Unis et de Sa Majesté la Reine.

- Le Commissaire de la G.R.C., en sa qualité de vice-président pour l'Amérique de l'Organisation internationale de police criminelle (INTERPOL), a organisé la 59e Assemblée générale à Ottawa, du 27 septembre au 3 octobre 1990. (Voir la page 28.)

- En octobre 1990, la G.R.C. a organisé, de concert avec le ministère du Solliciteur général et le ministère de la Justice, une conférence internationale sur la prévention criminelle portant sur le thème suivant : « La prévention criminelle dans la collectivité : pour mieux façonner l'avenir » (voir page 29).

- La Direction de la formation de la G.R.C., en collaboration avec l'Agence internationale de développement international (A.I.D.I.), a formé 101 policiers antillais dans le cadre du Programme d'aide à la formation policière des Antilles. On prévoit que cette activité se poursuivra en 1991-1992.

- La G.R.C., en collaboration avec le ministère des Affaires extérieures, a ouvert un bureau de liaison à Madrid pour répondre aux besoins du Canada au chapitre du maintien de l'ordre dans cette région.

- Pour plus d'efficacité, la G.R.C. a mis de l'avant un cycle de vérification quinquennal qui remplace l'ancien cycle de trois ans.

- A la réunion du Comité exécutif du Service canadien de renseignements criminels, on a présenté une vue d'ensemble nationale sur les bandes de rue, dans laquelle on souligne l'ampleur inquiétante de ce phénomène récent.

- En mai 1990, le S.C.R.C. et la Direction des Services à l'étranger de la G.R.C. ont signé un protocole d'entente garantissant que l'organisation provinciale du S.C.R.C. et le bureau de la G.R.C. de l'Organisation internationale de police criminelle (INTERPOL) voient aux besoins de la communauté policière canadienne.

- La G.R.C. a entrepris de former quatre spécialistes en matière de jeu par suite des préoccupations soulevées dans le rapport du ministère du Solliciteur général sur la légalisation du jeu au Canada.

- La G.R.C., en collaboration avec Venturers/Scouts Canada, administre un programme dans le cadre duquel on offre de la formation en animation à des jeunes de 14 à 17 ans qui s'intéressent à la police sociopréventive.

- Le Carrousel de la G.R.C. a présenté 51 spectacles au Canada et aux É.-U. et a participé à des escortes ainsi qu'à des défilés. De plus, les membres du Carrousel s'acquittent d'autres fonctions de relations publiques, notamment des visites dans des écoles et des hôpitaux ainsi que des entrevues avec les médias.

- Au cours de l'année, l'Orchestre a fait des tournées dans plusieurs provinces et a même visité certains endroits pour la première fois, notamment Grise Fiord dans les Territoires du Nord-Ouest et les Îles de la Madeleine. L'Orchestre a donné 291 concerts en tout, dont des spectacles dans le cadre de fêtes de bienfaisance et d'événements d'envergure tels que la Conférence d'INTERPOL qui a eu lieu à Ottawa (voir le page 79).

Principaux changements apportés au Programme pour 1990-1991 :

- Par suite des travaux de la Commission royale sur l'affaire Donald Marshall j[r], laquelle a publié ses constatations, et de l'application de plusieurs de ses recommandations, la G.R.C. a amélioré la prestation des services de police aux Autochtones. Elle attend avec intérêt la publication des conclusions des études suivantes :
  - la commission d'enquête manitobaine sur l'administration de la justice et les Autochtones,
  - le groupe d'étude sur le système de justice pénale et ses répercussions sur les Autochtones et les Métis de l'Alberta,
  - la commission d'enquête sur la tribu des Gens-du-Sang (Alberta).
- Au cours de l'année, la G.R.C. a prêté son concours à la province de Québec pour le maintien de l'ordre public, ce qui a exigé une importante redistribution des ressources et occasionné des dépenses imprévues.

2. Sommaire des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1989-1990

(milliers de dollars)	1989-90				
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget Principal	Différence
Police opérationnelle	920 937	510 196	410 741	426 854	(16 113)
Protection	125 861	0	125 861	136 238	(10 377)
Services judiciaires	237 343	2 919	234 424	235 533	(1 109)
Gestion générale	52 488	0	52 488	51 815	673
Administration	244 077	314	243 763	205 276	38 487
	1 580 706	513 429	1 067 277	1 055 716	11 561
Années-personnes contrôlées par le C.T. *			3 336	3 297	39
Années-personnes régies par la Loi sur la G.R.C. *			17 153	7 332	(179)

NOTE: Ce programme est une représentation adéquate du Budget des dépenses pour 1989-1990 alloué par la nouvelle structure des activités (Cadre du plan opérationnel).
* Voir les tableaux 57 et 58, page 96, pour plus de renseignements à ce sujet.

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1989-1990 ont dépassé le Budget principal de 1989-1990 de 11,6 millions de dollars, principalement à cause des facteurs suivants :

	En millions de dollars
. **sous-utilisation des années-personnes attribuable aux restrictions budgétaires continues de la Gendarmerie et des clients contractants, et à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées**	**(7)**
. **hausse des traitements et des salaires**	**24,8**
. **réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions**	**(26,7)**
. **augmentation des recettes due à la hausse des taux de services à contrat, des échelles salariales et des autres coûts d'exploitation**	**(6,5)**
. **report du financement des dépenses en capital en 1990-1991**	**(5,5)**
. **activités de maintien de la paix en Namibie**	**1,1**
. **accroissement de la sécurité des opérations à l'aéroport international Lester B. Pearson à Toronto**	**1,1**
. **filtrage des personnes revendiquant le statut de réfugié dans le cadre du Programme de détermination du statut de réfugié**	**3,4**
. **enquêtes sur les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité**	**1,4**
. **besoins accrus au chapitre des coûts d'exploitation et d'entretien :**	
- voyages et mutations	8,9
- services professionnels et spéciaux	7,4
- réparations d'immeubles et d'aéronefs	1,7
- achat de matériel	4,5
- frais se rattachant aux prisonniers, aux règlements de litiges et autres versements	3,0

C. Données de base

1. Introduction

La Gendarmerie royale du Canada est l'organisme fédéral chargé d'appliquer toute une gamme de lois fédérales (liste à la page 111). Aux termes de la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la G.R.C. est le service de police chargé d'enquêter sur les infractions constituant une menace pour la sécurité nationale ou pour les personnes jouissant d'une protection internationale.

En plus d'exécuter ses responsabilités fédérales, la G.R.C. assure des services de police à contrat dans deux territoires et toutes les provinces, sauf au Québec et en Ontario. Ces services s'étendent également à 191 municipalités. Les services à contrat, qui sont fondés sur le partage des coûts, font partie intégrante des responsabilités policières de la G.R.C., dont les rôles multiples dans le domaine policier permettent la prestation uniformisée et cohérente de services de police efficaces et de qualité supérieure partout au Canada.

Une entente administrative sur le crime organisé, conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966, chargeait la Gendarmerie de coordonner la cueillette, l'analyse et la diffusion des renseignements criminels. Cette entente a créé un nouveau rôle pour la Gendarmerie et établi la structure des enquêtes et des opérations aidant les provinces à combattre le crime organisé. Au Canada, on trouve des sections des renseignements criminels en des points névralgiques. On vise surtout le crime organisé, qu'on cherche à affaiblir par des enquêtes économiques et fiscales axées sur les profits illicites.

En 1966, une autre entente administrative a été conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs. Selon cette entente, la Gendarmerie devait mettre sur pied des services chargés d'appliquer la loi sur les infractions en matière de valeurs mobilières. Des sections ont été constituées dans chaque province en vue d'enquêter sur les infractions en matière de valeurs, les faillites frauduleuses, les délits commerciaux et les fraudes visant le Gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs mobilières.

La G.R.C., aux termes de la circulaire 1987-6 du Conseil du Trésor, s'est vu confier la coordination d'enquêtes sur les infractions signalées par d'autres ministères fédéraux concernant des actes illégaux contre la Couronne.

Depuis 1949, la G.R.C. représente le Canada au sein d'Interpol et exploite le Bureau central national qui est relié à 142 pays au moyen d'un système de communication d'informations sur la criminalité. Le Bureau central national constitue le lien entre le réseau policier mondial et les services de police ainsi que les organismes d'application de la loi du Canada, pour les besoins des enquêtes sur le trafic international de la drogue, le crime organisé et les criminels internationaux itinérants.

La G.R.C. et divers ministères fédéraux ont conclu des protocoles d'entente afin d'intensifier la coordination des efforts d'application des lois fédérales. L'établissement de ces rapports institutionnels témoigne de la volonté de la G.R.C. d'agir efficacement en collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux. (La liste des protocoles d'entente figure à la page 112).

La G.R.C. offre, par l'intermédiaire de son Équipe d'inspection et d'évaluation de la sécurité (É.I.É.S.), un service de consultation et d'inspection de la sécurité informatique aux ministères et organismes du gouvernement du Canada, ainsi qu'aux entreprises du secteur privé qui ont conclu un marché avec le gouvernement et qui traitent certains renseignements protégés ou délicats. Les grandes lignes de ces exigences, qui constituent une partie essentielle de la sécurité nationale, figurent au Manuel de la politique administrative du Conseil du Trésor.

La responsabilité principale des services de protection du gouvernement, tant au niveau national qu'au niveau international, appartient à la G.R.C. La Gendarmerie est donc chargée de la protection du Gouverneur général, du Premier ministre et des membres de leurs familles, des ministres de la Couronne, des juges de la Cour suprême et de la Cour fédérale, des hauts fonctionnaires du gouvernement et de toute autre personne désignée par le Solliciteur général, ainsi que des biens fédéraux mis à leur disposition. Il incombe en outre à la G.R.C. d'assurer la sécurité des personnes jouissant d'une protection internationale, telles que les dignitaires étrangers en visite au pays, (chefs d'État, ministres et les membres de leur famille qui les accompagnent) et les membres des diverses missions et résidences diplomatiques. La G.R.C. est également responsable de la planification, la coordination et l'exécution des opérations de protection des visites et des événements majeurs à l'échelle du pays. Ce service de protection s'étend également aux aéroports désignés et aux fonctions de sécurité à la Cour suprême.

À titre de premier corps de police du pays, la G.R.C. offre à la communauté policière canadienne une variété de services spécialisés financés par le gouvernement fédéral. Grâce à ces services, la collectivité policière a accès à la base de données informatisée sur la criminalité, aux laboratoires judiciaires, aux services dactyloscopiques et autres services d'identité judiciaire, à une formation policière spécialisée et aux renseignements sur les engins explosifs et sur les méthodes d'enlèvement de ces engins.

La Loi sur la G.R.C. contient des dispositions constituant la Commission des plaintes du public et le Comité externe d'examen. Le mandat de la Commission des plaintes du public consiste à examiner les plaintes du public contre la conduite, dans l'exercice de toute fonction prévue par la Loi sur la G.R.C., de tout membre de la Gendarmerie ou de toute autre personne investie d'une fonction en vertu de cette loi. Le Comité externe d'examen offre aux membres de la G.R.C. un processus de révision qui permet une meilleure reddition des comptes interne.

2. Mandat

La G.R.C. a été fondée en 1873. Son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités conférées par la Loi sur la G.R.C. Cette loi constitue la G.R.C. en tant que service de police fédéral, régit son fonctionnement et autorise le Solliciteur général à conclure avec les provinces, territoires et municipalités des ententes en matière de prestation de services de police. Aux termes de la Partie IV de la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la G.R.C. doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix lorsque les infractions constituent une menace à la sécurité nationale ou lorsque la victime est une personne jouissant d'une protection internationale, au sens de l'article 2 du Code criminel. En outre, certaines directives ministérielles et ententes internationales confient à la G.R.C. des fonctions de protection, alors que plusieurs ententes avec d'autres ministères et services de police précisent ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme de la G.R.C. est tiré de l'article 18 de la Loi sur la G.R.C. :

> « Appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité. »

Afin d'atteindre cet objectif, la G.R.C. prévient et décèle les infractions aux lois fédérales et enquête sur celles-ci, elle fournit une aide en matière d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes et, enfin, elle veille à la sécurité des personnes jouissant d'une protection internationale et des personnalités canadiennes. Dans les provinces, territoires et municipalités contractantes, elle s'efforce de prévenir et déceler le crime, d'appliquer les lois et de maintenir l'ordre. Elle aide les corps de police canadiens en leur offrant une formation policière spécialisée, des services de laboratoires judiciaire, d'identité et de casiers judiciaires ainsi que des services automatisés d'information. Enfin, elle coordonne le Programme et assure des services de soutien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité : On affecte des ressources et on obtient des résultats dans le cadre des cinq activités suivantes (voir tableau 3) :

i. Police opérationnelle ;
ii. Protection ;
iii. Services judiciaires ;
iv. Gestion générale ;
v. Administration.

La Police opérationnelle comprend une vaste gamme de programmes d'application de la loi dont bénéficient les gouvernements fédéral, provinciaux et municipaux. Dans le cadre de cette activité, la G.R.C. offre son aide et sa collaboration aux services de police reconnus et fournit des services au public.

La mission de l'activité Protection consiste à veiller à la sécurité et à la protection des dignitaires canadiens et étrangers, des installations et des biens du gouvernement fédéral, des événements majeurs ainsi que des aéroports désignés et englobe la recherche, l'élaboration et l'évaluation d'équipement, de matériel et de concepts de sécurité.

Les Services judiciaires prêtent leur concours à toute la communauté policière canadienne en lui offrant de la formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et d'information.

La Gestion générale comprend la gestion de la planification stratégique et générale, l'élaboration des politiques générales, la planification financière et l'évaluation des programmes. La souplesse et la reddition de comptes sont assurées par la coordination des communications, des affaires publiques, de l'accès à l'information, des liaisons ministérielles et des examens et appels externes.

Le mandat de l'Administration intéresse l'organisation et la gestion des ressources humaines de la G.R.C., les programmes de formation, les services d'affectation, les services de santé, les services linguistiques ainsi que l'administration de la gestion des biens, du programme et des services reliés aux biens immeubles.

Tableau 3 : Structure par activité

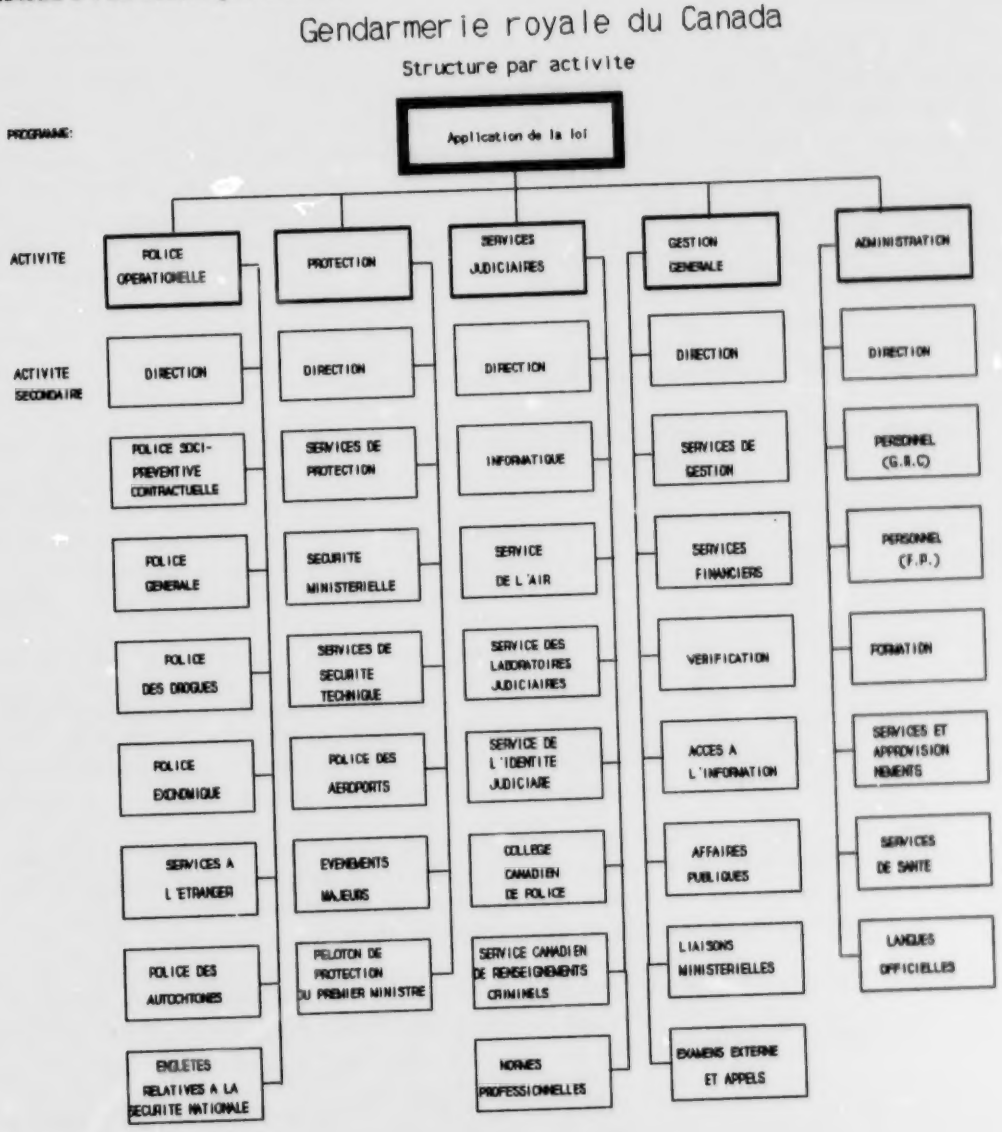


Tableau 4 : Affectation des ressources en 1991-1992 selon les activités

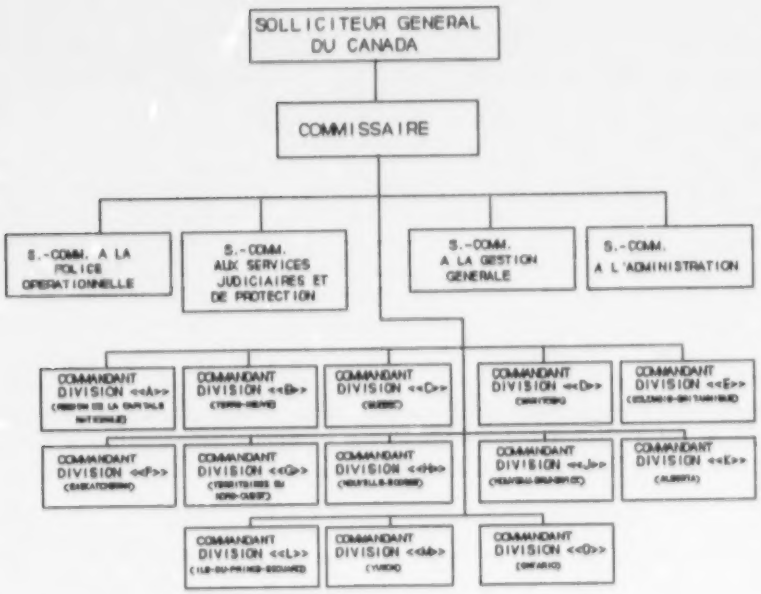
	BUDGET 1991-1992			
	Années-personnes Loi sur la G.R.C.	Autres Années-personnes	Total Années-personnes	$000*
Police opérationnelle	11 975	1 252	13 227	1 022 618
Protection	1 939	95	2 034	156 975
Services judiciaires	2 258	744	3 002	273 054
Gestion générale	411	290	701	60 273
Administration	1 176	938	2 114	243 343
	17 759	3 319	21 078	1 756 263

* Ces chiffres représentent les dépenses brutes et ne tiennent pas compte des recettes de 526 201 $ à valoir sur le crédit (voir le tableau 1 pour cette information).

Organisation : la Loi sur la G.R.C. est le fondement juridique de l'organisation de la Gendarmerie. L'exécution de cette loi et la reddition de comptes qui en découle incombe au Commissaire qui est assisté des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général du Canada qui est comptable devant le Parlement du Canada.

Les sous-commissaires en poste à Ottawa se sont vu déléguer le pouvoir de gérer les cinq activités. La Direction générale à Ottawa est le siège du Commissaire, des sous-commissaires et des directions. Les commandants divisionnaires sont responsables de l'exécution des divers programmes, des ressources qu'ils utilisent et des résultats atteints dans leurs régions respectives. Les commandants de divisions chargées de services de police à contrat dans une province ou un territoire doivent, en plus, se mettre en rapport avec le solliciteur ou le procureur général de la province ou du territoire pour toute question touchant à la planification des ressources, à la politique générale en matière d'application de la loi et à l'obtention des résultats escomptés.

Tableau 5 : Organigramme de la Gendarmerie royale du Canada

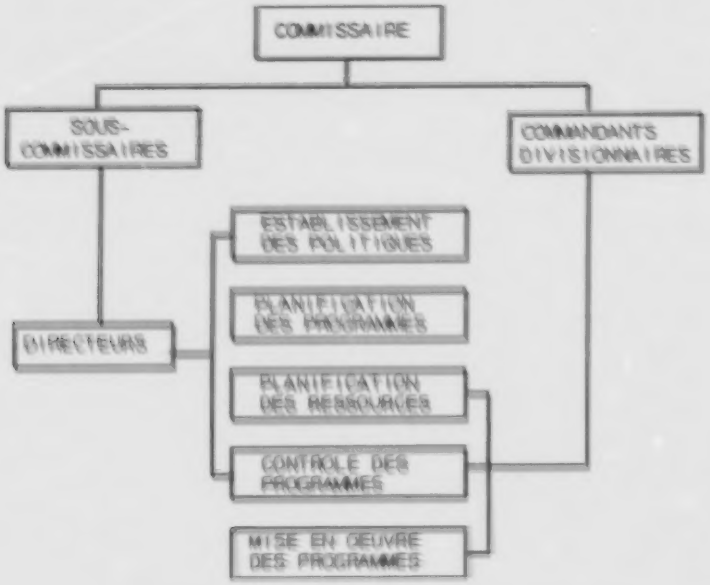


La Gendarmerie royale du Canada compte 13 divisions opérationnelles, 52 sous-divisions et 721 détachements. Le tableau 6 illustre la répartition géographique des divisions.

Tableau 6 : Divisions de la G.R.C.

L'exécution des responsabilités illustrée au tableau 7 démontre que le Commissaire collabore directement avec les sous-commissaires et les directeurs à l'établissement des politiques, à la planification des programmes, à la planification des ressources ainsi qu'au contrôle des programmes. La mise en application des programmes relève principalement des commandants divisionnaires qui oeuvrent de concert avec les directeurs à la planification des programmes et à l'affectation des ressources nécessaires. Les commandants divisionnaires et les directeurs contrôlent les programmes en cours en ce qui a trait à la gestion.

Tableau 7 : Représentation fonctionnelle de l'exécution des responsabilités



D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les services de police canadiens constatent de plus en plus qu'ils font partie d'une communauté professionnelle universelle. La communication et la collaboration à l'échelle internationale dans les domaines politique, économique et social éliminent nombre de caractéristiques qui distinguaient autrefois les nations. Dans divers pays, la police fait face à des situations très similaires, en ce qui concerne non seulement le crime, mais aussi tous les aspects du travail policier. Le maintien de l'ordre et de la paix pendant les crises politiques, l'attention aux besoins spéciaux de divers groupes, comme les aînés et les Autochtones, ainsi que la protection des institutions démocratiques et de leurs représentants sont de lourdes responsabilités communes à tous les services de police.

Étant donné que la planète devient de plus en plus homogène, les solutions comme les problèmes sont similaires. Les services de police, partout dans le monde, adoptent les mêmes méthodes et les mêmes solutions et comparent leurs expériences et leurs résultats. Lorsque des pays ne peuvent pas atteindre les normes internationales, les pays plus fortunés les aident en leur fournissant de la formation, du matériel et des conseils d'experts. Le Canada, par l'intermédiaire de la G.R.C., est engagé dans cette voie, et compte tenu de son succès dans ce domaine, on lui en demandera probablement davantage.

Parmi les autres tendances globales qui se répercutent sur la G.R.C., on remarque l'ouverture des frontières de l'Europe de l'Est et la possibilité d'une émigration russe massive lorsque le gouvernement soviétique éliminera les contrôles sur l'émigration au début de 1991. Ces tendances pourraient avoir une incidence profonde sur la nature de l'immigration canadienne au cours des prochaines années ainsi que sur les besoins policiers dans ce domaine.

Au Canada, les ententes avec huit provinces et deux territoires sur la prestation des services de la G.R.C. prendront fin et les négociations de renouvellement s'intensifieront. Il est fort probable que la situation économique poussera toutes les parties à rechercher la plus grande efficacité policière.

La relation future du Québec avec le reste du Canada pourrait avoir une incidence sur les fonctions de la G.R.C. dans cette province. Peu importe la tournure que prendront les événements, les membres francophones de la G.R.C. et des autres services de police auront encore besoin d'une bonne formation et de bons ouvrages de référence dans leur langue, au lieu des traductions mal adaptées dont on dispose à l'heure actuelle.

De nos jours, les emplois reliés au traitement des informations sont tout aussi fréquents que les emplois dans les usines. Les connaissances informatiques sont répandues parmi les citoyens et les policiers. Par conséquent, on a de plus en plus recours à la technologie pour [illegible] d'information [illegible] leur efficacité. C'est [illegible] façon d'apprendre, de conduire des affaires et de penser, et les services de police doivent se tenir au courant de cette tendance pour conserver leur efficacité.

Par suite du meurtre de 14 étudiantes à l'Université de Montréal, de la recrudescence de la violence familiale et des allégations de violence physique et sexuelle dans les orphelinats et les écoles, la question du contrôle des armes à feu et les crimes de violence à l'endroit des femmes et des enfants font l'objet de nombreux débats. Le public va s'attendre à ce que la police fasse preuve de plus de rigueur dans ses enquêtes à cet égard, mais si les incidents de

ce genre se multiplient, il est possible que l'intensification des efforts de police à cet égard ne suffise pas aux yeux des citoyens.

Les Autochtones continueront de se manifester jusqu'à ce que les revendications foncières et les autres questions soient résolues à leur satisfaction. L'obligation de maintenir l'ordre et la sécurité pendant les affrontements prolongés détournera des ressources de la G.R.C. d'autres opérations importantes et de la prestation de services qui améliorent la qualité de vie de tous.

Les troubles sociaux pourraient également s'accroître au fur et à mesure que le taux d'immigration augmentera, en particulier si la récession économique se poursuit et compromet l'emploi. Une hausse du chômage pourrait aussi aggraver les tensions, si les programmes sociaux ne suffisent pas à répondre aux besoins. Ces troubles sociaux pourraient se traduire par des manifestations et des protestations houleuses et nécessiter l'intervention des forces policières.

La G.R.C. reconnaît que la police sociopréventive pourrait éviter ou alléger certains problèmes que commence à éprouver la société canadienne. Par conséquent, elle met au point les processus d'application de la police sociopréventive. Certaines pressions externes à cet égard se font insistantes, mais ne tiennent pas compte des changements organisationnels que nécessite cette nouvelle méthode. Le fait qu'on n'ait pas conscience de la réorientation que cela demande et des efforts que déploie la police à l'heure actuelle pourrait nuire au moral des troupes et compliquer la tâche des gestionnaires de la G.R.C.

Néanmoins, lorsque la police sociopréventive se sera taillé une place dans toutes les collectivités, on reconnaîtra l'importance de la collectivité dans les décisions reliées au maintien de l'ordre ainsi que le fait que les objectifs policiers sont vastes et définis en fonction de la collectivité, que les diverses fonctions exécutées par les services de police font légitimement partie de leur rôle, que la police sociopréventive est fondée sur le partage des responsabilités entre la police et la collectivité et que cette méthode préconise la participation préventive dans la collectivité.

2. Initiatives

Criminalité érigée en entreprise : La loi sur les produits de la criminalité permet aux policiers de saisir les biens acquis grâce aux activités criminelles et permet la confiscation éventuelle de ces biens par les tribunaux. L'objectif consiste à appauvrir les criminels et par le fait même à démanteler leurs organisations. Afin de mener à bien cette entreprise importante, des ressources sont affectées à l'application de cette loi et en 1991-1992, les ressources de la G.R.C. seront augmentées (voir la page 7).

Plans d'action stratégiques : L'élaboration de politiques et de stratégies de gestion générale pertinentes, visant à permettre à la G.R.C. d'atteindre ses buts et d'exécuter son mandat, [illegible] ont été retenues et font toujours l'objet d'études approfondies, notamment la mise en application de la police sociopréventive, la police des aînés, l'intensification de l'application de la Loi sur l'immigration et la Police des Autochtones (voir la page 7).

Programme d'aide à la formation policière : Les services de police canadiens et d'autres pays tablent sur la création de liens profonds avec les services de police étrangers, l'établissement et le maintien d'une bonne communication et l'adoption de techniques et de méthodes policières efficaces, en particulier au chapitre de l'application des lois à l'échelle

internationale, ce qui pourrait avoir des répercussions sur la sécurité et les intérêts des Canadiens. Dans le cadre de ce programme, on offrira aux pays qui le demanderont des services de consultation et d'élaboration des programmes de formation, ainsi que des cours de formation sur place et en cours d'emploi et des cours du Collège canadien de police. Ainsi, la G.R.C. pourra répondre aux demandes de formation croissantes de façon systématique et efficace, satisfaisant ainsi aux exigences d'application de la loi canadiennes et internationales (voir la page 7).

Police sociopréventive : Cette initiative de recherche s'intéressera à la possibilité d'instaurer des programmes de composition téléphonique assistée par ordinateur. Grâce à un système de ce genre, le public pourra téléphoner pour obtenir de l'information sur la prévention criminelle, et ainsi se familiariser avec les programmes de police sociopréventive de la G.R.C. Ce service fournira aux membres affectés au programme de prévention criminelle de la G.R.C. un outil d'étude permanent des besoins du public dans ce domaine (voir la page 7).

Groupe de travail sur la violence dans la famille : En sa qualité de membre de ce groupe de travail, la G.R.C. s'efforce d'améliorer l'intervention policière dans les cas de violence familiale. Les initiatives sont axées sur l'élaboration et l'application de programmes de formation à l'intention des policiers et les gestionnaires, la sensibilisation du public, les protocoles pour faire intervenir les organismes sociaux et de justice criminelle compétents et de meilleurs programmes policiers de services d'aide aux victimes. Cette initiative s'étend aux voies de fait contre un conjoint, aux sévices physiques et sexuels à l'endroit des enfants, à l'abandon et à l'exploitation des aînés ainsi qu'aux violences qui leur sont faites (voir la page 7).

Analyse des crimes de violence : La G.R.C. a maintenant des analystes spécialisés dans les crimes de violence qui pourront dégager le profil des auteurs de certains genres de crimes de violence. On considère que ces profils seront utiles aux enquêtes parce qu'ils faciliteront l'identification des suspects au moyen de la comparaison des profils. On prévoit mettre sur pied un réseau national de coordinateurs et des cours seront donnés aux policiers afin qu'ils comprennent les possibilités, les limites et les exigences de ce service (voir la page 7).

Amélioration du Centre d'information de la police canadienne : Le système du C.I.P.C., qui fait partie intégrante du maintien de l'ordre au Canada, a maintenant 20 ans. Un investissement considérable est nécessaire afin d'assurer un service continu compte tenu de l'architecture moderne des systèmes, lesquels offrent des fonctions perfectionnées pour répondre aux besoins des usagers. La nouvelle version du logiciel C.I.P.C. 2001 offrira une gamme étendue de possibilités tout en réduisant les pannes de l'ensemble du système (voir la page 7).

Phase III [illegible] : La phase III [illegible] le Système intégré de répartition de l'information (système C.I.I.D.S.) (voir la page 7).

Système universel de rapports simplifiés (S.U.R.S.) : Cette initiative est une entreprise importante qui aura des répercussions considérables dans la G.R.C. Il s'agit de simplifier les rapports opérationnels et de réduire la paperasserie qui touche maintenant tous les niveaux de l'organisation. On déterminera les domaines où la technologie de pointe réduira ce fardeau et simplifiera les contributions au Système de rapports de police (voir la page 8).

Réseau informatique intégré (R.I.I.) et terminaux multifonctions : Ce projet a été mis de l'avant en 1985 et visait à réduire les coûts des communications en intégrant deux réseaux qui existaient déjà, c'est-à-dire, le C.I.P.C. et le Centre de données, et à tenir compte de l'expansion prévue des nouveaux services de communication au cours de la prochaine décennie. La première étape de ce projet, qui a été achevée en 1988, consistait à remplacer le réseau de communication du Centre de données de la G.R.C. L'étape suivante, qui devrait être terminée en juillet 1991, sera l'amalgame du système du C.I.P.C. au R.I.I. et entraînera l'élimination du réseau autonome du C.I.P.C. L'introduction de terminaux programmables d'ordinateurs individuels acceptant des logiciels de terminaux multifonctions permettra d'avoir recours à un seul terminal pour une foule d'applications distinctes (c'est-à-dire qu'on pourra consulter simultanément le Centre de données et le C.I.P.C. avec le même terminal). Cette fonction a été mise en place en prévision du Réseau informatique intégré. L'intégration et la modernisation du C.I.P.C. et du Centre de données augmente les possibilités du système, qui pourra ainsi accueillir des services nouveaux et ouverts à la croissance. En outre, la G.R.C. peut ainsi remplir son engagement consistant à respecter les normes du gouvernement fédéral en ce qui concerne les réseaux de communication (voir la page 8).

Langues officielles à la G.R.C. - Matériel de formation : Afin de remédier à la pénurie de matériel de formation en français à l'École de la G.R.C., la Direction des langues officielles a entrepris une initiative visant à parrainer la publication de textes français de haute qualité qui ne sont pas des traductions littérales de l'anglais. À titre d'exemple, un vocabulaire bilingue de la dactyloscopie, dressé par le terminologue en chef de la G.R.C., a été publié et distribué aux délégations internationales qui ont assisté à l'Assemblée générale d'Interpol à Ottawa.

3. Initiatives en cours

Stratégie antidrogue nationale : Face à l'augmentation manifeste du trafic et de la consommation des drogues, on poursuivra la coordination de tous les aspects de la lutte antidrogue. On mettra particulièrement l'accent sur les profits des trafiquants et la gestion des biens saisis. La G.R.C. contribue toujours à cette importante initiative du gouvernement (voir la page 47).

Collectivités autochtones (Initiative mentionnée en 1990-1991) : En plus d'avoir mis sur pied l'Équipe nationale de recrutement, la G.R.C. termine maintenant la mise en application du Programme de valorisation des gendarmes autochtones. Cette initiative de la G.R.C. vise à engager des Autochtones avant la formation de base des recrues et à les aider à atteindre les normes de la G.R.C.

Gestion des ressources humaines (Initiative mentionnée en 1990-1991) : La G.R.C. a conçu un programme de planification de la carrière intitulé « Valorisation de la carrière », lequel aidera les membres à s'interroger sur leurs perspectives d'avenir, étudier les fonctions qui existent à la G.R.C. et à déterminer des buts personnels. On prévoit que ce système sera mis en application en 1991.

Processus de détermination du statut de réfugié (Initiative mentionnée en 1990-1991) : La G.R.C. concentrera encore ses efforts sur les organisations criminelles et les individus qui font entrer illégalement des personnes au Canada. Le projet pilote portant sur les enquêtes reliées à l'immigration et aux passeports, qui a été amorcé à l'aéroport international Lester B. Pearson, s'est vu couronner de succès et la section affectée à ce projet est devenue permanente. On doit mettre sur pied des sections semblables dans les aéroports internationaux de Mirabel et de Vancouver. En plus de l'initiative aéroportuaire, le territoire du programme d'immigration et de passeport sera étendu jusqu'à la frontière internationale canado-américaine.

Services aux aînés (Initiative mentionnée en 1990-1991) : La G.R.C. a élaboré et distribué de vastes programmes de sensibilisation portant sur la fraude et d'autres procédés malhonnêtes dont les aînés sont victimes. À l'heure actuelle, on prépare la suite de ce programme et une deuxième bande vidéo traitera du télémarketing et de la fraude à la carte de crédit.

Améliorations au chapitre de l'exécution des lois fédérales (Initiative mentionnée en 1990-1991) : En 1990, la Sous-direction de l'exécution des lois fédérales a entrepris un projet d'étude des lois fédérales. On veut que ce projet donne l'impulsion voulue à l'initiative de planification visant à améliorer notre Programme d'exécution des lois fédérales en le redéfinissant. On prévoit examiner toutes les lois fédérales ainsi que tous les règlements connexes, les protocoles d'entente, les lettres d'accord et les dossiers de politique pertinents de la G.R.C. L'objectif global de cette étude est de déterminer le rôle de la G.R.C. en ce qui concerne chaque loi et de mettre au point une stratégie d'application de la loi qui valorisera ce rôle. On prévoit que les recommandations de l'étude seront prêtes d'ici le 31 octobre 1991 et que les résultats seront mis en application d'ici le 30 juin 1992.

Négociations relatives à la police à contrat (Initiative mentionnée en 1990-1991) : La Direction des services de gestion fournit toujours des informations aux négociateurs fédéraux du Solliciteur général relativement au renouvellement des ententes sur les services de police à contrat avec huit provinces, deux territoires et 191 municipalités. Les ententes actuelles doivent prendre fin le 1er avril 1991.

Intensification des mesures de protection (Initiative mentionnée en 1990-1991) : On continue la mise en application de techniques de protection dans les missions étrangères et les résidences diplomatiques. On prévoit que ces travaux de modernisation seront terminés en 1992-1993.

Centre d'interprétation de la G.R.C. (Initiative mentionnée en 1990-1991) : La planification de la construction du Centre d'interprétation de la G.R.C. sur les terrains du Collège canadien de police à Rockcliffe se poursuit. Ce centre serait l'un des lieux des célébrations du 125e anniversaire du Canada. Il mettra davantage en valeur l'image de la G.R.C. dans la région de la Capitale nationale en donnant aux visiteurs canadiens et étrangers un aperçu de l'histoire de la G.R.C., laquelle est inhérente au patrimoine canadien.

Les initiatives suivantes sont terminées :

La police dans une société pluraliste (Initiative mentionnée en 1990-1991) : Le Comité consultatif du Commissaire a maintenant le vent dans les voiles et a été de bon conseil sur les questions multiculturelles. Ce comité, qui est dirigé par un membre chevronné de la G.R.C., se compose de huit citoyens venus des quatre coins du Canada. Au départ, ces membres sont nommés pour deux ans et les dispositions sur le renouvellement de leur mandat et la rotation restent à déterminer. Le mandat de ce comité est de conseiller la G.R.C. sur les politiques, les lois, les programmes et les initiatives qui touchent les minorités, par exemple en ce qui concerne les relations communautaires, le recrutement et la formation. Jusqu'à présent, le comité s'est réuni quatre fois et il prévoit tenir deux réunions par année. Par suite d'une recommandation découlant de la conférence nationale « La police dans une société pluraliste 1989», des comités consultatifs communautaires ont été créés dans l'ensemble du Canada.

Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (G.A.N.U.P.T.) (Initiative mentionnée en 1990-1991) : Le déploiement de membres de la G.R.C. à titre de délégués du G.A.N.U.P.T., pendant six mois (soit du 19 octobre 1989 au 11 avril 1990), constituait une nouvelle expérience pour la G.R.C. Ces membres ont été dépêchés en Namibie pour y contrôler le maintien de l'ordre et de la paix pendant la transition vers l'indépendance de ce pays. En plus des membres du contingent, les services de membres à la retraite qui avaient de l'expérience en identification dactyloscopique ont été retenus pour collaborer à la vérification des empreintes digitales des électeurs à divers endroits en Namibie. Tous les membres de la G.R.C. participants se sont vu remettre la médaille du G.A.N.U.P.T. en reconnaissance de leur participation.

Cadre du plan opérationnel (C.P.O.) (Initiative mentionnée en 1990-1991) : L'approbation et la publication du Cadre du plan opérationnel de la Gendarmerie royale du Canada est l'aboutissement de nombreux mois de labeur intensif visant à respecter les exigences du Système de gestion des secteurs de dépenses du gouvernement fédéral. Sur le plan collectif, le C.P.O. représente un changement de priorité vers la gestion axée sur les résultats. Ainsi, on exprime clairement les résultats que la G.R.C. cherche à atteindre, tout en expliquant les responsabilités de l'organisation et l'obligation de rendre compte des programmes. C'est le « cadre » d'évaluation de la prestation des services sous le rapport de l'efficience et de l'efficacité.

Conférence d'INTERPOL du 27 septembre au 3 octobre 1990 : La 59^{e} Assemblée générale de l'Organisation internationale de police criminelle (INTERPOL) s'est déroulée à Ottawa cette année. Le Premier ministre du Canada a prononcé le discours inaugural de cette conférence qui réunissait les 150 chefs des bureaux centraux nationaux. Il faut souligner que l'U.R.S.S., la Pologne, la Tchécoslovaquie et les Îles Marshall s'y sont vu conférer le statut de membre (voir la page 12).

Service canadien du renseignement de sécurité (S.C.R.S.)/Loi sur les infractions en matière de sécurité - Étude effectuée cinq ans après l'adoption de la loi (Initiative mentionnée en 1990-1991) : Un groupe de travail de la G.R.C. a récemment terminé une étude approfondie visant à préparer des recommandations sur les problèmes découlant des lois sur le Service canadien du renseignement de sécurité et les infractions en matière de sécurité. Cette initiative a été entreprise pour faire suite à une disposition de la Loi sur le S.C.R.S. exigeant un suivi parlementaire cinq ans après son adoption.

Conférence sur la prévention criminelle dans la collectivité (Initiative mentionnée en 1990-1991) : Des personnes oeuvrant au sein du système de justice pénale, des policiers, des criminologues et des groupes communautaires comptaient parmi les experts réunis à l'occasion de cette conférence pour discuter de la situation en matière de prévention criminelle. Il s'agissait de la première conférence au Canada au cours de laquelle on a mis au point une stratégie sociale visant à rendre la collectivité plus sûre, en tenant compte des initiatives de la police et des autres intervenants (voir la page 12).

Crimes de guerre/Crimes contre l'humanité (Initiative mentionnée en 1990-1991) : Le groupe des enquêtes sur les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité est maintenant permanent. Il est chargé des enquêtes sur les allégations de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité qui sont portées à l'attention de la G.R.C. et pour lesquelles des accusations au criminel peuvent être déposées au Canada.

Sécurité à l'aérogare III (Initiative mentionnée en 1990-1991) : L'ouverture de l'aérogare III de l'aéroport international de Toronto n'a pas eu lieu en juillet 1990 comme on avait prévu, elle a été reportée à janvier 1991. La G.R.C. a pu puiser 60 années-personnes dans ses ressources qu'elle a affectées à l'Aérogare III. Elle a aussi obtenu 14 postes de membres civils ainsi que cinq postes d'employés de la fonction publique pour les responsabilités de protection. La dotation et la formation sont en cours et les ressources sont à leur poste.

Code canadien du travail (Initiative mentionnée en 1990-1991) : Conformément à la Partie II du Code canadien du travail, la G.R.C. comble actuellement les postes d'agent régional de la sécurité.

Équipe nationale de recrutement (Initiative mentionnée en 1988-1989) : L'Équipe nationale de recrutement existe maintenant depuis plus de deux ans. Au départ, elle avait été mise sur pied pour que ses membres voyagent dans l'ensemble du Canada afin d'inciter des femmes, des minoritaires visibles et des Autochtones à faire carrière à la G.R.C. Depuis la création de l'équipe, les membres des groupes cibles démontrent un plus grand intérêt pour une carrière à la G.R.C. Cette initiative se poursuivra. Au cours de l'exercice 1989-1990, la G.R.C. a engagé 27 minoritaires visibles, 14 Autochtones et 141 femmes comme membres réguliers. Jusqu'à présent, cette année, elle a engagé 21 minoritaires visibles, 64 femmes et 6 Autochtones.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du programme d'application de la loi a toujours été exprimée par le rapport entre le nombre d'affaires classées et le nombre d'infractions, qu'on appelle le « taux d'affaires classées ». Voici trois définitions qui servent à décrire les infractions et qui permettront au lecteur de comprendre les données présentées.

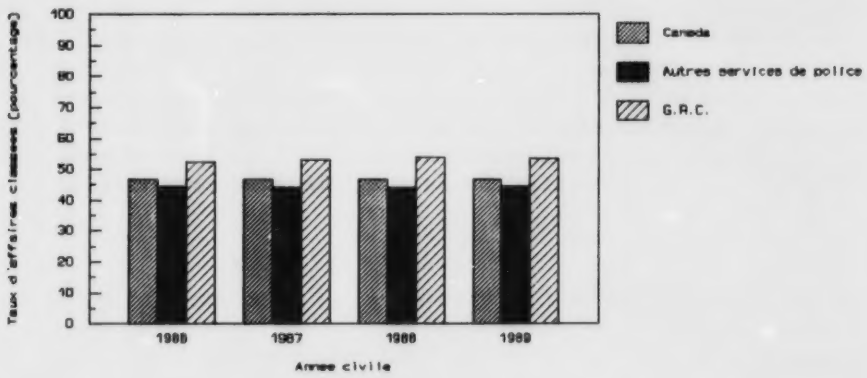
SIGNALÉ - Incident signalé à un service de police en provenance de n'importe quelle source et requérant la présence de policiers.

RÉEL - Incident « signalé » à un service de police et un enquêteur a pu déterminer qu'on avait essayé de commettre ou commis une infraction.

CLASSÉ - Incident « réel », une fois que l'infraction a été confirmée, que le contrevenant est connu et qu'il existe suffisamment de preuves pour intenter des poursuites judiciaires.

À l'aide des chiffres du système que Statistique Canada utilise actuellement (Déclaration uniforme de la criminalité - D.U.C.), le tableau 8 démontre que la G.R.C. a maintenu un taux d'affaires classées de 53 p. 100 de 1986 à 1989, tandis que les autres services de police ont maintenu un taux de 44 p. 100.

Tableau 8 : Comparaison du taux d'affaires classées, Déclaration uniforme de la criminalité, tous les genres d'infraction



Le genre de système utilisé par le service de police en question, la complexité des infractions et l'habileté des contrevenants peuvent influer sur le taux d'affaires classées.

Le Centre canadien de la statistique juridique publie des indicateurs du rendement policier. Les tableaux suivants illustrent des comparaisons entre des groupes de la G.R.C. et des groupes d'autres corps de police exécutant des fonctions similaires au Canada. En dépit de certaines différences dans les définitions, l'interprétation des données suivantes indique que le ratio d'enquêtes sur des infractions au Code criminel par policier est plus élevé pour la G.R.C. que pour les services de police provinciaux et municipaux, la G.R.C. comptant pourtant moins de policiers par cent mille habitants.

Tableau 9 : Enquêtes sur les infractions au Code criminel par policier de la Gendarmerie royale du Canada et par policier d'autres corps de police, par province pour 1988-1989

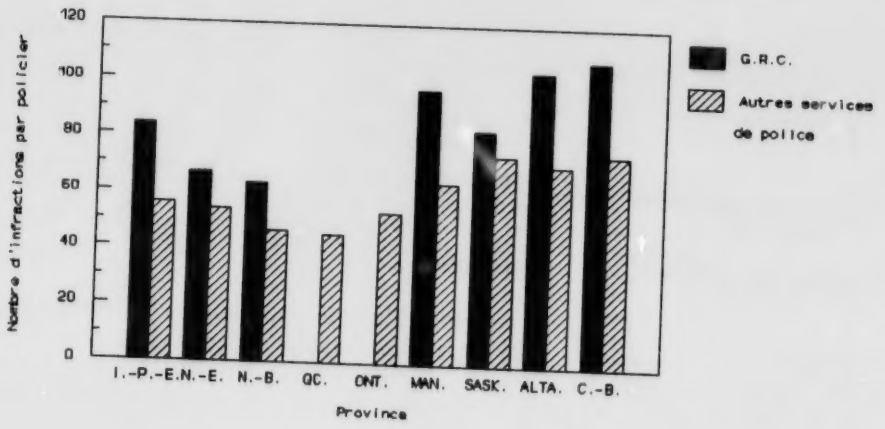
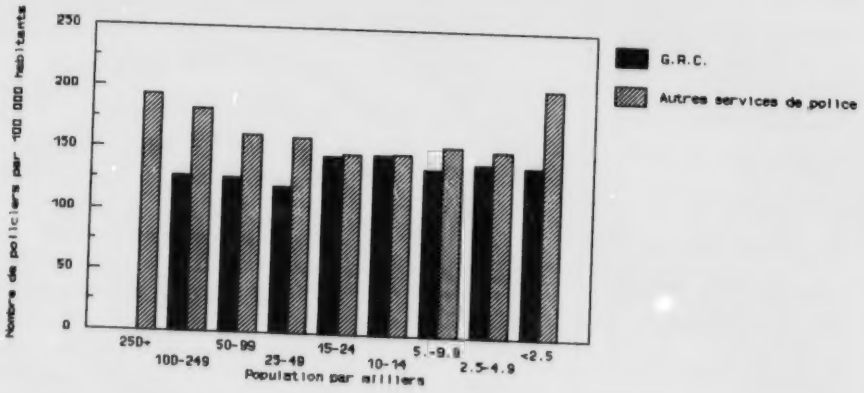


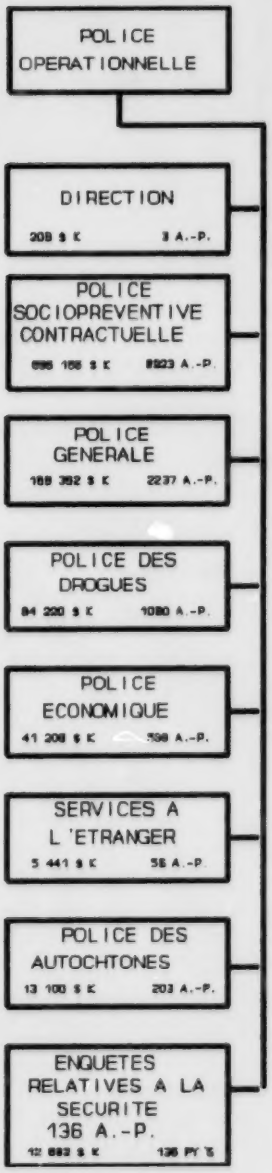
Tableau 10 : Nombre de policiers de la G.R.C. ou d'autres corps de police par 100 000 habitants et selon la population de la municipalité pour 1988-1989



Section II

Analyse par activité

A. Police opérationnelle



Objectif

Appliquer la loi et prévenir le crime pour maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Description

L'activité de la Police opérationnelle englobe une vaste gamme de programmes d'application de la loi conçus pour répondre aux besoins des gouvernements fédéral et provinciaux et des municipalités. Aide et collaboration sont offertes aux services de police reconnus ainsi qu'au grand public. Les programmes sont variés et touchent tous les aspects de l'exécution de la loi aux niveaux local, national et international. Les stratégies, les politiques et les plans qui sont rédigés et mis en oeuvre servent de lignes directrices concernant les services offerts. Cette activité est le pivot, à l'échelle nationale, de la coordination et de l'évaluation de la police criminelle et de la cueillette de renseignements connexes.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité de la Police opérationnelle compteront pour environ 40,6 p. 100 des dépenses totales de 1991-1992 et 62,8 p. 100 des années-personnes.

Tableau 11 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Direction	208	3	202	3	374	3
Police sociopréventive contractuelle	696 166	8 923	651 089	8 431	644 503	8 305
Police générale	169 392	2 237	212 256	2 271	154 049	2 241
Police des drogues	84 220	1 080	73 288	981	70 602	982
Police économique	41 209	589	33 579	507	30 753	505
Services à l'étranger	5 441	56	6 531	66	6 264	54
Police des Autochtones	13 100	203	10 021	156	7 092	148
Enquête relative à la sécurité nationale	12 882	136	8 780	119	7 300	110
Total partiel	1 022 618	13 227	995 746	12 534	920 937	12 348
Moins les recettes	522 850		522 678		510 196	
Dépenses nettes	499 768	13 227	473 468	12 534	410 741	12 348

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1991-1992 sont 26,3 millions de dollars (5,6 p. 100) supérieurs aux prévisions des dépenses de 1990-1991. Les éléments principaux qui ont contribué à cette augmentation sont :

	En milliers de dollars
. rajustement des salaires et des traitements	23,4
. rajustements des dépenses de fonctionnement, en capital et des recettes	(48,9)
. augmentation des recettes en raison d'années-personnes supplémentaires	(2,7)
. réduction de la base pour la taxe sur les produits et services	(2,5)
. fonds pour la criminalité érigée en entreprise	3,4
. fonds pour la lutte antidrogue	5,9
. fonds pour 64 années-personnes destinés à combler les besoins en matière de police à contrat	3,7
. fonds pour la participation à INTERPOL	0,5
. sous-utilisation des années-personnes en 1990-1991	43,5

Tableau 12 : Rendement financier en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-90		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	374	386	(12)
Police sociopréventive contractuelle	644 503	653 528	(9 025)
Police générale	154 049	154 175	(126)
Police des drogues	70 602	71 206	(604)
Police économique	30 753	31 343	(590)
Services à l'étranger	6 264	6 332	(68)
Police des Autochtones	7 092	7 278	(186)
Enquête relative à la sécurité nationale	7 300	6 853	447
Total partiel	920 937	931 101	(10 164)
Moins les recettes	510 196	504 247	5 949
Dépenses nettes	410 741	426 854	(16 113)
Années-personnes	12 348	12 834	(486)

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1989-1990 ont été inférieurs de 16,1 millions de dollars (3,8 p. 100) au Budget principal. Les éléments qui ont contribué à cette réduction sont :

	En millions de dollars
. sous-utilisation des années-personnes attribuable aux programmes de restrictions de la G.R.C., à la réaffectation des années-personnes aux fonctions administratives et de soutien, ainsi qu'à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées	(24,3)
. augmentations des salaires et des traitements	14,9
. réductions des dépenses régies par la Loi de la pension de la G.R.C.	(16,0)
. augmentations des recettes causées par la hausse des échelles de salaire et des autres coûts opérationnels, ainsi que par la prestation de services additionels et le niveau de récupération des coûts des services extérieurs	(5,9)
. report du capital de 1990-1991	(4,0)
. activités de la G.R.C. en Namibie à l'appui du Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition	1,1
. fonds nécessaires pour 18 années-personnes pour traiter les demandes des réfugiés en vertu du Programme du statut de réfugié	3,4

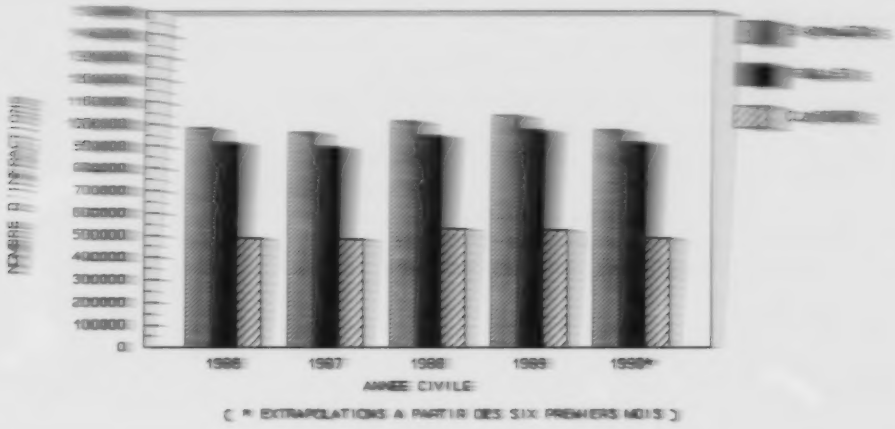
	En millions de dollars
. fonds pour 16 années-personnes affectées aux enquêtes sur les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité	1,4
. tâches policières d'urgence	2,0
. changement dans les coûts opérationnels et d'entretien:	
a) voyages et mutations	3,6
b) services professionnels et spéciaux	2,5
c) coûts liés paiement aux prisonniers, règlement des litiges et autres frais	1,6
d) approvisionnements et service	2,3
e) achats, réparations et entretien	1,3

Données sur le rendement et justification des ressources :

Le Système des rapports statistiques sur les opérations (S.R.S.O.) de la G.R.C. est une base de données interne. Les données sont codées au niveau des incidents, lesquels englobent les infractions criminelles, l'aide au public, à d'autres services de la G.R.C. et à d'autres services de police, ainsi que des tâches liées au renseignement en matière de criminalité.

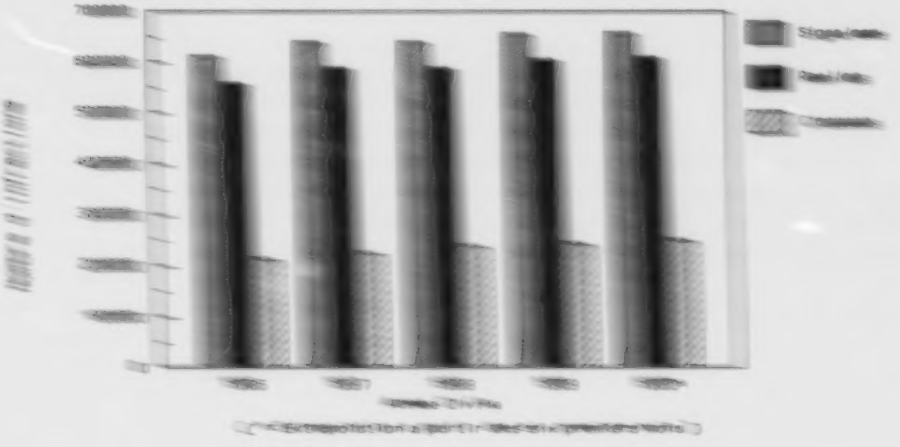
Les tableaux de la Section II contiennent des données tirées du S.R.S.O. et illustrées aux niveaux de l'activité et de la sous-activité. Dans certains cas, on a ajouté aux données du niveau de la sous-activité des renseignements propres à cette sous-activité.

Le tableau 13 illustre une augmentation graduelle entre 1987 et 1989 des infractions à toutes les lois. On prévoit toutefois pour 1990 un retour approximatif aux niveaux de 1987 des infractions signalées, réelles et classées. Les chiffres prévus pour 1990 ne reflètent pas une réduction de la charge de travail, mais indiquent l'emploi du personnel policier à des fonctions de maintien de l'ordre au cours de la première partie de 1990. Ce changement, en plus des exigences de rapport aux divers paliers du gouvernement, ont forcé les policiers à consacrer une part de plus en plus importante de leur temps à la tenue des dossiers et à des tâches de soutien administratif ou opérationnel.

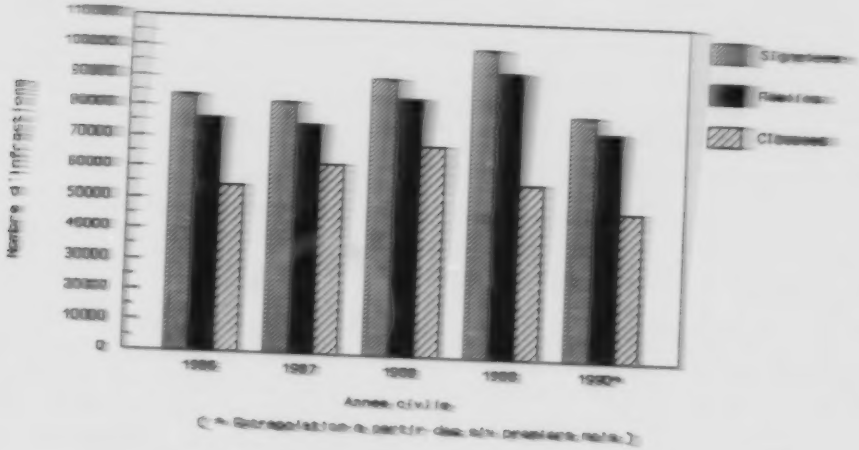


L'augmentation des infractions au Code criminel rend compte de l'augmentation globale de toutes les infractions qui ont fait l'objet d'enquêtes.

Tableau 14 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources de l'activité

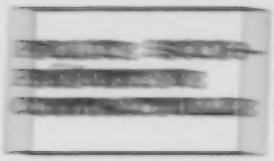


La G.R.C., comme tout autre service de police, doit intervenir sur les lieux lorsqu'on lui signale une infraction criminelle. Les autres activités quotidiennes deviennent toutefois secondaires lorsqu'un événement important à l'intérieur du Canada exige l'intervention du personnel de la G.R.C. Cette situation est confirmée par les tendances illustrées au tableau 14



Le caractère de l'application des lois fédérales a changé avec l'accent accru mis sur les crimes graves et beaucoup plus complexes. Même si les enquêtes sur les lois fédérales sont menées par des enquêteurs spécialisés en la matière, les accusations qui en découlent sont souvent portées en vertu du Code criminel plutôt que d'une loi fédérale précise. Ainsi, dans la plupart des cas, les organisateurs d'opérations d'introduction illégale d'immigrants font l'objet d'une enquête et d'accusations en vertu du Code criminel plutôt que de la Loi sur l'immigration.

La sous-activité de la « Direction » représente la répartition des ressources liées directement à la gestion supérieure de l'activité.



La Police sociopréventive contractuelle offre des services de police à frais partagés à toutes les provinces et tous les territoires, à l'exception de l'Ontario et du Québec, en vertu d'ententes signées entre le Solliciteur général du Canada et les provinces et territoires. Conformément à ces ententes, la G.R.C. joue le rôle de police provinciale et applique le Code criminel, les lois provinciales, les règlements municipaux et les ordonnances territoriales. La G.R.C. offre également des services de police à 191 municipalités en vertu d'ententes distinctes.

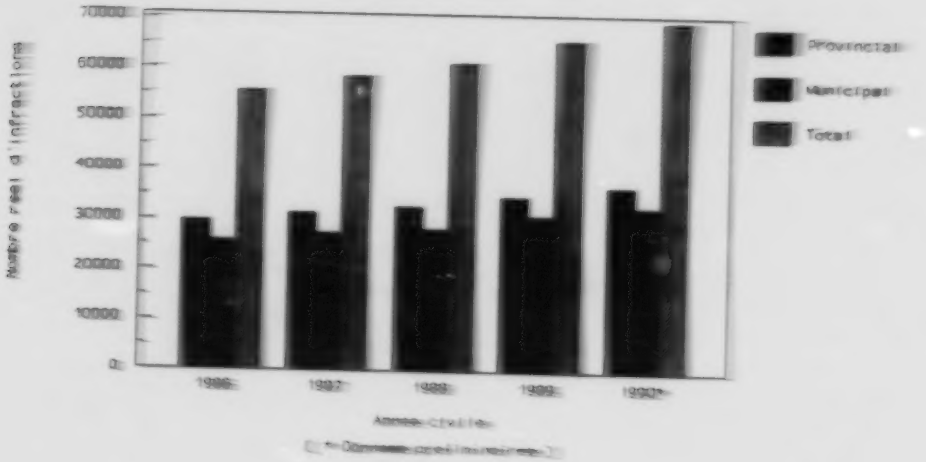
L'effectif de la Police sociopréventive contractuelle, y compris pour les fonctions de soutien, s'élevait à 9 966 membres de la G.R.C. en 1991-1992, dont 6 788 au niveau des territoires et des provinces et 3 188 au niveau municipal.

La stratégie sur laquelle se fondent les services policiers offerts est axée sur la collectivité. Il s'agit d'un style opérationnel et d'une méthode de prestation de tous les services policiers. C'est un processus interactif entre la police et la collectivité afin de reconnaître et de résoudre ensemble les crimes et de combler les besoins d'ordre social des collectivités. La police sociopréventive reconnaît que les collectivités ont un rôle légitime à jouer dans les décisions policières qui sont prises, notamment au chapitre de la résolution de problèmes et des autres notions qui influent sur les attitudes des policiers locaux et les services offerts.

Les fonctions des membres de la G.R.C. englobent plus précisément :

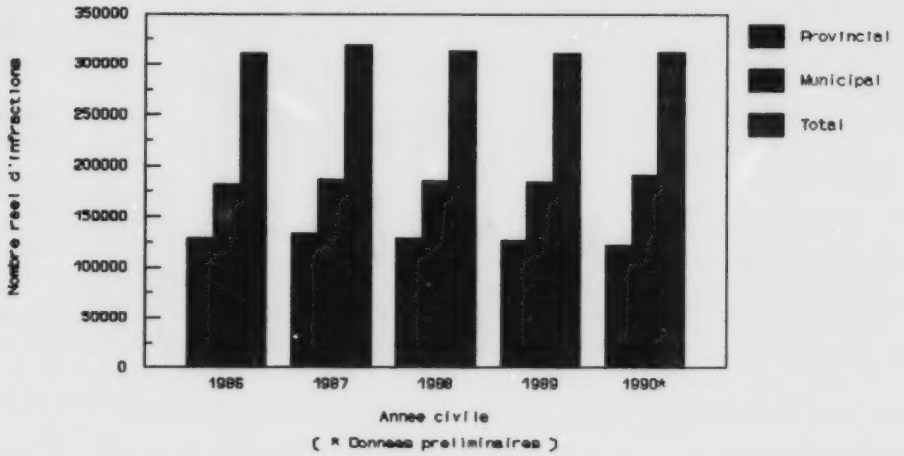
- la prestation de services de police généraux aux Autochtones et aux groupes multiculturels, en réponse aux appels, en vue de maintenir la paix et l'ordre et d'aider le grand public ;
- les activités de prévention entreprises de concert avec la collectivité en vue de sensibiliser davantage le public à certains crimes et à maintenir la paix, de dissuader la commission et de réduire les occasions de crime ;
- des enquêtes à la suite de délits ;
- l'application des lois fédérales et provinciales, de ordonnances territoriales et des règlements municipaux.

Les tableaux 16 à 21 illustrent la constance de l'engagement des ressources contractuelles à l'application du Code criminel et des lois provinciales.


70000
60000
50000
40000
30000
20000
10000
0
Provincial
Municipal
Total
1986
1987
1988
1989
1990*

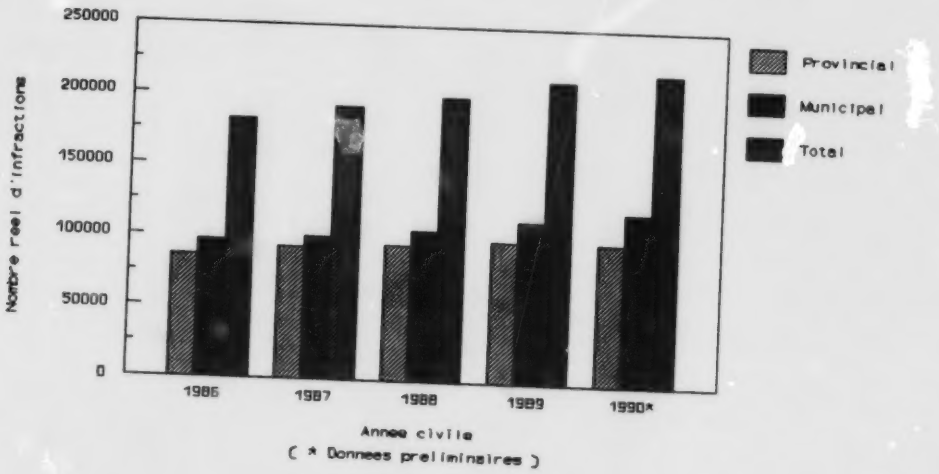
Les crimes contre la propriété au Canada représentent environ 59,5 p. 100 des infractions au Code criminel. Au sein du programme de police sociopréventive contractuelle de la G.R.C., cette catégorie représente 52 p. 100 des infractions au Code criminel. Cette catégorie a connu une hausse de 6 p. 100 au cours de l'année 1990. En général, 27,3 p. 100 des crimes contre la propriété signalés aux services de police canadiens sont élucidés. Le programme de la police sociopréventive contractuelle de la G.R.C. a réussi à classer 30 p. 100 des infractions réelles.

Tableau 17 : Crimes contre la propriété Services de police à contrat de la G.R.C.



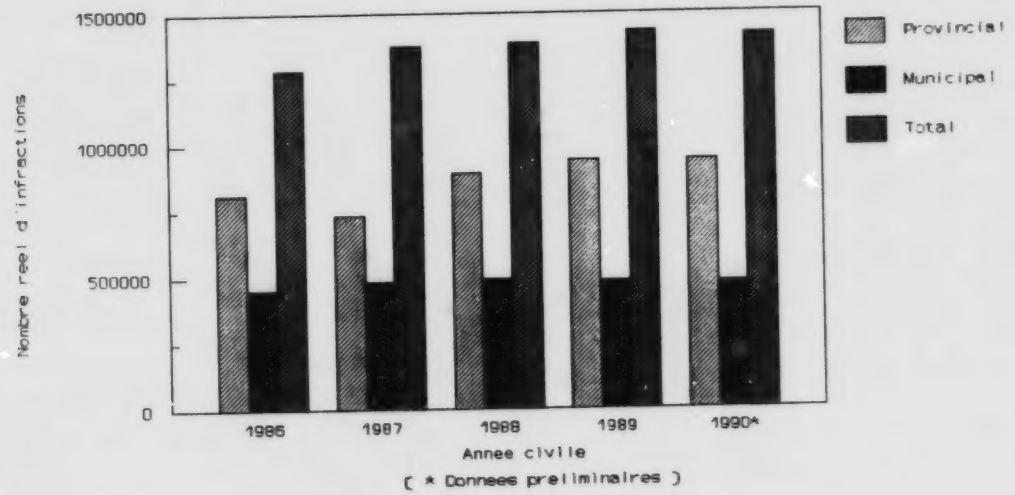
Les infractions dans cette catégorie ont suivi la tendance à la hausse indiquée pour les infractions visées au Code criminel contre la propriété et les personnes ; on prévoit une augmentation de 10 p. 100 en 1990.

Tableau 18 : Autres infractions au Code criminel - Services de police à contrat de la G.R.C. - de 1986 à 1990



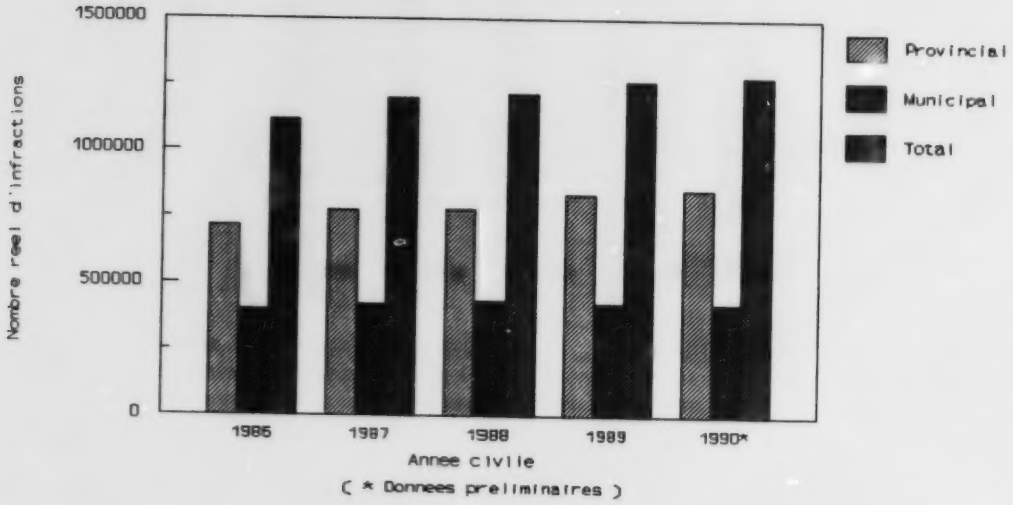
Les enquêtes aux lois provinciales ont augmenté entre 1986 et 1990. Les prévisions pour 1990 indiquent une légère baisse possible.

Tableau 19 : Infractions aux lois provinciales - Services de police à contrat de la G.R.C. - de 1986 à 1990



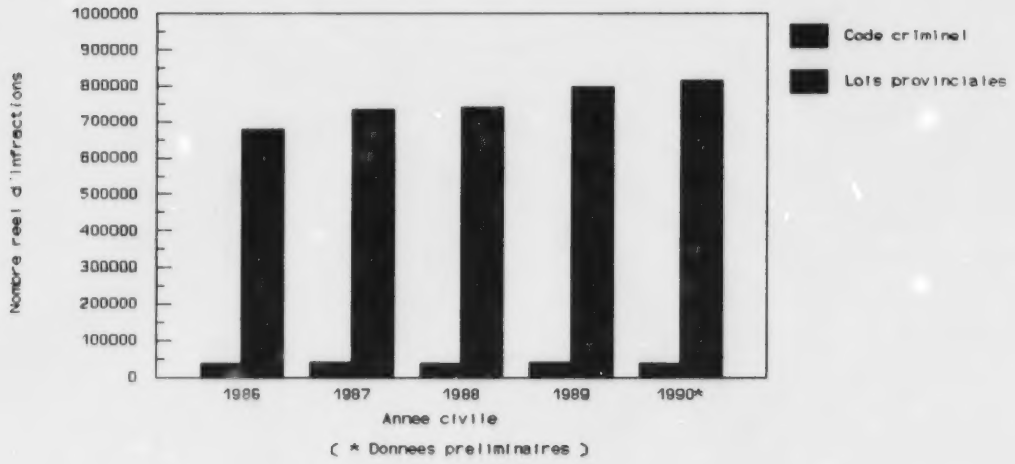
Les infractions criminelles au Code de la route ont augmenté de 1 p. 100 en 1990 pour atteindre 63 064. Les infractions provinciales au Code de la route sont passées à 1 243 730, ce qui représente également une augmentation de 1 p. 100. Malgré la perte prévue de 1 200 vies dans des accidents de la circulation en 1990, ce chiffre est inférieur de 8 p. 100 à celui de 1989. Le tableau 20 illustre l'augmentation globale des infractions au Code de la route dans les domaines de compétence de la G.R.C.

Tableau 20 : Total des infractions au Code de la route - Services de police à contrat de la G.R.C. - de 1986 à 1990



Le tableau 21 indique une tendance à la hausse des infractions au Code de la route pour la police sociopréventive contractuelle, à l'exclusion des règlements municipaux.

Tableau 21 : Infractions au Code de la route à l'exclusion des règlements municipaux - Police provinciale de la G.R.C. - de 1986 à 1990



POLICE GÉNÉRALE A.-P. : 2 237 169 392 000 $

Le programme de la Police générale comprend diverses initiatives précises à l'appui des gouvernements fédéral et provinciaux et des municipalités. Ces initiatives visent à offrir des services de police fédérale et un soutien opérationnel spécialisé. Le programme comprend les éléments suivants :

- le programme des renseignements sur la criminalité nationale se penche sur les problèmes liés au crime organisé au moyen de diverses techniques d'enquête et d'analyse (de renseignements). Il englobe les sections des renseignements criminels, les sections divisionnaires de l'analyse de l'information criminelle, les sections spéciales de surveillance aéroportuaire, les spécialistes nationaux en matière de jeux et les opérations policières conjuguées ;

- le programme des douanes et de l'accise s'occupe des enquêtes sur la contrebande lorsque la marchandise a été introduite au Canada (Loi sur les douanes), ainsi que des infractions portant sur la fabrication illicite d'eau-de-vie ou de produits à base de tabac (Loi sur l'accise). Les infractions ayant trait à l'importation illicite ou l'exportation de marchandises stratégiques, de technologie de pointe, de biens culturels et d'espèces en voie d'extinction (Loi sur les licences d'exportation et d'importation) font également l'objet d'enquêtes ;

- les Services spéciaux offrent un soutien aux enquêteurs en matière de surveillance technique et physique, de tests polygraphiques, d'analyse audio-visuelle et d'établissement de profils de personnalité des criminels violents (consulter la page 7). En 1989, les polygraphistes de la G.R.C. ont effectué 1 256 tests en vue d'aider les enquêteurs sur le terrain à vérifier la véracité des témoignages de suspects, de témoins et de victimes ;

- la Sous-direction de la prévention criminelle et de l'assistance aux victimes collabore avec le public, le gouvernement et les organismes non gouvernementaux à l'élaboration et à la mise en oeuvre de programmes visant à prévenir le crime, à réduire la peur du crime et à offrir des services immédiats aux victimes ;

- le programme d'exécution des lois fédérales englobe les enquêtes sur diverses lois fédérales qui ne relèvent pas d'autres programmes précis ;

- le programme des questions d'immigration et de passeport est conçu pour aider les ministères fédéraux à appliquer la Loi sur l'immigration et la Loi sur la citoyenneté et à faire enquête sur les infractions aux règlements sur les passeports canadiens en vertu du Code criminel ;

- le Groupe spécial des interventions d'urgence est une équipe qui a pour mandat de régler les prises d'otages par des terroristes et autres crises connexes au Canada qui dépassent les capacités normales de la G.R.C et des autres services de police. Ce mandat particulier est exécuté selon les directives et sous le contrôle du Solliciteur général. Cette équipe offre un moyen de résoudre les incidents terroristes au Canada et de respecter les engagements internationaux et les attentes en vue de réduire les crimes internationaux à motivation politique ;

- le Groupe des enquêtes sur les crimes de guerre s'occupe exclusivement d'enquêter sur les crimes de guerre identifiés à la suite des audiences de la commission Deschênes sur les crimes de guerre, tenues de 1985 à 1987. La G.R.C. est également responsable des enquêtes sur les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité découlant d'un conflit armé postérieur à la Seconde Guerre mondiale.

Le tableau 15 (voir la page 37) illustre deux tendances opposées d'une importance névralgique pour le programme d'application de la loi. Tout d'abord, le nombre d'infractions aux lois fédérales réelles et signalées ne cesse d'augmenter. Les premières prévisions faites pour 1990 sont une aberration et le maintien de ces niveaux indiquerait l'utilisation d'importantes ressources fédérales en 1990 pour le maintien de l'ordre public. Par contre, la diminution des taux de classement, par rapport au nombre croissant d'infractions, pourrait signaler un véritable problème. Cela s'explique partiellement par la complexité des accusations de complot qui regroupent ces infractions dans une seule et même catégorie.

POLICE DES DROGUES

A.-P. : 1080 84 220 000 $

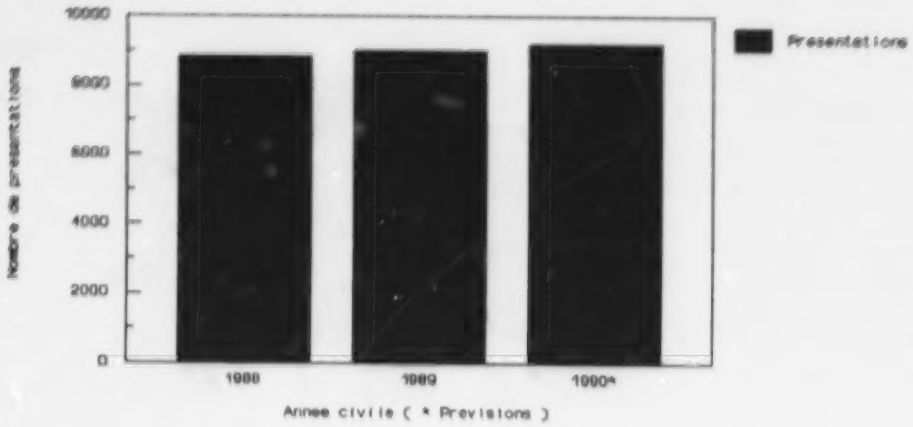
La G.R.C. est chargée d'enquêter sur les infractions liées à l'importation, l'exportation, le trafic et la possession de stupéfiants et autres drogues dangereuses au Canada. Pour s'acquitter de ses responsabilités et obligations, le programme de lutte antidrogue de la G.R.C. suit l'ordre des priorités suivant :

- importation et trafic de stupéfiants aux niveaux nationaux et internationaux ;
- enquête sur les laboratoires clandestins ;
- trafic et possession de stupéfiants au niveau de la collectivité, y compris la coordination de la répression locale avec les services provinciaux et municipaux si possible ; et
- l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre aux niveaux national et local de programmes de sensibilisation visant à réduire la demande.

Simultanément, les profits du trafic de la drogue sont attaqués grâce à l'application de la législation sur les produits de la criminalité. Les efforts portent sur la saisie des biens et des produits des activités illégales liées à la drogue, en insistant plus particulièrement sur l'important aspect de l'administration de ces biens. La G.R.C. entreprend un programme complet d'administration des biens pour s'assurer que la valeur des biens bloqués est maintenue de manière sécuritaire et rentable.

Les sections antidrogue fédérales s'occupent surtout des affaires de trafic et d'importation mais assurent également la répression au niveau de la rue dans les provinces et les municipalités non contractuelles. Les ressources de la G.R.C. assujetties à des ententes municipales et provinciales partout au Canada s'occupent de lutte antidrogue et de prévention dans le cadre de leurs services sociopréventifs, et établissent une présence policière importante dans la rue au chapitre de la répression et de l'amorce de programmes de sensibilisation aux drogues pour éduquer le public (voir le tableau 22).

Tableau 22 : Nombre de présentations sur la sensibilisation aux drogues



La stratégie antidrogue nationale annoncée par le gouvernement fédéral en mai 1987 vise à assurer la collaboration et la coordination entre tous les ministères fédéraux. Le programme de surveillance côtière de la G.R.C. réunit le ministère de la Défense nationale (M.D.N.), la Garde côtière du Canada et le ministère des Pêches et Océans, qui offrent un soutien logistique à la répression antidrogue au large des côtes. Douanes Canada et certains services de police jouent également un rôle important dans la lutte globale antidrogue. Le programme de surveillance aéroportuaire de la G.R.C. s'est ajouté récemment à cette initiative à la suite de l'augmentation des cas de contrebande de drogue par avion. Ce programme a été élargi afin de mettre un frein à la contrebande dans les Maritimes et à la pénétration de l'espace aérien canadien par les trafiquants de drogue, en se servant d'idées semblables à celles utilisées pour la Surveillance côtière de la G.R.C.

Les tableaux 23 et 24 illustrent les résultats de l'augmentation des ressources et des efforts accrus des membres de la G.R.C. Le nombre d'infractions réelles importantes en matière de drogue qui ont fait l'objet d'enquêtes est à la hausse. On note également une augmentation importante des saisies de la drogue la plus populaire, la cocaïne, et une diminution des saisies de marihuana et de haschich.

Tableau 23 : Principales infractions en matière de drogue qui ont fait l'objet d'enquêtes par les ressources fédérales de la G.R.C. de 1988 à 1990

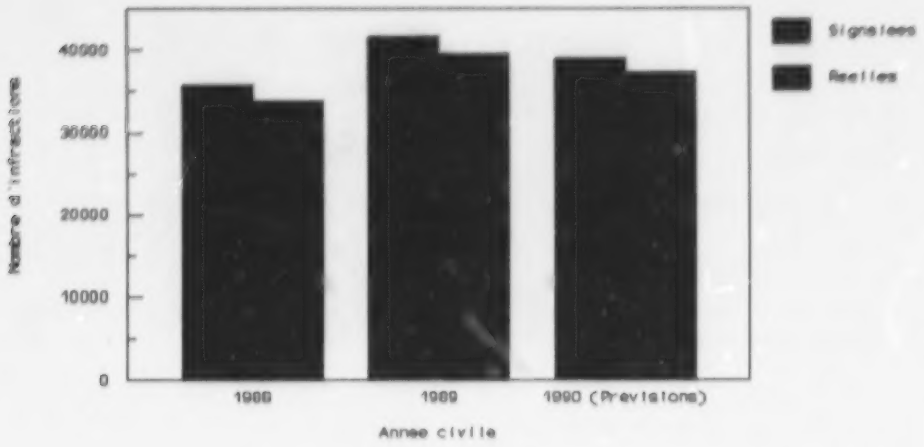


Tableau 24 : Tableau comparatif des drogues saisies - 1988-1989

Drogues saisies		1988 (Année civile)	1989 (Année civile)
Héroïne	- quantité	58 612 g	29 762 g
	- valeur	187 663 701 $	119 427 575 $
Cocaïne	- quantité	276 334 g	704 627 g
	- valeur	97 698 216 $	140 067 930 $
Cannabis	- quantité	3 975 987 g marihuana 7 748 754 g haschich 463 836 g haschich liquide	3 751 331 g marihuana 2 159 692 g haschich 260 726 g haschich liquide
	- valeur	189 262 540 $	149 087 943 $
Autres drogues	- valeur	5 126 499 $	3 172 627 $

POLICE ÉCONOMIQUE

A.-P. : 589 41 209 000 $

Le programme de la Police économique offre les capacités d'enquête spécialisées nécessaires pour lutter contre les activités criminelles dans le secteur commercial, notamment:

- les enquêtes sur les faillites commerciales et personnelles frauduleuses ;
- un service d'enquêtes criminelles sur les fraudes dans l'industrie canadienne des valeurs mobilières et un répertoire de renseignements connexes ;
- de concert avec Revenu Canada, l'enquête, la poursuite et la récupération d'argent appartenant au gouvernement du Canada, selon les dispositions de la Loi de l'impôt sur le revenu ;
- un service d'enquêtes criminelles offert aux ministères et organismes de l'État relativement à la répression des abus de certaines lois, comme la Loi sur l'assurance-chômage ;
- l'enquête et la poursuite de personnes et de corporations coupables de délits commerciaux de nature interprovinciale, nationale ou internationale ;
- l'enquête sur la fabrication et la distribution de devises, de monnaies, de signes représentatifs de valeur et de titres négociables contrefaits ;
- un rôle de chef de file dans la prévention et l'enquête d'activités criminelles dans le milieu informatique ;
- l'application de diverses lois provinciales liées aux transactions contractuelles et commerciales dans les provinces où la G.R.C. a la compétence provinciale principale.

Un examen statistique du programme de la police économique figure au tableau 25. La récupération par rapport au pourcentage de pertes signalées est un indicateur important du succès de la sous-activité.

Tableau 25 : Aperçu statistique - Année civile 1989

Domaine	Aide	Infractions signalées/ Activités	Valeur en argent des pertes signalées	Récupérations*	Accusations portées
Faillites	214	695	28 294 803 $	1 387 633 $	274
Fraudes, vols et détournements (y compris le gouv. du Canada comme victime)	1 314	3 797	1 022 750 226	3 453 946	2 613
Lois fédérales	1 249	1 732	56 313 432	16 407 054	2 658
Contrefaçons	230	1 722	1 343 233	27 456	27
Loi de l'impôt sur le revenu	657	97	7 002 638	6 622 562	36
Projet spécial - impôt	476	490	24 526 826	14 000 687	
TOTAL	4 172	8 533	1 140 237 158 $	41 899 388 $	4 608

* Y compris l'argent reçu en 1989 par des secteurs comme Revenu Canada, d'autres ministères du gouvernement, des fiduciaires et le grand public.

SERVICES À L'ÉTRANGER

A.-P. : 56 5 441 000 $

Le programme des services à l'étranger assure un lien canadien avec les services de police étrangers, en vue de l'échange de renseignements relativement à la répression d'activités criminelles internationales et au respect de la loi et de l'ordre au Canada. Le programme offre soutien et aide à tous les services policiers canadiens qui ont besoin de renseignements criminels ou d'aide des gouvernements étrangers pour continuer des enquêtes ou entamer des poursuites juridiques au Canada.

Les Liaisons internationales de police, service qui gère les activités de la G.R.C. et de la communauté policière canadienne au sein de l'Organisation internationale de police criminelle (O.I.P.C.), plus communément appelée INTERPOL, sont un autre élément du programme des services à l'étranger. Le bureau central national du Canada ou Interpol Ottawa, veille à ce que la documentation et les demandes de renseignements sur des enquêtes soient transmises à la communauté policière internationale.

Le Groupe des biens culturels d'Interpol est chargé du Répertoire des objets d'art volés (ROSA), une banque de données centralisée qui sert à consigner tous les vols d'objets d'art signalés au pays et à l'étranger.

POLICE DES AUTOCHTONES

A.-P. : 203 13 100 000 $

Le programme de la Police des Autochtones a été créé pour concevoir, mettre au point et évaluer des services de police pratiques et culturellement adaptés aux Autochtones du Canada, et offerts d'une façon acceptable à leurs yeux. Le programme englobe l'élaboration de politiques, la planification de programmes, la gestion et l'évaluation des services de police offerts aux Autochtones. Voici certaines des initiatives mises en oeuvre récemment :

- établissement d'un comité consultatif national sur les Autochtones et de groupes consultatifs autochtones ;

- établissement du programme de valorisation des gendarmes autochtones qui offre des possibilités de carrière complètes aux gendarmes spéciaux autochtones. Ce programme aide les postulants autochtones à atteindre les normes d'admission à la formation de base des recrues de la G.R.C. ;

- établissement de 18 groupes de police autochtones situés sur diverses réserves et dans les communautés autochtones et dotés de membres autochtones.

Un programme conjoint de la G.R.C. et du ministère des Affaires indiennes et du Nord se fonde sur le partage des coûts entre la province et le ministère des Affaires indiennes et du Nord en vue de l'emploi de gendarmes spéciaux autochtones (144 en novembre 1990). L'accent est mis sur la prévention du crime et les relations sociopolicières.

ENQUETES RÉLATIVES À LA SÉCURITÉ NATIONALE

A.-P. : 136 12 882 000 $

Le programme des enquêtes relatives à la sécurité nationale reflète les tâches de la G.R.C. en matière de prévention et de détection du crime, eu égard à ses responsabilités en ce qui concerne la sécurité. Le programme comprend les responsabilités policières de la G.R.C. décrites dans la Loi sur les infractions en matière de sécurité et dans toutes les autres lois ayant des répercussions sur la sécurité nationale. Il complète le mandat relatif au renseignement de sécurité du Service canadien du renseignement de sécurité (S.C.R.S.) défini dans la Loi sur le S.C.R.S. De l'aide est également offerte aux autres éléments des milieux du renseignement, tant nationaux qu'internationaux. Des rapports sont entretenus avec Emploi et Immigration Canada et le ministère d'État à la citoyenneté concernant les demandes d'immigration, de statut de réfugié et de citoyenneté.

Les fonctions de base du programme sont les suivantes :

- les enquêtes sur les infractions touchant la sécurité nationale, y compris la communication prématurée ou illégale de renseignements délicats ou classifiés qui pourraient constituer une infraction à la Loi sur les secrets officiels ou à des dispositions semblables dans d'autres lois fédérales ;

- l'analyse des renseignements criminels ;

- le maintien d'un programme d'évaluation des menaces à l'appui des responsabilités policières de protection de la G.R.C., y compris l'offre de soutien en matière d'enquête ;

- la coordination du programme d'échange d'agents de liaison G.R.C.-S.C.R.S. (Service canadien du renseignement de sécurité) ;

- la coordination du plan d'urgence ministériel de la G.R.C. ;

- la participation à l'infrastructure du renseignement du gouvernement fédéral et au plan national de lutte contre le terrorisme ; et

- la gestion du Centre national des opérations d'urgence de la G.R.C.

B. Police de protection

Objectif

Protéger des personnes, des biens et des renseignements dans le but de maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Description

L'activité de la Police de protection englobe les services de protection de la G.R.C., ce qui comprend la responsabilité d'assurer la sécurité de certains dignitaires gouvernementaux, de biens de l'État, de personnes jouissant d'une protection internationale et de leur résidence, et d'événements majeurs ; de coordonner les visites de P.D.M. ; d'effectuer des inspections de sécurité et des vérifications d'installations matérielles, et de donner des conseils aux fonctionnaires quant aux besoins en matière de sécurité. Le Programme garantit que la G.R.C. se conforme aux lois et directives pertinentes relativement à la collecte, à la conservation, à l'utilisation et à la divulgation de renseignements en rapport avec la sécurité interne et les méthodes de triage sécuritaire et de fiabilité des employés.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité de la Police de protection compteront pour environ 12,8 p. 100 des dépenses totales de 1991-1992 et 9,7 p. 100 des années-personnes.

Tableau 26 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget 1991-1992		Dépenses prévues 1990-1991		Dépenses réelles 1989-1990	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Direction	178	2	261	2	1 499	2
Services de protection	52 897	765	48 805	713	43 997	826
Sécurité ministérielle	7 490	77	7 268	71	6 423	77
Service de sécurité technique	21 559	290	19 424	257	21 414	293
Police des aéroports	74 479	895	67 178	717	52 134	632
Événements majeurs	372	5	369	5	394	5
Total partiel	156 975	2 034	143 305	1 765	125 861	1 835
Moins les recettes	0		0		0	
Dépenses nettes	156 975	2 034	143 305	1 765	125 861	1 835

Explication de la différence : Les besoins financiers pour l'année 1991-1992 ont été augmentés de 13,7 millions de dollars, soit 9,5 p. 100, par rapport aux dépenses prévues en 1990-1991. Les éléments majeurs qui ont contribué à cette augmentation sont :

	En millions de dollars
. rajustement des salaires et des traitements	3,6
. rajustement des dépenses de fonctionnement, en capital et des recettes	(0,2)
. réduction de la base pour la taxe sur les produits et services	(1,3)
. sous-utilisation des années-personnes en 1990-1991	11,6

Tableau 27 : Rendement financier en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	1 499	1 518	(19)
Services de protection	43 997	48 011	(4 014)
Sécurité ministérielle	6 423	6 878	(455)
Services de sécurité technique	21 414	23 143	(1 729)
Sécurité des aéroports	52 134	56 264	(4 130)
Événements majeurs	394	424	(30)
Total partiel	125 861	136 238	(10 377)
Moins les recettes			0
Dépenses nettes	125 861	136 238	(10 377)
Années-personnes	1 835	2 077	(242)

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1989-1990 ont été inférieurs de 10,4 millions de dollars, soit 7,6 p. 100, au Budget principal. Les éléments majeurs qui ont contribué à cette réduction sont :

	En millions de dollars
. sous-utilisation des années-personnes attribuable aux programmes de restrictions de la Gendarmerie, à l'adoption de nouvelles méthodes de prestation de services de protection, à la réaffectation des années-personnes aux fonctions administratives et de soutien, et à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées	**(12,1)**
. hausse des salaires et des traitements	**(2,2)**
. réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions	**(2,4)**
. report du financement des dépenses en capital	**(1,5)**
. accroissement de la sécurité des opérations à l'aéroport international Lester B. Pearson à Toronto	**1,1**
. besoins accrus au chapitre des coûts d'exploitation et d'entretien	
- voyages et mutations	0,9
- services professionels et spciaux	1,0
- approvisionnements et services	0,4

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 28 et 29 rapportent une augmentation considérable des infractions et des menaces à l'endroit de personnes et de biens qui jouissent de la protection de la G.R.C. Les données de 1989 ont surpassé de beaucoup celles de l'année précédente. La G.R.C. a consacré récemment plus de ressources à l'activité de la Police de protection qu'à toute autre activité.

Tableau 28 : Total des infractions qui ont fait l'objet d'enquêtes par des ressources de la Police de protection

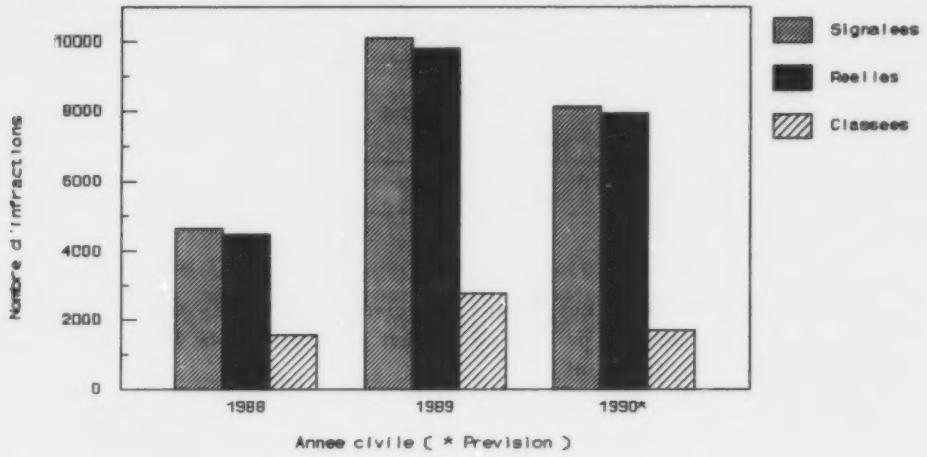
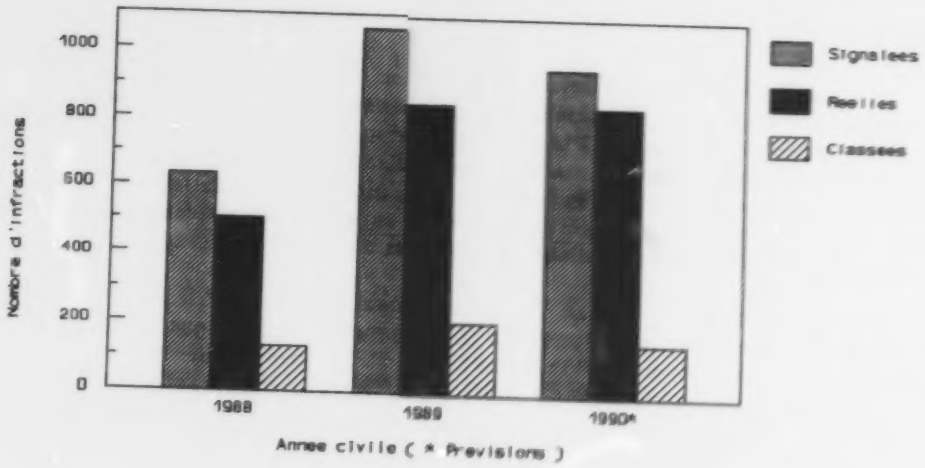


Tableau 29 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par les ressources de la Police de protection



DIRECTION A.-P. : 2 178 000 $

La sous-activité de la « Direction » représente l'allocation de ressources directement reliées à la gestion supérieure de cette activité. Notons qu'un sous-commissaire assume la responsabilité de la gestion de cette activité, de concert avec la gestion de l'activité des Services judiciaires. Les coûts spécifiques associés à cette activité ont été imputés à la catégorie « Direction » des Services judiciaires.

SERVICES DE PROTECTION

A.-P. : 765 52 897 000 $

Le programme des Services de protection est responsable de l'élaboration, de l'application et de la coordination de la politique nationale en matière de protection, y compris toutes les politiques relatives à la protection corporelle du Premier ministre, du Gouverneur général, des chefs d'État en visite au pays, d'autres personnes jouissant d'une protection internationale et des juges de la Cour suprême, ainsi que les politiques relatives à la sécurité matérielle des Missions étrangères, de la Cour suprême, des résidences du Premier ministre et du Gouverneur général et d'autres propriétés de l'État.

On attribue un niveau de sécurité aux visites de P.D.M. et aux personnalités canadiennes protégées et on donne des conseils quant à la politique à adopter dans toutes les sections de la protection des P.D.M. de la G.R.C. Les mesures de sécurité font l'objet d'une coordination entre la G.R.C., le ministère des Affaires extérieures et le Solliciteur général. Les cours sur la protection des P.D.M. sont conçus afin de répondre aux exigences du Programme à cet égard.

La G.R.C. tient des statistiques sur toutes les catégories de personnes protégées. Les augmentations d'une année à l'autre sont assez élevées. Toutes les menaces possibles qui influent sur les indicateurs de rendement général doivent faire l'objet d'une enquête. Les menaces visant des catégories de personnes canadiennes protégées ont augmenté, passant de 54 p. 100 en 1988 à 181 p. 100 en 1989. Les données partielles de 1990 montrent que le pourcentage doit au moins doubler.

Le nombre de manifestations contre des biens étrangers et canadiens a augmenté en 1989, passant de 286 à 343, soit une augmentation de 20 p. 100. Selon les prévisions pour 1990, il y aura une réduction de ces chiffres qui avaient atteint un record en 1989. Pour la première fois, on recueillera cette année des statistiques sur la protection des personnalités canadiennes et internationales jouissant d'une protection voyageant au Canada et à l'étranger. De janvier à septembre 1990, il y a eu 392 voyages au pays par des personnes protégées et 311 par des personnes jouissant d'une protection internationale.

SÉCURITÉ MINISTÉRIELLE

A.-P. : 77 7 490 000 $

Le programme de sécurité ministérielle est conçu pour élaborer et contrôler l'application de politiques sur la sécurité interne régissant le personnel de la G.R.C., la sécurité matérielle, la sécurité des communications ainsi que les activités et les programmes de sécurité informatique. Le tableau 30 fournit des données sur le sujet.

Tableau 30 : Sécurité ministérielle

Activité	1986	1987	1988	1989	1990 *
Habilitations sécuritaires accordées	1 455	1 446	1 334	1 486	1 243
Habilitations sécuritaires mises à jour	3 608	3 993	1 579	1 201	4 081
Demandes de renseignements-Sécurité du personnel			2 158	2 645	2 329
Demandes de renseignements - Sécurité matérielle Immeubles/Installations de la G.R.C.	171	142	247	231	232
Dossiers révisés - Sécurité matérielle		1 216	2 092	1 856	1 828
Dossiers exigeant un suivi - Sécurité matérielle		526	844	807	751

* Prévisions

SERVICES DE SÉCURITÉ TECHNIQUE

A.-P. : 290 21 559 000 $

Le programme de la Sécurité technique offre des services de consultation à des centres de traitement de l'information du gouvernement fédéral et les inspecte. Il offre aussi ces services à certains centres de traitement de renseignements classifiés et délicats du secteur privé.

Le tableau 31 démontre, par comparaison, l'importance et l'étendue des systèmes de sécurité technique de la G.R.C.

Tableau 31 : Écarts en pourcentage entre les statistiques annuelles des Services de sécurité technique

	1988-1989	1989-1990	Écart (%)
Inspections du matériel informatique	26	42	61
Suivi	14	40	285
TOTAL	40	52	105
Consultations - Sécurité	67	63*	(6)
Personnes ayant suivi une formation en matière de sécurité	85	216	150
Aide à la Section des délits informatiques	37	72	95

* En 1989-1990, une consultation qui a exigé l'utilisation d'un nombre d'heures-personnes supérieur à la moyenne a influé considérablement sur les données.

POLICE DE AÉROPORTS A.-P. : 895 74 479 000 $

Le programme de la Police des aéroports comprend les fonctions de police et de sécurité à des aéroports nationaux et internationaux désignés. La responsabilité première du programme est la protection de la propriété de l'aéroport ainsi que le contrôle de l'accès et des points névralgiques dans les terminaux aéroportuaires et les zones opérationnelles des aéronefs. On assure la visibilité de la police qui peut aussi intervenir dans divers incidents qui surviennent dans le secteur aéroportuaire. On répond aux exigences de la politique de police aéroportuaire nationale et du programme de sécurité de Transports Canada. Le tableau 32 illustre la portée et l'étendue de la sous-activité de la Police des aéroports.

Tableau 32 : Police des aéroports année civile 1989

DOMAINES	GENRES	NOMBRE
RECHERCHES		
	Chiens de police	720
	Détecteurs de vapeurs d'explosifs	1 875
SÉCURITÉ		
	Manquements à la sécurité détectés	40
	Plaintes contre des membres/ d'autres employés ayant fait l'objet d'une enquête	65
	Enquêtes	62 630
	Total des infractions au Code de la route	225 530
	Infractions au Code criminel	4 766

ÉVÉNEMENTS MAJEURS

A.-P. : 5 372 000 $

Le programme des Événements majeurs veille à ce que les mesures de sécurité en place au moment des événements nationaux et internationaux conviennent pour assurer la sûreté de tous les participants. On donne des conseils en matière de sécurité pour la planification des événements majeurs. Le Programme élabore, met en application et contrôle les politiques et les modalités touchant les mesures de sécurité. On nomme des coordonnateurs de la sécurité pour contrôler et diriger la planification de toutes les mesures de sécurité à prendre pour les événements majeurs.

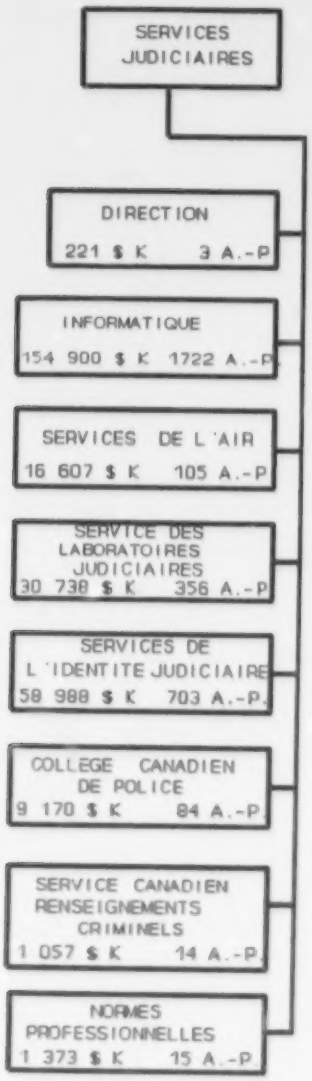
En 1989, la G.R.C. a coordonné 12 événements de ce genre et d'autres ministères et organismes l'ont consultée dans le cadre de 21 événements majeurs. En 1990, la G.R.C. a coordonné 28 événements et on l'a consultée en 52 occasions.

PELOTON DE PROTECTION DU PREMIER MINISTRE

Le programme de protection du Premier ministre assure la protection du Premier ministre du Canada et de sa famille dans leurs déplacements et leurs voyages au pays et à l'étranger.

Les années-personnes utilisées et les dépenses réelles sont exposées séparément. Les affectations de ressources pour cette sous-activité ont été incluses dans la sous-activité des Services de protection.

C. Services judiciaires



Objectif

Fournir des services spécialisés à la G.R.C. et à tous les services de police, organismes pénaux, ministères et tribunaux criminels autorisés dans le but de favoriser le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

Description

L'activité des Services judiciaires fournit de l'expertise technique et un soutien opérationnel à tous les services de police canadiens accrédités et aux institutions spécialisées du système pénal. Les services offerts comprennent l'élaboration et la tenue d'un programme complet de gestion de l'information (c'est-à-dire de télécommunications de données et d'entretiens) pour soutenir les opérations de la G.R.C. et des services de police canadiens, la prestation de services de laboratoire judiciaire et d'identité judiciaire à tous les corps policiers canadiens, à des institutions gouvernementales et à des tribunaux, ainsi que des services de transport aérien à l'échelle du pays pour aider le personnel de la G.R.C. à accomplir ses fonctions opérationnelles policières.

En outre, cette activité réunit des employés ayant une formation juridique qui exécutent de nombreuses fonctions, dont la représentation de la Gendarmerie devant les tribunaux de service et dans des causes de licenciement et de rétrogradation.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité des Services judiciaires compteront pour environ 22 p. 100 des dépenses totales de 1991-1992 et 14,2 p. 100 des années-personnes.

Tableau 33 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget 1991-1992		Dépenses prévues 1990-1991		Dépenses actuelles 1989-1990	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Direction	221	3	217	3	240	3
Informatiques	154 900	1 722	154 860	1 687	135 665	1 564
Services de l'air	16 607	105	19 189	106	19 022	139
Services des laboratoires judiciaires	30 738	356	28 583	339	25 959	349
Services de l'identité judiciaire	58 988	703	61 194	713	46 471	721
Collège canadien de police	9 170	84	8 646	85	7 866	82
Services canadiens de renseignements Personnels	1 057	14	1 017	14	795	14
Normes professionnelles	1 373	15	1 275	14	1 325	15
Total partiel	273 054	3 002	274 981	2 961	237 343	2 887
Moins les recettes	2 711		2 711		2 919	
Dépenses nettes	270 343	3 002	272 270	2 961	234 424	2 887

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1991-1992 ont été réduits de 1,9 millions de dollars soit 0,7 p. 100 des prévisions budgétaires de 1990-1991. Les éléments majeurs qui ont contribué à cette réduction sont:

	En millions de dollars
. rajustement des salaires et des traitements	5,4
. rajustement des dépenses de fonctionnement, en capital et des recettes	(1,7)
. fonds pour la technique de l'identification judiciaire	0,1
. réduction de la base pour la taxe sur les produits et services	(5,7)

Tableau 34 : Rendement financier en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	240	251	(11)
Informatique	135 665	135 775	(110)
Services de l'air	19 022	19 132	(110)
Services des laboratoires judiciaires	25 959	25 916	43
Services de l'identité judiciaire	46 471	47 043	(572)
Collège canadien de police	7 866	7 931	(65)
Services canadiens de renseignements Personnels	795	806	(11)
Normes professionnelles	1 325	1 337	(12)
Total partiel	237 343	238 191	(848)
Moins les recettes	2 919	2 658	261
Dépenses nettes	234 424	235 533	(1 109)
Années-personnes	2 887	2 975	(88)

Explication de la différence : Les besoins financiers ont été réduits en 1989-1990 par 1,1 millions de dollars soit 0,5 p. 100 du Budget principal. Les éléments majeurs qui ont contribué à cette réduction sont:

	En millions de dollars
. sous-utilisation des années-personnes attribuable aux restrictions budgétaires continues de la Gendarmerie une réallocation des années-personnes aux fonctions administratives et de support, et à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées	**(4,4)**
. hausse des traitements et des salaires	**3,5**
. réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions	**(3,7)**
. augmentation des recettes provenant des récupations des coûts des agences	**(0,3)**
. changements attribuables aux acquisitions du capital-action des programmes à l'informatique et des systèmes de communications	**1,1**
. besoins accrues au chapitre des coûts d'exploitation et d'entretien:	
- voyages et mutations	1,8
- services professionnels	0,5
- réparations d'immeubles et d'aéronefs	0,4

Données sur le rendement et justification des ressources :

DIRECTION A.-P. : 3 221 000 $

La sous-activité de la Direction représente l'affectation de ressources directement liées à la gestion de l'activité.

INFORMATIQUE A.-P. : 1 722 154 900 000 $

Le programme de l'Informatique assume les responsabilités de la gestion des ressources d'information et des services nécessaires au soutien des programmes de la G.R.C., y compris la gestion des renseignements consignés, l'administration des données, le système des directives de la G.R.C., la gestion des formules et la prestation du soutien centralisé des utilisateurs des systèmes et des services d'information de la G.R.C. On entreprend également des recherches, ainsi que l'analyse, la conception, la mise au point et la mise en service de systèmes d'information et de communications à l'appui de programmes opérationnels, administratifs et de gestion de la G.R.C.

Le Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) consiste en un système d'information national automatisé perfectionné servant à l'emmagasinage, à la récupération et à la communication de renseignements policiers opérationnels pour tous les corps policiers canadiens accrédités (voir page 7).

Le tableau 35 illustre l'accessibilité presque sans interruption du système du C.I.P.C., malgré l'augmentation constante de son utilisation. Même si des pressions externes font augmenter le coût du système, la G.R.C. réussit à le gérer plus efficacement. Le coût des services par heure est toujours à la hausse, tandis que le coût par inscription est à la baisse. Le tableau 36 indique la portée et l'étendue des services de télécommunications administrés par la G.R.C.

Tableau 35: Indicateurs de rendement

	1987/1988	1988/1989	1989/1990	1990/1991*	1991/1992*
S.I.P.C.Terminal(h/année)(1)	11 921 728	12 258 528	12 824 640	14 107 104	15 517 814
Car. de données (2)	8 696	13 900	10 320	14 948	20 227
Accessibilité (%) (3)		98,8	98,8	99,0	99,0
S.I.P.C. terminal (h/année)	6 840 288	11 746 675	16 331 213	18 780 895	21 598 029
Car. de données	11 087	18 900	23 179	32 451	45 431
Accessibilité (%)		98,8	98,8	99,0	99,0
S.G.I.A. (h/année)	843 795	1 957 779	4 082 803	4 695 223	5 399 506
Car. de données	3 794	13 200	4 846	6 784	9 498
Accessibilité (%)		98,8	98,8	99,0	99,0
Total terminal (h/année)	19 605 811	25 962 982	33 238 656	37 583 222	42 515 349
Car. de donnée (4)	23 577	57 300	48 284	67 598	94 637
Budget de l'Inf. ($) (5)	43 432	47 825	**	**	**
Coût des services (h/terminal)	1,02 $	1,45 $	**	**	**
Coût du traitement 1000 car.	1,09 $	0,46 $	0	0	0

(1) Heures de terminal par année. Pour 1990-1991 et 1991-1992, il y a eu une augmentation annuelle de 10 p. 100 pour le C.I.P.C. et de 15 p. 100 pour le S.I.P.C. et le S.G.I.A.

(2) Nombre de caractères de données (en millions) emmagasinés. Pour 1990-1991 et 1991-1992, il y a eu une augmentation annuelle de 40 p. 100.

(3) Taux d'accessibilité (en pourcentage).

(4) Le total des caractères de données tient compte de l'espace attribué au système d'essai et d'élaboration (S.E.D.É.).

(5) Le budget de l'Informatique n'était pas disponible après l'exercice 1988-1989 ; on a donc utilisé les prévisions de l'Informatique.

* Prévisions.

** Les données ne sont pas disponibles.

Tableau 36 : Indicateurs de rendement - Services de télécommunications

Divisions	A	B	C	D	E	F
Zone totale (km2)	1 230	405 720	1 540 680	649 950	929 730	652 330
Zone mobile (km2)	425	181 930	166 270	383 340	260 550	515 050
Zone desservie (%)	34	45	11	59	28	79
Zone des postes portatifs (km2)	200	35 520	27 720	71 160	43 240	117 414
Zone desservie(%)	16	9	2	11	5	18
Zone de protection des conversations (km2)	290	2 030	-	7 540	10 000	15 080
Zone desservie (%)	23	5	0	1	1	2
Nombre de grandes stations	1	1	3	1	3	1
Nombre de répéteurs	7	69	37	55	218	83
Nombre de postes mobiles - L.C.1	310	581	785	617	2 435	798
- D.S.S.V.N.2	50	6	119	71	115	58
Nombre de postes portatifs - L.C.	429	426	792	511	2 010	538
- D.S.S.V.N.	48	31	118	66	250	47

Tableau 36 (suite)

Divisions	G	H	J	K	L	M	O
Zone totale (km2)	3 426 320	55 490	73 440	661 724	5 656	483 450	1 068 580
Zone mobile (km2)	91 080	48 020	53 730	496 300	4 800	49 070	288 000
Zone desservie (%)	2,5	87	73	75	85	10	27
Zone des postes portatifs (km2)	13 660	16 400	14 120	205 100	720	9 670	120 000
Zone desservie (%)	0,5	30	19	31	13	2	11
Zone de protection des conversations (km2)	-	400	-	43 700	-	1 130	12 000
Zone desservie (%)	0	0,7	0	6,6	0	0,2	1
Nombre grandes stations	1	1	1	1	1	1	2
Nombre répéteurs	13	38	33	109	9	5	77
Nombre postes mobiles							
- L.C.	117	473	435	1 030	101	86	503
- D.S.S.V.N.	3	43	28	201	1	10	198
Nombre de postes portatifs - L.C.	170	378	398	1 124	61	90	440
- D.S.S.V.N.	6	58	31	179	6	15	109

SERVICE DE L'AIR

A.-P. : 105 16 607 000 $

Le programme du Service de l'air voit au soutien des transports, en utilisant 34 aéronefs à voilure fixe et à voilure tournante, afin de répondre aux exigences opérationnelles de la G.R.C. De plus, dans les régions éloignées où les services de l'air ne sont disponibles que par le programme, le soutien de l'air est assuré pour satisfaire aux exigences administratives. Les aéronefs, qui sont situés à 24 points stratégiques, servent à transporter des enquêteurs, des prisonniers et des pièces à conviction, ainsi qu'à effectuer des recherches aériennes dans le cas de personnes disparues ou recherchées. On les utilise également pour transporter du personnel administratif et de l'équipement, au besoin.

En 1989-1990, les aéronefs de la G.R.C. ont enregistré un total de 29 160 heures de vol et parcouru une distance de 6 984 696 kilomètres.

SERVICE DES LABORATOIRES JUDICIAIRES

A.-P. : 356 30 738 000 $

Le programme du Service des laboratoires judiciaires fournit une aide scientifique et technique au système pénal canadien. On examine des éléments de preuve matériels recueillis au cours d'enquêtes afin d'obtenir des renseignements ayant une valeur probante. On donne des opinions d'experts fondées sur l'examen scientifique de pièces à conviction dans le but d'accélérer des enquêtes et de permettre la présentation d'éléments de preuve devant le tribunal.

On offre un soutien scientifique judiciaire aux services utilisateurs dans le domaine de la formation déductive et technique de nature scientifique. Le Programme fournit un service de consultation à d'autres ministères. Il aide d'autres pays en leur communiquant ses connaissances spécialisées, soit en leur offrant des cours, l'analyse de matériaux cités comme pièces à conviction et des témoignages dans le cadre de leurs systèmes judiciaires.

Il est évident que la G.R.C. ne peut pas répondre à toutes les demandes de services qui sont transmises aux laboratoires judiciaires. Les tableaux 37 et 38 qui suivent démontrent qu'on répond à des demandes d'expertises de plus en plus nombreuses sans pour autant augmenter les ressources.

Tableau 37 : Service des laboratoires judiciaires - Total des demandes et des ressources (A.-P.)

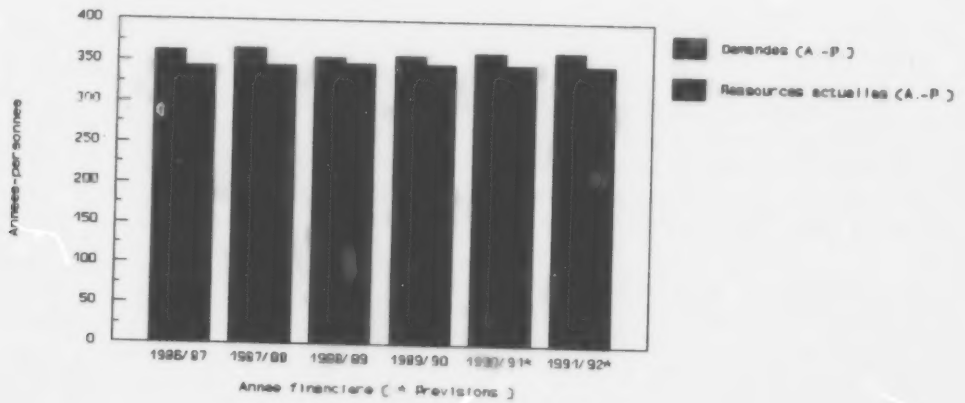
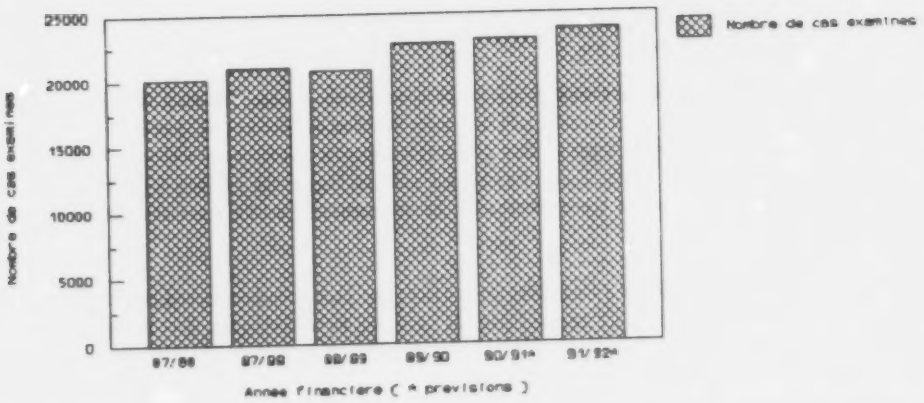


Tableau 38 : Service des laboratoires judiciaires - Demandes d'expertises



SERVICE DE L'IDENTITÉ JUDICIARE

A.-P. : 703 58 988 000 $

Le programme du Service de l'identité judiciaire assure la tenue centralisée de dossiers criminels, avec empreintes digitales à l'appui, dont se servent les corps policiers, les tribunaux, les institutions pénitentiaires et certains ministères. On tient à jour des dossiers sur les armes à feu à autorisation restreinte et on communique les renseignements qu'ils contiennent à des corps policiers. On examine des chèques frauduleux et des notes de hold-up en vue de découvrir des ressemblances avec des affaires précédentes.

On offre un service de développement et de tirage photographique à tous les services de la G.R.C., au Service canadien du renseignement de sécurité et au ministère des Affaires extérieures, aux fins de l'identité judiciaire. On produit des photographies reliées à des affaires pour des enquêteurs, la police préventive et la police de sécurité, y compris des photographies de prisonniers. Le Service de l'identité judiciaire assure l'entretien de tout le matériel photographique et optique.

Cette sous-activité est également responsable du Bureau d'enregistrement des enfants disparus, qui tient à jour et contrôle des dossiers sur les enfants disparus au Canada. Le Bureau répertorie aussi des renseignements sur la nature et l'étendue des disparitions d'enfants et les met à la disposition des médias, des services policiers et d'autres organismes cherchant à retrouver des enfants disparus.

Tableau 39: Aperçu statistique du Service de l'identité judiciaire

Description	1987-1988	1988-1989	1989-1990	Prévisions 1990-1991	Prévisions 1991-1992
Empreintes digitales reçues (criminel et civil)	555 554	603 032	644 343	693 892	747 252
Total des dossiers FPS ouverts	2 206 406	2 316 726	2 281 667*	2 300 000	2 500 000
Dossiers traités par la S.-dir. des dossiers judiciaires	675 160	622 840	663 263	660 000	665 000
Chèques frauduleux: Affaires réglées	13 637	14 500	14 325	16 000	16 500
Demandes d'enregistrement d'armes à feu	66 232	62 619	60 616	65 000	67 000
Production de bandes vidéos - demandes reçues	15	33	29	30	50
- demandes exécutées	13	16	28	30	50
Empreintes latentes: demandes reçues	14 832	14 180	13 374	15 000	16 000
Photographies judiciaires - Films	109 393	111 572	124 874	139 858	155 000
- Clichés	3 426 893	3 549 083	4 010 959	4 532 383	5 054 000

* Diminution attribuable à l'épuration des dossiers, conséquence directe de la politique et de la loi.

COLLÉGE CANADIEN DE POLICE

A.-P. : 84 9 170 000 $

Le programme du Collège canadien de police offre des cours policiers avancés et de perfectionnement en matière d'organisation, d'administration, de gestion du personnel et de techniques d'enquête spécialisées. Les recherches et l'établissement de programmes font partie intégrante des responsabilités du Collège. Le Programme utilise des instructeurs, des conférenciers et d'autres personnes-ressources provenant de la G.R.C., d'autres services de police, des secteurs public et privé ainsi que des médias, du milieu juridique et de l'armée. Le tableau 40 illustre de façon comparative la charge de travail, la formation dispensée et les ressources utilisées au fil des ans.

En 1989-1990, 56 participants provenant de 36 pays ont assisté à des cours au Collège canadien de police. On a offert une formation sur place et à l'extérieur à 114 policiers qui sont venus de 17 pays différents. Cette formation améliore la collaboration avec les services de police étrangers et aide le public canadien dans certains domaines, dont la lutte antidrogue et les enquêtes relatives à la fraude internationale, à l'immigration et aux douanes.

Tableau 40 : Statistiques concernant le Collège canadien de police (par année civile)

	1986	1987	1988	1989	1990*
Demandes de formation	3 047	3 339	3 315	3 924	3 830
Nombre d'élèves formés	1 976	2 278	2 269	2 507	2 406
Pourcentage de demandes satisfaites	64	68	68	63,8	62,8
Nombre de cours dispensés	108	119	112	123	108
Années-personnes disponibles	79	79	80	82	83,13

* Prévisions

SERVICE CANADIEN DE RENSEIGNEMENTS CRIMINELS

A.-P. : 14 1 057 000 $

Le Service canadien de renseignements criminels (S.C.R.C.) est un organisme national administré par la G.R.C. ; son Bureau central se trouve à Ottawa et il compte neuf bureaux provinciaux à travers le pays. Le programme du S.C.R.C., qui s'intéresse particulièrement au crime organisé, rassemble des renseignements criminels et s'assure que les renseignements tactiques sont transmis aux bureaux provinciaux. On fournit des installations pour la collecte, l'analyse et la diffusion de renseignements criminels. L'échange d'informations entre les services de renseignements permet d'assurer un lien à travers toute la collectivité policière.

Jusqu'à maintenant en 1990, le S.C.R.C. a produit 65 bulletins de renseignements, six rapports de renseignements tactiques et cinq analyses stratégiques.

NORMES PROFESSIONNELLES

A.-P. : 15 1 373 000 $

Le programme des Normes professionnelles réunit un groupe de membres de la G.R.C. ayant une formation juridique et qui peuvent représenter et aider les officiers compétents et les membres de la G.R.C. pour les cas de mesures disciplinaires graves, de licenciement et de rétrogradation. L'un des trois membres dûment formés du comité mène les audiences qui s'imposent. On veille à ce que le système de discipline et de licenciement et de rétrogradation par mesure administrative soit raisonnable et juste, et qu'il serve les intérêts de tous les membres ainsi que ceux de la G.R.C. grâce au maintien de normes d'éthique. Le tableau 41 illustre les cas reçus et jugés par la sous-activité.

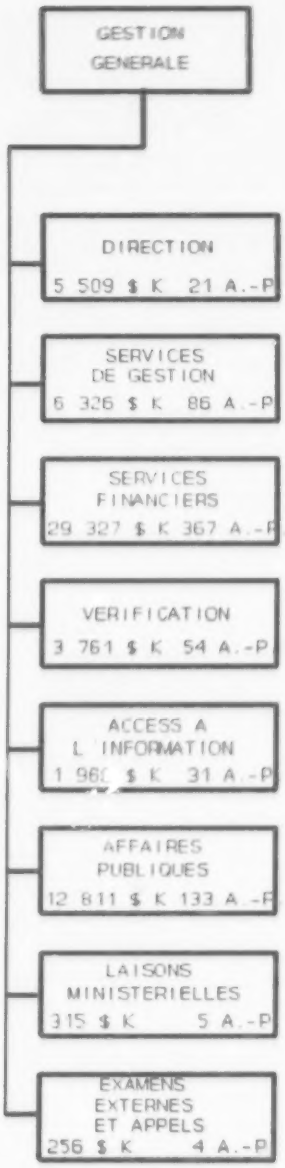
Tableau 41 : Indicateurs de rendement - Normes professionnelles

	1987-1988	1988-1989*	1989-1990	1990-1991**
Cas reçus	77	97	48	46
Cas arbitrés	51	43	29	26

* On a promulgué des modifications à la Loi sur la G.R.C. le 30 juin 1988, ce qui a entraîné la mise en application de nouvelles mesures disciplinaires. Seules les violations plus graves exigeaient une audience devant un tribunal interne.

** Prévisions

D. Gestion générale



Objectif

Assurer la reddition de comptes, le contrôle et le soutien des processus du gouvernement et de la G.R.C. en vue du maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

Description

La Gestion générale comprend la planification stratégique et générale, l'établissement des politiques , la planification financière, la vérification et l'évaluation des programmes. Le soutien d'initiatives et l'obligation de rendre des comptes au gouvernement sont assurés par la coordination des communications, des relations publiques, de l'accès à l'information, des liaisons ministérielles, des examens externes et des appels.

La Gestion générale permet à la G.R.C. de répondre plus efficacement aux besoins du gouvernement et aux exigences des politiques qui en ressortent, ainsi qu'aux demandes de renseignements du public, des médias et du Parlement.

Tableau 42 : Sommaire des ressources de l'activité

Le total des dépenses pour l'activité de la Gestion générale comptera environ 4,9 p. 100 des dépenses totales pour 1991-1992 et 3,3 p. 100 des années-personnes.

(en milliers de dollars)	Budget de 1991-1992		Dépenses prévues 1990-1991		Dépenses réelles 1989-1990	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Direction	5 509	21	1 402	15	2 111	15
Services des gestions	6 326	86	7 273	103	6 222	89
Services financiers	29 327	367	30 662	389	27 382	365
Vérification	3 761	54	4 349	65	4 253	53
Access à l'information	1 968	31	1 691	27	1 190	30
Affaires publiques	12 811	133	12 065	162	10 854	155
Liaisons ministérielles	315	5	368	6	256	4
Examens externes et appels	256	4	307	5	220	3
Total partiel	60 273	701	58 117	772	52 488	714
Moins les recettes	40		40		0	
Dépenses nettes	60 233	701	58 077	772	52 488	714

Explication de la différence : Les besoins financiers ont été augmenté en 1991-1992 par 2,1 millions soit 3,6 p. cent des prévisions budgétaires de 1990-1991. Les éléments majeurs qui ont contribué à cette augmentation sont:

	En millions de dollars
. ajustement de salaires et de traitement	**2,6**
. réduction de la base pour la taxe sur les produits et services	**(0,5)**

Tableau 43 : Rendement financier en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-90		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	2 111	3 504	(1,393)
Services de gestion	6 222	5 964	258
Services financiers	27 382	26 323	1,059
Vérification	4 253	4 100	153
Acces à l'information	1 190	1 103	87
Affaires publiques	10 854	10 405	449
Liaisons ministérielles	256	244	12
Examens externes et appels	220	212	8
Total partiel	52 488	51 855	633
Moins les recettes	0	40	(40)
Dépenses nettes	52 488	51 815	673
Années-personnes	714	682	32

Explication de la différence : Les besoins financiers ont été augmentés en 1989-1990 par 6 millions soit 1,2 p. 100 du Budget principal. Les éléments majeurs qui ont contribué à cette augmentation sont:

	En millions de dollars
. réallocation des années-personnes afin d'améliorer les programmes visant à encourager l'engagement des recrues	**0,2**
. ajustement des salaires et des traitements	**1,0**
. réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions	**(1,1)**
. changements aux coûts opérationnels et d'entretiens	
- voyages et mutations	0,5

Données sur le rendement et justification des ressources :

DIRECTION A.-P. : 21 5 509 000 $

La sous-activité de la Direction représente la répartition des ressources directement liées à la gestion de l'activité. Cette sous-activité assure également l'affectation des ressources au Commissaire, au chef de cabinet, au soutien administratif et aux projets spéciaux qui ne relèvent pas des autres activités.

SERVICES DE GESTION A.-P. : 86 6 326 000 $

Le programme des Services de gestion coordonne la planification générale, stratégique et opérationnelle, évalue d'autres programmes, coordonne l'établissement de systèmes de gestion générale de l'information et assure divers autres services de gestion demandés par la haute direction. Le programme répond également aux demandes des organismes centraux et à d'autres demandes de renseignements et on présente les documents gouvernementaux, les mémoires et les rapports nécessaires au processus de planification du gouvernement.

Les Services de gestion fournissent un cadre pratique de gestion au sein duquel on peut mettre en oeuvre la planification et les politiques générales en tenant compte de l'incidence des forces internes et externes sur la G.R.C. Cela comporte l'établissement et la mise en oeuvre de systèmes de contrôle internes et externes complets en vue d'obtenir des renseignements sûrs et valables pour aider la haute direction à prendre les décisions appropriées.

Les Services de gestion évaluent tous les sept ans chacun des programmes. L'évaluation porte essentiellement sur des questions clés importantes pour le Commissaire et les autres membres de l'État-major supérieur (É.-M.S.). Elle traite de questions fondamentales concernant le fondement du programme ainsi que son incidence, l'atteinte des objectifs et les solutions de rechange. L'évaluation complète la vérification interne et les autres études de gestion.

SERVICES FINANCIERS A.-P. : 367 29 327 000 $

Le programme des Services financiers vise à gérer les affaires financières de la Gendarmerie pour satisfaire aux exigences de la G.R.C., des parties contractantes, du Parlement, des lois et des règlements en matière de contrôle financier et de responsabilité comptable. Il permet l'affectation et l'utilisation générales des ressources financières, de même que l'établissement et la mise à jour d'un système d'administration financière efficace.

On conseille l'État-major supérieur sur les besoins de la Gendarmerie en matière d'administration financière, ainsi que les les commandants divisionnaires par l'intermédiaire des services divisionnaires de l'intendance (S.D.I.). Ces conseils découlent souvent de questions soulevées relativement à des obligations contractuelles et à des interprétations de protocoles d'entente. On donne à tous les S.D.I. des directives fonctionnelles et des conseils sur l'organisation, les affectations et la formation, afin de promouvoir la communication d'évaluations et de conseils financiers valables dans toutes les évaluations de rendement des agents financiers supérieurs.

SERVICES DE VÉRIFICATION A.-P. : 54 3 761 000 $

Le programme des Services de vérification vise à planifier, à établir et à mettre en application une méthode de vérification complète dans le but d'examiner et de contrôler toutes les activités administratives et opérationnelles de la G.R.C., afin d'évaluer :

- la pertinence des systèmes intégrés de gestion et de contrôle;
- l'efficience, l'économie et l'efficacité des opérations;
- la mesure dans laquelle les programmes atteignent leurs objectifs;
- l'intégrité des renseignements financiers servant à obtenir des fonds publics et à rendre compte des dépenses;
- le respect des lois, règlements, politiques, modalités et objectifs et
- la réponse aux préoccupations des centres de décision des organismes centraux.

Le programme s'oriente en fonction des préoccupations et des priorités de la haute direction. Il fonctionne dans un milieu de restrictions budgétaires et de dispositions législatives changeantes, tout en s'adaptant aux nouvelles initiatives telles que le Plan de vérification interne du gouvernement (P.V.I.G.) et l'Accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels (A.P.R.M.). Au cours de 1990, le Service de vérification a effectué six vérifications intégrées des directions suivantes : Direction des services judiciaires, Direction de la formation, Direction des services de santé, ainsi que des Divisions « O », « B » et « J ».

ACCES À L'INFORMATION

A.-P. : 31 1 968 000 $

Le programme d'Accès à l'information vise à accorder l'accès à des renseignements précis qui sont contenus dans les documents relevant de la G.R.C. Conformément aux exigences de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels, les renseignements de nature délicate sont protégés, tandis que les dossiers sont protégés mais peuvent être consultés. Le tableau 44 reproduit des statistiques à cet égard.

Tableau 44 : Demandes d'accès traitées

	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991*
Demandes d'accès en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels	2 038	2 020	2 214	2 219	2 453
Demandes d'accès en vue d'aider d'autres min., en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels	561	979	1 835	1 160	1 210
Demandes d'accès en vertu de la Loi sur l'accès à l'information	172	124	133	192	93
Demandes d'accès en vue d'aider d'autres min., en vertu de la Loi sur l'accès à l'information	20	35	85	92	93
Total des demandes traitées	2 791	3 158	4 267	3 663	3 892

* Prévisions

AFFAIRES PUBLIQUES

A.-P. : 133 12 811 000 $

Le programme des Relations publiques comprend plusieurs initiatives visant à promouvoir de bonnes relations publiques et à présenter une image réelle et positive de la G.R.C. au Canada et à l'étranger. Ces initiatives comprennent la communication de renseignements au grand public et aux médias sur les activités de la G.R.C., ainsi que la conservation de documents contemporains et historiques, la production de publications de la G.R.C. et l'exploitation du Musée de la G.R.C.

L'Orchestre de la G.R.C. a un programme complet de concerts et de spectacles, qui comprend des visites dans les écoles, l'enregistrement de microsillons et la participation à des cérémonies publiques. Selon un cycle de quatre ans, le Carrousel donne des spectacles, visite des écoles, participe à des défilés et à des escortes partout au Canada. On offre une formation en équitation, alors que le Détachement des remontes sert à l'élevage des chevaux. Le programme englobe également la coordination des visites de divers fonctionnaires et dignitaires à la G.R.C.

Tableau 45 : Réalisations du programme des relations publiques - 1989-1990 et 1990-1991

GROUPE	1989-1990	1990-1991*
Carrousel de la G.R.C.		
Spectacles	66	64
Présence	328 770	241 200
Musée		
Dons	90	136
Objets ajoutés	832	1 171
Visiteurs	126 072	173 616
Orchestre de la G.R.C.		
Concerts et spectacles	291	287
Localités visitées	102	112
Nombre de jours en tournée	177	171

* Prévisions

LIAISONS MINISTÉRIELLES

A.-P. : 5 315 000 $

Le programme des Liaisons ministérielles est conçu pour fournir au Ministre, au Sous-ministre et à leurs employés des renseignements immédiats et exacts sur les activités de la G.R.C. Il consiste :

- à coordonner les demandes de notes d'information, d'aide-mémoire et d'autres questions importantes de la G.R.C. qui préparent le Ministre à la période de questions à la Chambre des communes, aux comités parlementaires et aux présentations publiques;

- à coordonner les communications pour le Ministre et le Commissaire et

- à coordonner la préparation de réponses aux questions concernant les points soulevés à la Chambre des communes au sujet de la Gendarmerie.

À ce jour en 1990, les Relations ministérielles ont coordonné les réponses à 541 dossiers ministériels et elles ont répondu à 1 717 lettres devant être portées à l'attention du Commissaire. Au cours de la même période, ce service à facilité la préparation de enseignements sur la G.R.C. pour quatre enquêtes parlementaires, 80 aide-mémoire et 165 notes d'information ministérielles. Dans ces deux dernières catégories, il s'agit d'augmentations de 300 et de 200 p. 100 respectivement, par rapport à 1989.

EXAMENS EXTERNE ET APPELS

A.-P. : 4 256 000 $

Au cours de l'année 1990, le Groupe des examens externes et des appels a traité 17 cas de discipline, 34 griefs et 17 recommandations touchant des plaintes du public.

Conformément au mandat de la Commission des plaintes du public (C.P.P.) établie par la Loi sur la G.R.C., le commissaire de la G.R.C. reçoit diverses recommandations de la Commission. Le Commissaire est, en vertu de la loi, tenu d'examiner ces recommandations et de prendre une décision définitive relativement à une plainte du public.

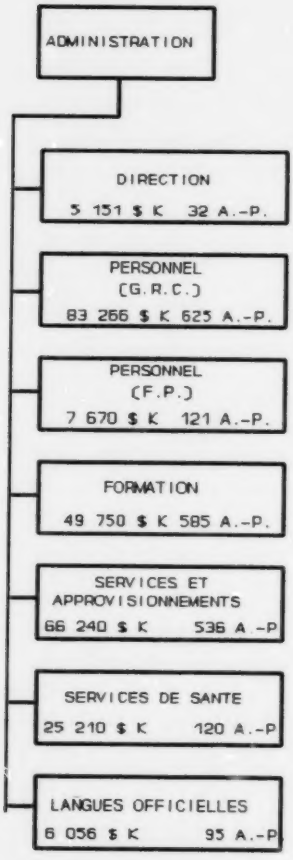
La Loi sur la G.R.C. donne au Comité externe d'examen (C.E.E.) de la G.R.C. le pouvoir de faire des constatations et des recommandations concernant certains griefs présentés par des membres ou certains appels interjetés par des membres relativement à des mesures disciplinaires graves ou à des mesures de renvoi ou de rétrogradation. Au reçu des constatations et des recommandations du C.E.E., le Commissaire est, en vertu de la loi, tenu d'examiner ces rapports avant de prendre une décision définitive et de fournir des justifications dans les cas où il choisit de ne pas observer les recommandations du C.E.E.

Le programme des Examens externes et des Appels aide le Commissaire à prendre ces décisions en examinant l'affaire et en fournissant des conseils sur les constatations ou les recommandations de la C.P.P. ou du C.E.E. et sur les appels qui ne sont pas renvoyés au C.E.E. mais pour lesquels le Commissaire doit prendre une décision.

E. Administration

Objectif

Fournir des services de personnel, de formation et d'approvisionnement en matériel afin d'assurer le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.



Description

L'activité de l'Administration englobe en gros l'organisation et la gestion des ressources humaines du ministère. Elle assure un service et une fonction de politique administrative interne aux chapitres de la formation, des affectations et des questions touchant le personnel, la santé, le matériel, les langues et l'organisation. Ces questions visent les membres de la Gendarmerie ainsi que les employés de la fonction publique qui sont affectés aux activités de la G.R.C. De plus, l'Administration est responsable de l'administration des biens, de la gestion du matériel, de l'organisation des transports et des services d'alimentation.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour les activités de l'Administration compteront pour environ 19,7 p. 100 des dépenses totales de 1991-1992 et 10 p. 100 des années-personnes.

Tableau 46 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget de 1991-1992		Prévisions de 1990-1991		Dépenses de 1989-1990	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Direction	5 151	32	5 910	40	9 058	38
Personnel (G.R.C.)	83 266	625	88 942	742	85 913	659
Personnel (F.P.)	7 670	121	7 481	121	5 160	121
Formation	49 750	585	101 687	1 313	58 262	1 136
Services et Approvisionnements	66 240	536	70 749	566	56 094	595
Services de santé	25 210	120	23 754	65	23 964	64
Langues officielles	6 056	95	6 263	101	5 626	92
Total partiel	243 343	2 114	304 786	2 948	244 077	2 705
Moins les recettes	600		600		314	
Dépenses nettes	242 743	2 114	304 186	2 948	243 763	2 705

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1991-1992 ont été réduits de 61,4 millions de dollars soit 20,2 p. 100 des prévisions budgétaires de 1990-1991. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants:

	En millions de dollars
. rajustement des salaires et des traitements	3,8
. rajustement des dépenses de fonctionnement, en capital et des recettes	(8,0)
. réduction de la base pour la taxe sur les produits et services	(2,7)
. fonds pour 4 années-personnes pour le Programme d'aide à la formation policière	0,4
. fonds pour le Programme de l'analyse des crimes de violence	0,2
. utilisation en trop des années-personnes en 1990-1991	(55,1)

Tableau 47 : Rendement financier en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	9 058	8 588	470
Personnel (G.R.C.)	85 913	76 614	9 299
Personnel (F.P.)	5 160	3 637	1 523
Formation	58 262	42 356	15 906
Services et Approvisionnements	56 094	47 676	8 418
Services de santé	23 964	21 938	2 026
Langues officielles	5 626	4 467	1 159
Total partiel	244 077	205 276	38 801
Moins les recettes	314	0	314
Dépenses nettes	243 763	205 276	38 487
Années-personnes	2 705	2 061	644

Explication de la différence : Les besoins financiers ont augmenté pour 1989-1990 par 38,5 millions de dollars soit 18,8 p. 100 du Budget principal. Cette augmentation est surtout attribuable aux facteurs suivants:

	En millions de dollars
. relocation d'années-personnes pour exécutions efficientes et effectives des programmes visants les priorités telles que le recrutement, l'entraînement, et le soutien administratif	**33,6**
. rajustement des salaires et des traitements	**3,2**
. réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions	**(3,5)**
. augmentation des recettes due à des servicecs additionnels et à l'augmentation des niveaux des recettes des agences extérieures	**(0,3)**
. besoins accrus au chapitre des coûts opérationnels et d'entretien :	
- voyages et mutations	2,7
- services professionnels	1,0
- approvisionnements	1,8

Données sur le rendement et justification des ressources :

DIRECTION	A.-P. : 32	5 151 000 $

La sous-activité de la « Direction » représente la répartition des ressources directement liées à la gestion de l'activité. D'autre part, les ressources affectées au fonctionnement de la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa sont incluses dans cette sous-activité.

PERSONNEL (GRC)	A.-P. : 625	83 266 000 $

Le programme du Personnel de la G.R.C. (qui est distinct du programme du Personnel de la fonction publique de la G.R.C.) assure à la haute direction de la G.R.C. un certain nombre de services différents en vue d'aider à la gestion des ressources humaines du ministère. Ces fonctions visent à aider à améliorer l'efficacité organisationnelle en mettant en oeuvre des programmes et des pratiques menant à l'utilisation optimale des ressources humaines et en assurant des services aux employés. De plus, le programme permet de planifier, d'établir et de mettre en application des méthodes visant à acquérir, développer, maintenir et motiver les ressources humaines.

Les fonctions du programme ont pour buts :

- d'aider les gestionnaires en établissant les exigences professionnelles des ressources humaines nécessaires pour atteindre les buts et les objectifs organisationnels, tout en veillant à ce que les objectifs liés à la police des Autochtones et des groupes minoritaires soient traités;

- d'attirer et de choisir les candidats les plus compétents pour la G.R.C.;

- de permettre de mesurer le rendement des emplovés, de concilier les objectifs de carrière individuels avec les besoins organisationnels et d'offrir des possibilités d'avancement au sein de l'organisation;

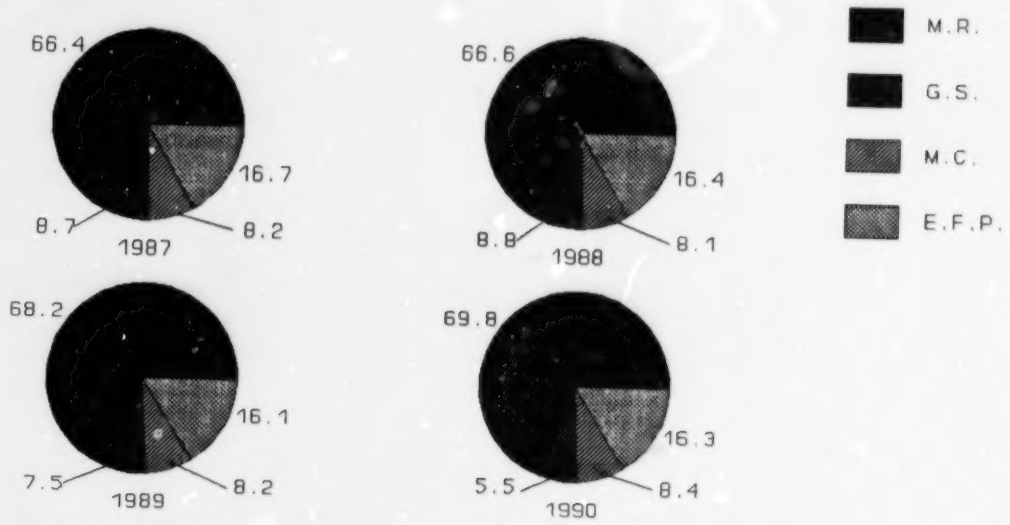
- d'établir et d'administrer des politiques sur la rémunération, et des prestations autres que la rémunération;

- d'établir et de tenir à jour un système interne de mesures disciplinaires et de règlement des griefs afin de veiller à ce que les décisions de la direction soient respectées et que les politiques soient raisonnablement appliquées tout en s'assurant que les droits de la personne ne sont pas violés; et

- d'établir et de tenir à jour un système de répertoire des renseignements qui comporte la consignation, la conservation et la récupération des renseignements relatifs aux employés.

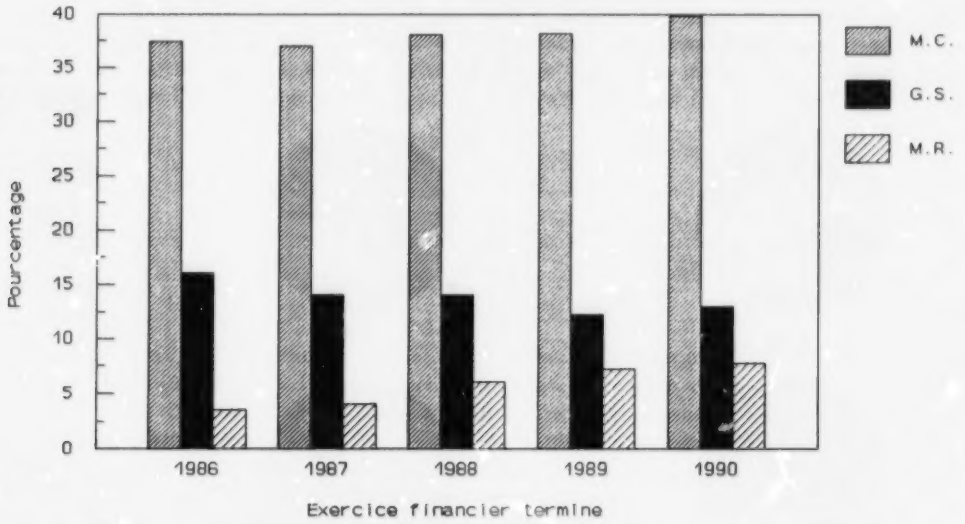
Le tableau 48 démontre que la catégorie des membres réguliers (m.r.) continue à augmenter, en raison surtout de la conversion des gendarmes spéciaux (g.s.) en membres réguliers. En 1990, on prévoit qu'il y aura 14 462 membres réguliers et 1 129 gendarmes spéciaux. Cela représente un changement très important, soit un accroissement de 1,6 p. 100 pour les membres réguliers et une baisse de 2,0 p. 100 pour les gendarmes spéciaux.

Tableau 48: Pourcentage par catégorie d'employés



Le tableau 49 démontre que la catégorie des membres réguliers féminins (m.r.f.) a augmenté durant la période de révision.

Tableau 49: Pourcentage des membres réguliers féminins par catégorie

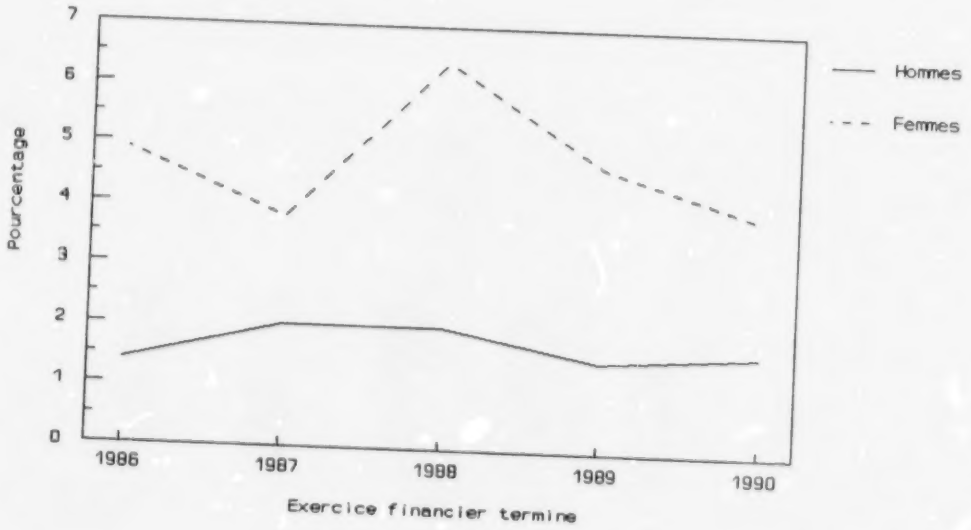


La G.R.C. a remporté du succes dans ses efforts de recrutement de membres réguliers issus de groupes de minorités visibles. Selon certains indicateurs, 2 p. 100 des membres engagés (27 personnes) en 1989-1990 provenaient de groupes minoritaires. Le pourcentage d'Autochtones recrutés comme gendarmes était de 3,9 p. 100 ou 14 gendarmes.

Le taux d'attrition chez les membres réguliers de sexe féminin de la G.R.C. a atteint un sommet au cours de l'exercice se terminant en 1988 et accuse des baisses depuis. Le taux d'attrition le plus élevé est relié aux nouvelles recrues.

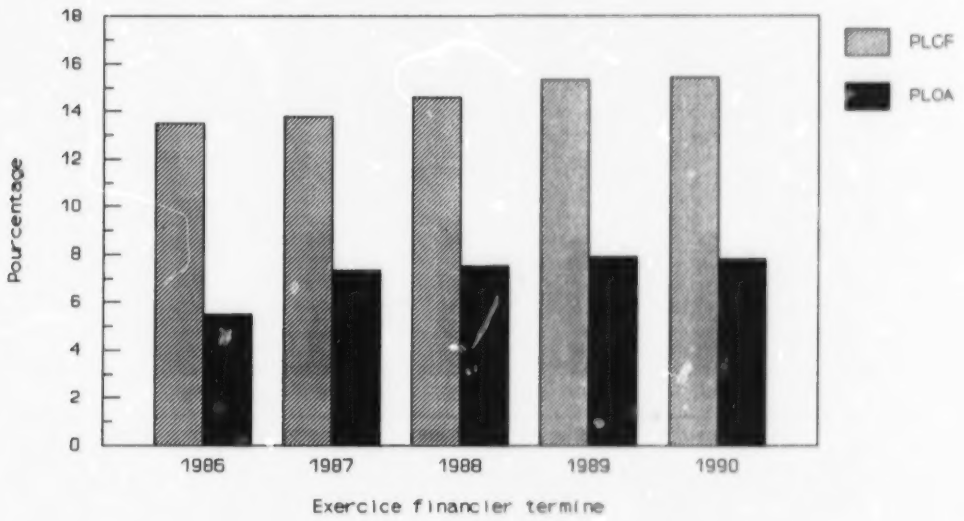
Le taux d'attrition moyen (tableau 50) au cours des cinq dernières années est de 4,7 p. 100 pour les femmes et de 1,9 p. 100 pour les hommes. Le taux d'attrition de 1990 se situe au niveau des taux de 1987.

Tableau 50 : Taux d'attrition -- Membres réguliers



Le pourcentage de membres bilingues au sein de la G.R.C. a augmenté régulièrement et atteignait les 24,7 p. 100 en 1990, par rapport à 20,1 p. 100 en 1986. Le tableau 51 illustre la composition des effectifs bilingues en fonction de leur première langue officielle - français (P.L.O.F.) ou première langue officielle - anglais (P.L.O.A.).

Tableau 51 : Pourcentage des membres bilingues à l'échelle de la Gendarmerie



PERSONNEL (FP)	A.-P. : 121	7 670 000 $

Le programme du Personnel (fonction publique) est chargé de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et des services relatifs au personnel, dont l'objectif est l'utilisation efficace des employés de la fonction publique au sein de la G.R.C. Le programme vise en particulier les fonctions suivantes :

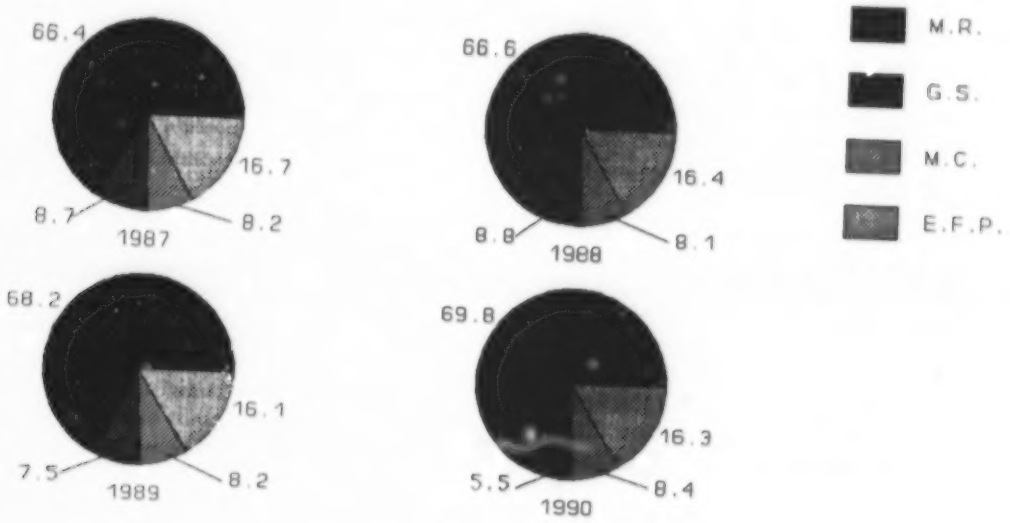
- gérer efficacement l'administration du personnel de la fonction publique (A.P.F.P.);
- formuler des politiques ministérielles sur le personnel de la fonction publique (F.P.) ou adapter des politiques des organismes centraux à cet égard, et les mettre en application à l'échelle de la G.R.C., en particulier celles qui traitent des points suivants :
  - conflit d'intérêts et après-emploi,
  - équité en matière d'emploi,
  - planification des ressources humaines,
  - évaluation des emplois,

- hygiène professionnelle et sécurité au travail,
- examen du rendement,
- congés de maladie,
- formation et
- ajustement des effectifs;

- consulter les agents négociateurs (c.-à.-d. l'Alliance de la fonction publique, l'Institut professionnel de la fonction publique, etc.) concernant diverses questions influant sur la qualité des relations professionnelles du ministère;

En examinant le tableau 52, on voit qu'en dépit d'une augmentation absolue du nombre d'employés de la G.R.C., le personnel de la fonction publique a légèrement diminué. Malgré cette baisse dans la base du soutien administratif de la G.R.C., on a eu à répondre à des besoins opérationnels croissants. Pour compenser, les membres réguliers ont dû supporter une partie du fardeau administratif.

Tableau 52 : Pourcentage par catégorie d'employés



Le tableau 53 illustre la répartition des employés de la fonction publique de la G.R.C.

Tableau 53 : Répartition/Représentation des employés de la fonction publique de la G.R.C. - membres du groupe cible d'équité en matière d'emploi - mars 1990

Catégorie	Nombre d'employés (N)	% *	Femmes (N)	% **	%	Autochtones (N)	%	%	Handicapés (N)	%	%	Minorités visibles (N)	%	%
Gestion	1	0,03	-			-			-			-		
Science et Professionnelle	36	1,0	15	41,7	0,5	1	2,8	1,1	1	2,8	0,4	2	5,6	2,7
Admin. et Services à l'étrangers	248	6,7	139	56,0	4,5	1	0,4	1,1	11	4,4	4,8	6	2,4	8,0
Technique	78	2,1	27	34,6	0,9	-			9	11,5	3,9	-	-	-
Support admin.	2 985	80,9	2 785	93,3	91,0	89	3,0	94,7	176	5,9	76,9	62	2,1	82,7
Operationnelle	340	9,2	96	28,2	3,1	3	0,9	3,2	32	9,4	14,0	5	1,5	6,7
Total	3 688	100,0	3 062	83,0	100,0	94*	2,5	100,0	229*	6,2	100,0	75*	2,0	100,0

Note: * = Distribution
** = Representation

FORMATION A.-P. : 585 49 750 000 $

Le programme de Formation permet aux employés de la G.R.C. d'acquérir les connaissances et les aptitudes nécessaires pour exécuter leurs fonctions de façon efficace et professionnelle. La formation de base est offerte aux nouvelles recrues, alors que la formation divisionnaire vise à améliorer les aptitudes des employés expérimentés dans le domaine technique et de la gestion. La formation centralisée répond aux besoins avancés des employés tout en assurant le maintien des normes de rendement et l'uniformité. La formation spécialisée est offerte dans des domaines bien précis tels que l'équitation, la formation des équipes cynophiles et la formation des groupes spéciaux d'intervention d'urgence et des groupes tactiques d'intervention.

Au total, 500 recrues, dont 384 hommes et 116 femmes, sont devenues membres réguliers en sortant de l'École de la G.R.C. pendant l'exercice financier 1989-1990. De ce nombre, 29 p. 100 ont indiqué le français comme première langue officielle. En outre, douze troupes modifiées ont été diplômées de l'École, dont trois troupes formées en français, deux de gendarmes spéciaux autochtones, deux de membres réintégrés et 50 membres de l'Orchestre de la G.R.C.

La G.R.C. a également formé deux troupes du Corps policier des pêches canadiennes et une troupe d'abordage armé du Corps, soit au total 96 personnes, ainsi que deux groupes composés de 39 personnes du ministère de l'Emploi et Immigration.

On a dispensé des cours de formation centralisés sur le traitement électronique des données, l'examen dactyloscopique technique et administratif, la gestion des ressources du point de vue opérationnel et du personnel et les contrôles de la qualité. Ces cours visent à garantir qu'un nombre suffisant d'employés sont au courant des méthodes d'enquêtes actuelles, des nouvelles philosophies et des progrès technologiques.

Pendant l'année financière 1989-1990, soixante-huit membres de la G.R.C. ont suivi des cours à plein temps dans des institutions postsecondaires, quarante-huit ont participé au programme d'un an qui ne vise pas l'obtention d'un diplôme et vingt personnes ont entrepris une formation menant à un diplôme. Par ailleurs, 1 744 membres ont suivi des cours universitaires en dehors des heures de travail. La formation linguistique a englouti au total 304 années-personnes, dont 78 étaient vouées à la formation linguistique conventionnelle et 226 réservées au programme de formation linguistique des recrues. Ce programme comporte une immersion culturelle et linguistique dans la deuxième langue officielle de la recrue avant la Formation de base des recrues.

Au total, 13 522 personnes ont suivi des cours divisionnaires à l'échelle du Canada. Ces cours traitaient de sujets tels que la formation aux techniques d'enquête, l'application du code de la route, le multiculturalisme, les enquêtes sur les accidents et la formation à l'éthylomètre. On met aussi l'accent sur le perfectionnement des compétences liées aux enquêtes sur la violence familiale, sans oublier les aptitudes de base telles que la formation relative aux armes à feu, à la réanimation cardiaque, aux premiers soins, à la conduite automobile avancée et à la récupération sous-marine. Dans le but d'aider les membres à conserver leurs compétences dans l'exercice de leurs fonctions opérationnelles, on dispense des cours de recyclage, sous forme de cassettes audiovisuelles, sur des sujets tels que le transport des matières dangereuses, les techniques d'enquête, etc.

Le centre de formation de Dwyer Hill est entré en fonction en 1989-1990. Ces installations abritent un centre tactique et d'armes à feu réservé à la formation permanente du Groupe spécial des interventions d'urgence (G.S.I.U.) et à la formation centralisée des Groupes tactiques d'intervention divisionnaires (G.T.I.). En 1989-1990, au total, 3 112 jours-personnes ont été consacrés à la formation.

SERVICES ET APPROVISIONNEMENTS

A.-P. : 536 66 240 000 $

Le programme des Services et Approvisionnements constitue le centre d'approvisionnement de la G.R.C. Il fonctionne comme service de soutien interne commun. Il vise surtout à déterminer la façon dont les biens et services nécessaires seront affectés aux autres services de la G.R.C. afin d'appuyer leurs programmes. Le programme permet aussi de coordonner les intérêts nécessaires afin de déterminer les biens et les services à fournir, ainsi que l'endroit et le moment où ils doivent être fournis, par rapport aux préoccupations de l'organisation des services communs du gouvernement.

SERVICES DE SANTÉ

A.-P. : 120 25 210 000 $

Le programme des Services de santé fournit aux membres réguliers tous les services de traitement liés à la santé; il assure les services d'hygiène professionnelle destinés aux cadres de la G.R.C., et établit les programmes et les normes de santé aux fins de l'emploi. Le programme est responsable de :

- l'établissement et l'administration des droits des membres aux soins liés à la santé ;
- l'établissement des normes médicales et de conditionnement physique pour les postulants et les membres actifs, lesquelles sont défendables comme exigences professionnelles véritables en vertu de la Loi canadienne sur les droits de la personne ;
- la gestion des projets de recherche en vue d'établir des programmes de services psychologiques, de conditionnement physique et de promotion de la santé, d'hygiène préventive et de sécurité du milieu ;
- la mise en oeuvre des programmes d'hygiène professionnelle pour les examens médicaux périodiques, l'immunisation et les évaluations médicales spéciales, afin de s'assurer que les membres sont capables d'exécuter les fonctions qui peuvent leur être assignées ;
- la tenue des dossiers médicaux des membres afin d'en assurer le caractère confidentiel conformément à la Loi sur l'accès à l'information et à la Loi sur la protection des renseignements personnels.

LANGUES OFFICIELLES

A.-P. : 95 6 056 000 $

Le programme des Langues officielles est responsable des politiques, de la planification centralisée, de la mise en oeuvre et de la coordination d'un programme unifié au sein de la G.R.C., afin que celle-ci puisse se conformer à la Loi sur les langues officielles et aux politiques connexes. On vise surtout le bilinguisme institutionnel, sans oublier d'établir des programmes d'information, de coordonner les plaintes en matière de langues officielles, de contrôler d'autres réalisations relatives au bilinguisme, d'effectuer des études spéciales et d'assurer la liaison avec les autres services de l'organisation.

On assure également un service de traduction tout en établissant les politiques et les modalités relatives à la terminologie. On produit des glossaires et des guides à l'intention des traducteurs et des clients. En 1988-1989, plus de cinq millions de mots ont été traduits.

Section III
Renseignements Supplémentaires

A. Aperçu des ressources du programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 54 : Ventilation des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget de 1991-1992	Dépenses prévues 1990-1991	Dépenses réelles 1989-1990
Personnel	1 102 012	1 086 781	965 766
Traitement et salaires-contributions aux régimes de prestations des employés	135 005	136 791	94 486
Autre coût en personnel	37 205	37 268	33 124
	1 274 222	1 260 840	1 093 376
Biens et Services			
Voyages et réinstallation	75 477	78 300	72 486
Autre transport et communications	30 828	33 707	34 436
Information	821	1 045	841
Services professionels et spéciaux	80 021	82 586	82 993
Ordinateurs, terminaux et lignes	2 033	7 486	4 506
Autres locations	23 412	26 434	23 089
Frais de réparations et entretiens	37 196	39 396	37 308
Transport et carburant	22 120	24 948	23 223
Autres services publiques, matériels et approvisionnements	46 117	54 188	49 059
Autres subventions et paiements	23 265	21 044	20 024
	341 290	369 134	347 965
Total des dépenses de fonctionnement	1 615 512	1 629 974	1 441 341
Capital			
Construction	47 979	46 733	44 343
Machines et matériel	56 130	65 101	61 200
	104 109	111 834	105 543
Paiements de tranferts	36 642	35 127	33 822
Total des dépenses	1 756 263	1 776 935	1 580 706
Moins : Recettes à valoir sur le crédit	526 201	525 629	513 429
Total des dépenses du programme	1 230 062	1 251 306	1 067 277

2. Besoins en personnel

Tableau 55 : Besoins en années-personnes assujetties à la Loi sur la Fonction publique

	Années-personnes contrôlées par le C.T.				
	Budget 1991-1992	Budget 1990-1991	Budget 1989-1990	Echelle de salaire actuelle	Salaire Moyen Provisoire
Gestion					
Cadres Supérieures	**1**	1	1	66 600-120 100	
Scientifique et Professionel					
Economique	**4**	4	4	20 000- 75 246	68 022
Recherche Historique	**3**	3	3	36 892- 65 873	52 968
Education	**1**	1	1	18 463- 64 643	0
Bibliothéconomie	**3**	3	3	25 371- 60 147	43 848
Administration et Service à l'étranger					
Services administratives	**132**	130	131	17 420- 72 817	42 259
Administration financière	**16**	10	10	33 338- 69 789	54 331
Information Services	**23**	23	23	17 329- 65 839	46 058
Méthodes et organisation	**24**	26	26	17 121- 67 800	41 404
Administration du personnel	**56**	56	56	16 390- 67 273	46 747
Achats et services	**5**	5	5	16 292- 67 800	38 918
Traduction	**1**	1	1	18 000- 60 501	0
Gestion des programmes	**1**	0	0	14 470- 64 785	0
Technique					
Dessin et Illustration	**8**	8	8	19 852- 51 443	34 450
Technique générale	**27**	27	28	16 124- 71 058	37 819
Soutien Science Sociale	**30**	32	32	16 124- 73 716	39 427
Inspection Technique	**6**	6	6	16 124- 73 622	38 281
Génie et Scientifique					
Soutien	**1**	1	1	16 124- 73 716	0
Soutien Administrative					
Données en information	**51**	51	51	17 229- 47 383	27 018
Commis	**2 073**	2 059	2 061	16 504- 40 509	27 296
Equipement du bureau	**34**	34	31	16 163- 32 250	25 622
Secrétariat et Sténographe	**493**	496	495	16 356- 40 768	26 460
Operationnelle					
Métier entretien général	**106**	106	106	19 822- 49 524	30 160
Services généraux	**177**	177	177	19 552- 50 876	27 771
Chauffage, électricité et opérations de la centrale électrique	**23**	19	19	24 168- 48 482	32 511
Imprimerie	**18**	18	18	28 230- 62 637	30 374
Entretien des navires	**2**	0	0	19 822- 49 524	41 291

Tableau 56 : Besoins en années-personnes par activité assujetties à la Loi sur la Fonction Publique

	Budget 1991-1992	Prévisions 1990-1991	Dépenses réelles 1989-1990
Opérationnel			
Protection	**1 252**	1 247	1 222
Services judiciares	**95**	95	89
Gestion générale	**744**	744	719
Administration	**290**	304	313
	938	970	993
Total	**3 319**	3 360	3 336

Tableau 57 : Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et provision pour le traitement

	Prévisions 1991-1992	Prévisions 1990-1991	Prévisions 1989-1990	Echelle de salaire actuelle	Salaire moyen provisoire
Cadres supérieurs	67	67	65	61 500-151 300	94 607
Surintendant	132	131	116	76 222- 80 193	80 703
Inspecteur	406	402	391	66 990- 72 246	71 903
Sergent d'état-major	921	913	873	59 571- 61 224	62 170
Sergent	1 870	1 862	1 800	54 536- 56 168	57 016
Caporal	3 152	3 122	3 013	49 647- 51 532	52 300
Gendarme	9 160	8 280	7 920	34 595- 47 060	45 945
Membre civil	1 854	1 856	1 818	16 356-125 100	44 565
Gendarme spécial	197	987	1 336	25 963- 75 735	43 230
Total	17 759	17 620	17 332		

Tableau 58 : Années-personnes policières par activité assujetties à la Loi sur la G.R.C.

	Budget 1991-1992	Dépenses prévues 1990-1991	Dépenses réelles 1989-1990
Opérationel	11 975	11 287	11 126
Protection	1 939	1 670	1 746
Services judiciares	2 258	2 217	2 168
Gestion générale	411	468	401
Administration	1 176	1 978	1 712
Total	17 759	17 620	17 153

3. Dépenses en capital

Tableau 59 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédant	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget 1991-1992	Besoins futurs
OPERATIONNEL					
Ottawa, Ontario					
Dwyer Hill	11 447 740	10 283 060*	3 791 000	504 000	500 000
Colombie-Britannique					
Sous-Divisions					
Nelson	3 341 918	3 331 307	27 200	1 003	
Kamloops	2 743 000	2 723 000		250 000	2 473 000
Kelowna (End.)	255 000	255 000		255 000	
Prince Rupert (End.)	300 000	300 000		300 000	
Détachements					
Grand Forks	1 308 744	1 239 041	100 000	1 000	
Agassiz	1 137 737	1 669 083*	526 193	607 891	500 796
Burns Lake	810 000	1 720 000*	50 000	1 000 000	670 000
Enderby	1 217 000	1 301 525	100 000	600 000	571 000
Texada		1 170 000		55 000	1 115 000
Stewart	910 567	1 164 919*	50 000	614 919	500 000
Lumby	730 000	1 169 540*	50 000	513 000	600 000
Nakusp	650 000	1 050 000*	108 000	926 289	
Sooke	1 173 000	1 565 000*	52 000	616 000	897 000
Deas Island (End.)	270 000	270 000	2 000	68 000	200 000
Deas Island		970 000		58 000	912 000
Sumas		710 000		70 000	640 000
Fraser Lake	810 000	1 420 000*		210 000	1 210 000
Chetwynd		1 325 000		15 000	1 310 000
Queen Charlotte		1 420 000		43 000	1 377 000
Quesnel (End.)		257 000		2 000	255 000
Logements familiaux					
Fort St. James (10 End.)		254 000		20 000	234 000
Alberta					
Sous-divisions					
Red Deer	3 952 580	4 000 590	54 633	8 000	
St. Paul	3 634 946	5 132 167*	529 000	1 350 000	3 084 000
Lethbridge	2 015 042	7 756 072**	80 000	350 000	7 241 150
Détachements					
Westlock	1 239 400	1 328 574	15 000	2 500	
Faust	913 000	1 685 341***	1 042 300	8 120	
Gleichen	1 510 000	1 246 147*	700 000	461 000	
Fort MacLeod	1 247 400	1 199 291	83 000	1 100 000	
Smoky Lake	799 000	1 267 000*	762 000	331 284	4 957

Tableau 59 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(dollars)

Projets par activité	Coût total estimatif précédant	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget 1991-1992	Besoins futurs
Picture Butte	817 010	894 322	49 000	12 000	805 000
Pincher Creek	961 829	1 464 462*	67 000	706 000	651 000
Innisfail	1 517 817	1 510 707	44 000	120 000	1 325 000
Turner Valley	650 000	1 173 358*	536 936	560 000	6 000
Wetaskiwin	2 576 412	2 549 431	69 000	500 000	1 953 882
Strathmore	1 388 000	1 265 645	105 000	100 000	1 051 441
Camrose	1 124 000	1 608 745*	35 000	301 000	1 271 000
Medicine Hat		1 289 638		5 000	1 284 000
Logements familiaux					
Fort McMurray (3 End.)		486 000		10 000	476 000
Saskatchewan					
Détachements					
Sandy Bay		796 444	249 000	6 000	
Carlyle		1 269 676	229 000	3 500	
Kipling		729 379	85 000	4 500	
Carrot River		905 081	823 000	14 000	
Creighton		954 000		14 000	940 000
Glaslyn		596 000		96 000	500 000
Fond du Lac		816 000		116 000	700 000
Manitoba					
Sous-divisions					
Dauphin	7 836 000	3 802 840***	10 000	400 000	3 369 783
Thompson	5 931 000	5 931 000	10 000	500 000	5 421 000
Logements familiaux					
God's Lake Narrows (3 End.)		547 000		10 000	537 000
Quebec					
Détachements					
Valleyfield		1 255 459	72 459	521 000	593 459
Amos		1 789 000		95 000	1 694 000
St-Jean		302 000		302 000	
Drummondville		302 000		302 000	
Nouveau-Brunswick					
Détachement					
Tracadie	1 094 565	1 146 565	115 000	569 230	400 000
Ile-du-Prince-Edouard					
Détachement					
Montaque	922 000	922 000	10 000	112 000	800 000

Tableau 59 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(dollars)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget 1991-1992	Besoins futurs
Nouvelle-Ecosse					
Sous-divisions					
Sydney	1 213 700	1 213 700	100 000	526 827	500 000
Truro	634 500	1 317 808***	557 164	633 458	50 000
Détachements					
Port Hawkesbury		903 000		20 000	883 000
Tantallon		1 440 000	100 000	700 000	640 000
Bridgewater	1 148 750	1 200 627	56 785	698 115	400 000
Sackville	1 248 100	2 133 500***	278 650	897 938	841 850
Truro/Bible Hil	1 349 329	1 561 870**	21 250	2 750	
New Minas	332 000	658 900*	100 000	525 920	
Enfield	1 320 850	1 320 850	500 529	751 365	
Terre-Neuve					
Sous-division					
Happy Valley/Goose Bay (Labrador S/Div. & Détachement)	2 965 000	6 241 549**	424 342	2 145 727	3 636 305
Détachements					
Hopedale	1 480 758	1 478 869	10 000	1 412 711	
Roddickton	610 000	1 200 000*		10 000	1 190 000
Territoires du Nord-Ouest					
Détachements					
Tuktoyaktuk	758 461	768 550	100 000	602 551	
Good Hope	633 807	1 462 492*	800 000	650 000	
Spence Bay	479 000	1 033 985*	35 452		967 295
Norman Wells	676 000	1 428 229*	800 000	400 000	200 000
Coral Harbour		496 000		37 000	459 000
Hall Beach		496 000		37 000	459 000
Gjoa Haven		583 174		47 174	536 000
Holman Island		707 000		65 000	642 000
Logements familiaux					
Repulse Bay		312 704	1 354	300 000	
Grise Fiord	297 647	297 647	10 000	287 647	
Fort Liard		250 000		250 000	
Holman Island (2)		500 000		10 000	490 000

Tableau 59 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(dollars) Projets par activité	Coût Total estimatif prédécent	Coût Total estimatif présent	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget 1991-1992	Besoins futurs
EQUIPEMENT					
Modernisation des systèmes de télécommunications					
- Terre-Neuve	0	2 294	0	1 119	1 175
- Québec	14 564	13 750	5 500	3 500	4 500
- Manitoba	0	20 000	0	0	20 000
- Colombie-Britannique	0	34 000	0	0	34 000
- Saskatchewan	0	20 000	0	0	20 000
- Nouveau-Brunswick	2 050	2 050	1 000	520	530
- Ile-du-Prince-Édouard	0	550	0	550	0
- Yukon	275	275	95	90	90
- Ontario	3 750	3 750	1 400	2 284	66
CIIDS	0	22 672	0	3 369	19 303
Dispositif secret de signaux vocaux numériques -	6 170	6 170	190	930	5 050
S.R.P.C.	3 210	3 210	2 210	500	500
STU-III - S.R.P.C.	1 020	1 020	125	0	0
Terminal mobile	0	500	0	250	250
Colombie-Britannique					
Bateau de patrouille		1 181		1 181	
PROTECTION					
Intensification de la protection aéroportuaire					
London, Ontario	889 699	1 148 766*	1 024 906	3 943	
Saskatoon, Sask.	897 500	862 304	550 000	230 000	
Windsor, Ontario	923 650	1 130 548*	1 051 491	3 747	
Calgary, Alberta	1 798 693	1 704 811	935 000	669 000	
Regina, Sask.	910 000	1 110 918*	71 000	624 000	388 000
Toronto, Ontario	11 500 000	14 427 135***	50 000	100 000	14 184 210
Intensification de la protection aéroportuarie	8576	8 576	8 576	0	0
SERVICES JUDICIAIRES					
Hangar d'avions/ entrepôt					
Ottawa, Ontario	5 000 000	4 479 115*	4 077 550	13 032	
St-Hubert, Québec	432 466	1 550 000*	700 000	824 805	
Collège canadien de police					
Phase II Expansion	23 831 429	23 854 429		541 000	23 258 134
Laboratoires					
Regina, Sask.	7 028 000	11 220 000*	200 000	465 000	10 555 000
Ottawa, Ontario		20 000 000		201 016	19 798 984

Tableau 59: Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(dollars)

Projets par activité	Coût Total estimatif prédécent	Coût Total estimatif présent	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget 1991-1992	Besoins futurs
Modernisation du C.I.P.C.	0	2 000	0	100	1 900
Système A.D.D.	2 117	2 117	687	630	800
Système ROSS	1 360	1 360	1 182	89	89
Systèmes de télécommunications					
Modernisation					
Remplacement	0	14 870	0	2 250	12 620
Expansion des systèmes de télécommunications	0	7 763	0	2 210	5 553
Automatisation des dossiers judiciaires	0	14 000	0	7 000	7 000
Communications par satellite mobile	0	1 500	0	0	1 500
Modernisation du Centre de données					
Système d'archivage	0	3 000	0	0	3 000
Poste de travail- non-G.R.C	0	350	0	350	0
Postede travail - G.R.C.	0	14 000	0	500	13 500
Ordinateur central					
Regroupement	0	20 000	0	10 000	10 000
Mise au point du terminal multifonction	0	608	0	72	536
Poste de travail pour ingénieur	0	515	0	15	500
Bandothèque automatisée	2 350	2 350	1 500	50	800
Reprise après un sinistre	200	200	100	100	0
Amélioration de la mémoire à disques	8 600	8 600	1 900	1 300	5 400
Amélioration du RNI	3 784	3 784	750	1 140	1 894
Conversions aux poste de travail	5 000	5 000	3 500	300	1 200
Imprimantes branchées à l'ordinateur central	620	620	120	300	200
Installations du Centre de données	3 180	3 180	700	730	1 750
Perfectionnement de l'ordinateur (Section des chèques frauduleux)		500		500	
GESTION GÉNÉRALE					
Écuries					
Ottawa, Ontario		3 000 000	300 000	1 450 000	1 250 000
Ottawa, Ontario		1 500 000	100 000	1 000 000	400 000

Tableau 59 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(dollars)

Projets par activité	Coût Total estimatif prédécent	Coût Total estimatif présent	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget 1991-1992	Besoins futurs
ADMINISTRATION					
Edmonton, Alberta		271 202	56 155	2 500	
Montréal, Québec	1 000 000	1 000 000	596 323	400 000	
Regina, Sask.	701 000	990 000***	62 000	893 285	
Regina, Sask.		2 027 143	1 592 000	378 000	
Yellowknife, T.N.O.	1 038 000	2 650 369*		50 000	2 600 000
Edmonton, Alberta		47 400 000	20 000	100 000	47 280 000
Regina, Sask.		5 500 000	50 000	1 000 000	4 450 000
Vancouver, C.B.		4 800 000		50 000	4 750 000
Halifax, N.E.	4 600 000	4 434 500		72 077	4 362 423
ÉQUIPEMENT					
AMS	712	712	313	201	198

* Estimations révisées afin de refléter les coûts actuels de la construction
** Étendue du travail révisé
*** Étendue du travail révisé et estimations révisées afin de refléter les coûts actuels de la construction.

4. Paiements de transfert

Tableau 60: Ventilation des subventions et contributions

(dollars)	Budget 1991-1992	Prévision 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	2 500	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	2 500	2 500	0
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	1 000 000	767 873	620 781
Législatif			
Pensions et autres prestations des employés aux termes de la Loi sur la Continuation des pensions de la G.R.C.	31 040 000	30 261 000	28 820 297
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	4 000 000	3 720 000	3 895 392
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	89 000	87 000	85 181
Total des subventions	36 134 000	34 840 873	33 424 151
Contributions			
Contributions concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	508 000	286 127	398 079
Total	36 642 000	35 127 000	33 822 230

5. Recettes

Une partie des recettes provient de la prestation de services de police aux provinces, territoires et municipalités, aux termes d'ententes expirant le 31 mars 1991 conclues par le Canada avec huit provinces, deux territoires et 191 municipalités. Les détails concernant l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts figurent au tableau 61 ci-dessous. Des recettes proviennent également du ministère des Affaires indiennes et du Nord pour les services de police des Autochtones qui sont dispensés sur certaines grandes réserves situées dans les provinces et les territoires contractants, et aussi d'autres services de police et ministères fédéraux pour l'utilisation du Système de récupération de renseignements judiciaires.

Tableau 61 : Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et les provinces, territoires et les municipalités

Année financière	Part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15 000 %	Part du gouvernement fédéral %	Part des municipalités de plus de 15 000 %	Part du gouvernement fédéral %
1981-1982	56	44	81	19
1982-1983	57	43	82	18
1983-1984	58	42	83	17
1984-1985	59	41	84	16
1985-1986	60	40	85	15
1986-1987	62	38	86	14
1987-1988	64	36	87	13
1988-1989	66	34	88	12
1989-1990	68	32	89	11
1990-1991	70	30	90	10

Le tableau 62 indique le pourcentage des coûts de fonctionnement récupérés au titre de recettes. Le coût de base servant au calcul des factures pour les parties contractantes est calculé en fonction des prévisions de l'année courante et modifié ensuite selon les dépenses réelles établies sur la première facture trimestrielle de la nouvelle année financière. Des négociations sont en cours présentement pour le renouvellement de toutes les ententes policières, mais aucune approbation définitive ou de principe n'a été obtenue jusqu'à maintenant.

Tableau 62 : Recettes par catégorie

(en dollars)	Budget 1991-1992	Prévision 1990-1991	Réel 1989-1990
Operations			
Police sociopréventive contractuelle	511 019 000	510 733 000	506 162 375
Police des autochtones	11 831 000	11 545 000	4 033 309
Total partiel	522 850 000	522 278 000	510 195 684
Services judiciaires			
P.I.R.S.	2 711 000	2 711 000	2 918 765
Gestion générale			
Divers	40 000	40 000	0
Administration			
Divers	600 000	600 000	314 215
Crédit 13	526 201 000	525 629 000	513 428 664
Crédit 14	14 000 000	14 000 000	13 162 110
Total	540 201 000	539 629 000	526 590 774

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1991-1992 de la Gendarmerie ne comprend que les autorisations portés aux crédits et les autorisations législatives. Une description complète du coût du programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 63 ci-dessous.

Tableau 63 : Coût net du programme en 1991-1992

(en milliers de dollars)	1991-92 Dépenses de fonctionnement	*Plus Autres Coûts	**Moins recettes	Coût approximatif Net du programme 1991-92	1990-91
Programmes des Services judiciaires	1 756 263	173 735	540 201	1 389 797	1 302 797

*** Les autres coûts de 173,7$ millions comprennent :**	**($000's)**
. les installations fournis gratuitement par T.P.C.	**9 715**
. les services fournis gratuitement par A.S.C.	**1 729**
. les pensions et assurances payés par le Conseil du Trésor	**31 746**
. les services fournis gratuitement par Travail Canada	**512**
. les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	**130 033**
	173 735

**** Les recettes totales de 540,2$ millions comprennent :**

. Les recettes à valoir sur le crédit 25	
-contrats de services de police provinciale	316 832
-contrats de services de police municipale	163 526
-services de police des Territoires du Nord-Ouest	20 441
-services de police du Territoire du Yukon	10 220
-services de police à d'autres ministères	11 831
-système de récupération des renseignements judiciaires	2 711
-Divers	640
. Les recettes portées au revenu consolidé	**526 201**
recettes totales portées au crédit 14	**14 000**
Total	**540 201**

B. Modifications relatives à la structure par activité

1. Tableau de concordance entre l'ancienne structure par activité et la nouvelle

Le tableau 64 (ci-dessous) établit le lien entre l'ancienne structure par activité et les ressources prévues dans la nouvelle structure par activité.

La structure par activité ou le programme révisé introduit pour 1991-1992 respecte la volonté de la G.R.C., qui consiste à :

- fournir une meilleure explication de la structure du programme et de la reddition de comptes ;
- refléter plus fidèlement ses sous-activités et la façon dont elles sont contrôlées.

Les modifications principales apportées à la structure du programme sont décrites ci-dessous :

- la création de deux activités à partir d'une seule activité, l'Administration : Gestion générale et Administration ;
- la transformation en activité de la sous-activité des Services de protection, que l'on retrouvait auparavant dans l'activité de l'Exécution des lois fédérales et des décrets ;
- la transformation de l'activité des Services de police à contrat en une nouvelle sous-activité dans l'activité de la Police opérationnelle et l'accession des programmes de Police des Autochtones et des Enquêtes relatives à la sécurité nationale au titre de sous-activités.

Tableau 64: Tableau de concordance - Programme 1990

Ancienne structure d'activité	Application des lois et des décrets fédéraux		Service de Police à contrat		Services judiciaires		Administration		Total	
(en milliers de dollars) Nouvelle structure d'activité	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Operations	314 503	4 069	642 714	9 005	0	0	11	0	957 228	13 074
Protection	155 387	2 034	152	2	0	0	0	0	155 539	2 036
Services judiciaires	24 970	211	98 126	922	125 144	1 511	26 350	357	274 590	3 001
Gestion générale	6 302	31	0	0	0	0	51 104	670	57 406	701
Administration	13 137	8	21 433	0	0	0	199 386	2 097	233 956	2 105
Total	514 299	6 353	762 425	9 929	125 144	1 511	276 851	3 124	1 678 719	20 917

* Note : Ce programme est une représentation adéquate du Budget des dépenses pour 1989-1990 alloué par la nouvelle structure des activités (Cadre du plan opérationnel).

Les deux tableaux ci-dessous comprennent le Budget principal (tel qu'approuvé) et la ventilation des dépenses pour 1989-1990 d'après la structure par activité antérieure.

2. Dépenses - Ancienne structure par activité

Tableau 65 : Résultats financiers de 1989-1990 par activité et sous-activité - Ancienne structure

(en milliers de dollars)	1989-1990				
	Dépenses Totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget Principal	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	418 842	4 033	414 809	461 266	(46 457)
Service de police à contrat	718 447	506 163	212 284	229 761	(17 477)
Services judiciaires	127 738	2 919	124 819	114 724	10 095
Administration	315 679	314	315 365	249 965	65 400
	1 580 706	513 429	1 067 277	1 055 716	11 561
Années-personnes contrôlées par le C.T.			3 336	3 297	39
Annéespersonnes régies par la Loi sur la G.R.C.			17 153	17 332	(179)

Sommaire du programme - Révision du rendement financier

Tableau 66 : Rendements financiers de 1989-1990 par activité et sous-activité - Ancienne structure

(en milliers de dollars)	Réel	1989-1990 Budget principal	Différence
Loi fédérale	276 901	291 070	(14 169)
Services de protection	135 136	165 192	(30 056)
Autres services de police	6 805	14 153	(7 348)
Sous-total	418 842	470 415	(51 573)
Moins recettes	4 033	9 149	(5 116)
Application des lois et décrets fédéraux	414 809	461 266	(46 457)
Années-personnes	5 728	6 282	(554)
Police provinciale/territoriale	523 973	501 410	22 563
Police municipale	194 474	223 449	(28 975)
Sous-total	718 447	724 859	(6 412)
Moins recettes	506 163	495 098	11 065
Services de police à contrat	212 284	229 761	(17 477)
Années-personnes	9 491	9 753	(262)
Laboratoires judiciaires	26 138	26 931	(793)
Identité judiciaire	26 038	33 841	(7 803)
Informatique	66 371	49 858	16 513
Collège canadien de police	7 869	6 203	1 666
Normes professionelles	1 322	549	773
Sous-total	127 738	117 382	10 356
Moins recettes	2 919	2 658	261
Services judiciaires	124 819	114 724	10 095
Années-personnes	1 483	1 495	(12)
Administration ministérielle	57 092	63 086	(5 994)
Administration divisionnaire	210 637	146 341	64 296
Formation	47 950	40 578	7 372
Sous-total	315 679	250 005	65,674
Moins recettes	314	40	274
Administration	315 365	249 965	65 400
Années-personnes	3 787	3 099	688
TOTAL	1 067 277	1 055 716	11 561
Années-personnes	20 489	20 629	(140)

C. Autres renseignements

1. Liste des principales lois fédérales

La Gendarmerie royale du Canada assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes :

Code criminel
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi nationale de la libération conditionnelle
Loi relative à la circulation sur les terrains du gouvernement
Loi sur l'accise
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur la citoyenneté
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la marine marchande du Canada
Loi sur la Société canadienne des postes
Loi sur la radio
Loi sur le casier judiciaire
Loi sur le droit d'auteur
Loi sur l'environnement
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, partie IV (Loi sur les infractions en matière de sécurité)
Loi sur les explosifs
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les jeunes contrevenants
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les maladies et la protection des animaux
Loi sur les parcs nationaux
Loi sur les pêcheries
Loi sur les pensions
Loi sur les poids et mesures
Loi sur les prêts aux petites entreprises
Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur le transport des marchandises dangereuses
Loi sur l'exportation du gibier
Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
Loi sur l'immigration

2. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les ministères du gouvernement fédéral

La G.R.C. a signé des protocoles d'entente avec les ministères et organismes fédéraux suivants en vue de l'application conjointe de dispositions particulières de la loi fédérale en cause. Ces ententes font état des buts et des responsabilités des parties concernées.

Affaires extérieures
Affaires indiennes et du Nord canadien
Agriculture Canada
Air Canada
Approvisionnements et Services
Archives publiques Canada
Banque du Canada
Canadien National
Canadien Pacifique
Chambre des communes
Commissaire fédéral des incendies
Commission canadienne des transports
Commission de la fonction publique
Conseil national de recherches
Conseil privé
Défense nationale
Emploi et Immigration Canada
Environnement Canada
Forces armées canadiennes
Garde côtière canadienne
Justice
Pêches et Océans
Ports Canada
Revenu Canada
Santé et Bien-être social
Secrétariat d'État
Service canadien du renseignement de sécurité
Service correctionnel Canada
Société canadienne des postes
Transports Canada
Travaux publics Canada

3. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les gouvernements provinciaux

La G.R.C. a également signé des ententes officielles avec les gouvernements provinciaux suivants. En vertu de ces ententes, la G.R.C. est le principal service chargé d'enquêter en vertu de la Loi sur les infractions en matière de sécurité sur le territoire de la province concernée.

Procureur général de la Colombie-Britannique
Procureur général de l'Île-du-Prince-Édouard
Procureur/Solliciteur général de l'Ontario
Procureur général de la Saskatchewan
Procureur général de l'Alberta
Procureur général de la Nouvelle-Écosse
Solliciteur général du Nouveau-Brunswick
Procureur général du Manitoba

INDEX

A

Accès à l'information 17-18, 74-75, 78
Administration ..... 6, 8, [illegible] 17-19, 81-83, 95-96, 102-103, 105, 107-109
Affaires publiques 18, 74-75, 79
Affectations des ressources 19
Amélioration du Centre d'information de la police canadienne 7,25
Améliorations au chapitre de l'exécution des lois fédérales 27
Analyse des crimes de violence 7, 25
Analyse par activité 32
Années-personnes par activité 6, 95, 96
Années-personnes policières 6, 96
Aperçu du programme 7
Application du code de la route 91
Assistance aux victimes 45
Autorisations de dépenser 2, 5

B

Besoins en personnel 95
Besoins financiers 5, 8, 14, 33-34, 54-55, 64-65, 75-76, 82-83, 94

C

Cadre du plan opérationnel 2, 13, 28, 108
Caroussel de la G.R.C. 12, 79
Catégorie d'employés. 85
Centre d'interprétation 27
Code canadien du travail 29
Collectivité autochtones 26
Collège canadien de police 11, 18, 27, 63-65, 71-72, 110
Commissaire 12, 19-20, 76, 80
Commission des plaintes du public 16,80
Commission royale sur l'affaire Donald Marshall 13
Comparaison du taux d'affaires classées 30, 36-37, 56-57
Cour suprême 15, 58
Coût du programme 106
Crimes contre l'humanité 14, 29, 35, 45
Crimes contre la personne 39
Crimes contre la propriété 40
Crimes de guerre (voir crimes contre l'humanité) .....
Criminalité érigée en entreprise 7, 9, 24, 33

D

Déclaration uniforme de la criminalité 30
Demandes d'accès traitées 78
Dépenses 6, 8, 13, 19, 33, 34, 54, 55, 64, 65, 82, 83, 94, 97-102, 106
Dépenses en capital 5, 6, 97
Direction 18, 32-34, 37, 53-55, 57, 63-66, 74-76, 81-84
Divisions de la G.R.C. 21
Données de base. 15
Données sur le rendement 2,35, 56, 66, 76, 84

E

Efficacité du programme 30
Enquêtes relatives à la sécurité nationale 18, 25, 32-34,51
Ententes officielles 16, 23, 27, 38, 46, 104-105, 112-113
Equipe national de recrutement 29
Evénements majeurs 11, 18, 53-55, 62
Examens externes 16, 80
Examens externes et appels 18, 74-75, 80

F

Facteurs externes 23
Femmes 29, 86, 87
Formation 7, 9, 11, 12, 18, 27, 69, 71-72, 81-83, 91-92, 110
Formation linguistique pour les recrues 11, 91

G

Gestion générale 6, 8, 13, 17-19, 74-76, 95-96, 101, 105, 108
Gestion des ressources humaines 26, 81, 84
Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition 28, 34
Groupe de travail sur la violence dans la famille 7, 25
Groupe spécial des interventions d'urgence 45

I

Informatique 8, 17-18, 26, 63-67, 110
Initiatives 24-29
Inspection et évaluation de la sécurité 16
Interpol 9, 12, 15, 28, 33, 50-51
Introduction 15

J

Justification des ressources 35, 56, 66, 76, 84

L

Langues officielles 11, 18, 26, 81-83, 93
Liaisons ministérielles 18, 74-75, 79-80
Lois provinciales 38-39, 42, 49
Lois sur les infractions en matière de sécurité 15, 51, 111

M

Mandat 16
Mesures de protection 27
Minoritaires visibles 29, 86

N

Négociations relatives à la police à contrat 27
Normes professionnelles 18, 63-65, 73, 110

O

Objectif 32, 53, 63, 74, 81
Objectif du programme 17
Opérations (voir Police opérationnelle) .....
Orchestre de la G.R.C. 12, 79, 91

P

Paiements de transfert 94, 103
Partage des coûts 104
Peloton de protection du premier ministre 18, 62
Personnel (F.P.) 18, 81-83, 85, 95, 96
Personnel (G.R.C.) 18, 81, 82-86, 95, 96
Plans d'action stratégiques 7, 24
Points saillants 7, 11
Police contractuelle 18, 32-34, 38-44, 106, 109
Police dans une société pluraliste 28
Police des aéroports 18, 53-55, 61
Police des autochtones 18, 26, 32-44, 51
Police des drogues 9, 11, 18, 26, 32-35, 46-48
Police économique 18, 32-34, 49, 50
Police générale 18, 32-34, 44, 45
Police opérationnelle 6, 8, 12-13, 18-19, 32-35, 95, 96, 107, 108
Police sociopréventive 7, 25, 29
Police sociopréventive contractuelle 18, 32-34, 38-44, 105
Préface 2
Produits de la criminalité 9, 24, 33, 45, 46, 54, 64, 75, 82
Profits illicités 15, 24, 46
Programme d'aide à la formation policière 7, 12, 24, 84
Programme de détermination du statut de réfugié 14, 27
Programme de formation de linguistique pour les recrues 11
Protocoles d'ententes 27, 112

R

Recettes 5, 6, 8-10, 13, 14, 19, 33, 34, 54, 55, 64, 65, 75, 82, 83, 94, 104-106, 109, 110
Rendement financier 34, 55, 65, 75, 83, 109
Renseignements supplémentaires 89
Réseau informatique intégré 8, 26
Ressources du programme 94

S

Scouts Canada 12
Sécurité à l'aérogare III 29
Sécurité aux visites de P.D.M. 58
Sécurité ministérielle 18, 53, 58, 59
Service canadien de renseignements criminels 18, 63-65, 73
Service canadien du renseignement de sécurité 28, 52, 112
Services à l'étranger 18, 32, 50, 51
Services aux aînés 27
Services d'administration 95
Services de gestion 18, 74-77
Services de l'air 18, 63-65, 68
Services de l'identité judiciaires 16, 63-65, 70, 71, 110
Services de police 13, 15, 23, 30, 36, 104, 106-110
Services de protection 18, 53-55, 60
Services de santé 18, 81-83, 92
Services de sécurité technique 17, 53-55, 60
Services des laboratoires judiciaires 18, 63-65, 69, 70, 110

Services de télécommunication 65-68
Services et approvisionnnements 18, 81-83, 92
Services financières 18, 74-75, 77
Société pluraliste 28
Solliciteur général 6, 12, 16, 19, 20, 27, 38, 45, 58, 113
Sommaire des ressources 33, 54, 64, 75, 82, 107-110
Sommaire du programme 110
Sous-commissaires 19, 22
Stratégie antidrogue nationale 26, 47
Structure organisationnelle 19, 20
Structure par activité 2, 18, 107-109
Système de récupération des renseignements judiciaires 7, 25, 106
Système des rapports statistiques sur les opérations 35
Système universel de rapports simplifiés 7, 26

T

Table des matières 3
Tableau de concordance - programme 108
Taux d'attrition 87

V

Ventilation des grands projets d'immobilisation 97-102
Ventilation des subventions et contributions 103
Vérification 12, 18, 75-78